

REFERAT Sundheds- og Forebyggelsesudvalget 2022-2025 d. 08-01-2024

Mødedato Mandag d. 08. januar 2024 kl. 13:00

Mødested Mødelokale 2, Rådmandshaven 20

Mødedeltagere Jette Leth Buhl , Hanne Sørensen, Stine Andersen, Aligo Francis, Kristian Skov-Andersen , Regitze Harslund Sancoeur , Brian Hornbek

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Godkendelse af organisatorisk forankring af en samlet rusmiddelenhed i Næstved Kommune.....	5
Godkendelse af forslag til temadrøftelser, dialogmøder, besigtigelsesture mm. i 2024.....	10
Orientering om status på udmøntning af sundhedspolitikken.....	12
Meddelelser til orientering.....	15
Underskriftsark.....	17

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

1. Godkendelse af dagsorden

Beslutning

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget, 08.01.2024

Fraværende: Aligo Francis (A) og Kristian Skov-Andersen (V)

Godkendt.

Sagsfremstilling

Kl. 14.00: I sag 4 deltager Annitta Nordkvist, sundhedscenterchef.

Punkt 2: Godkendelse af organisatorisk forankring af en samlet rusmiddelenhed i Næstved Kommune

23-026603

Bilag

Kortlægning af misbrugsområdet_16.11

Fremtidens afhængighedsbehandling i Næstved kommune.docx

2. Godkendelse af organisatorisk forankring af en samlet rusmiddelenhed i Næstved Kommune

Resumé

Politisk behandling

Socialudvalget (anbefaler), 08.01.2024

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget (anbefaler), 08.01.2024

Børne- og Uddannelsesudvalget (anbefaler), 15.01.2024

Økonomiudvalget (godkender), 22.01.2024

Børne- og Uddannelsesudvalget bad i august 2022 administrationen om at komme med oplæg til en reorganisering af det samlede misbrugsområde (sag 118 på udvalgsmødet den 14. august 2022). Efterfølgende, og som en del af råderums- og Budget 2024, har Byrådet besluttet (sag 159 på byrådsmødet den 10. oktober 2023), at der skal ske en sammenlægning af de tre eksisterende misbrugsområder, og at det samlede budget til brug for kommunens misbrugsbehandling reduceres med 10% fra 2024.

Med herværende sag skal udvalget godkende organisatorisk forankring af en samlet rusmiddelenhed samt godkende igangsætning af økonomisk analyse.

Torben Klitmøller Hollmann, centerchef i Center for Sundhed og Ældre deltager under punktet.

Indstilling

Administrationen indstiller, at Økonomiudvalget

1. godkender den organisatoriske forankring af en samlet rusmiddelenhed i Center for Sundhed og Ældre.
2. godkender, at der igangsættes en intern økonomisk analyse af området samt at resultatet af analysen fremlægges for det/de relevante fagudvalg.

Beslutning

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget, 08.01.2024

Fraværende: Aligo Francis (A) og Kristian Skov-Andersen (V)

Ad. 1: anbefales

Ad. 2: anbefales med den bemærkning, at udvalget også ønsker den økonomiske analyse forelagt.

Udvalget ønsker at ledere og medarbejderne inddrages i placeringen af enheden og at der bruges eksisterende lokaler til at huse enheden.

Sagsfremstilling

Baggrund

Misbrugsområdet er organiseret under 3 forskellige fagcentre i Næstved kommune og tilsvarende fysisk opdelt på 3 matrikler. Både stof- og alkoholbehandling er underlagt regler om frit valg og en behandlingsgaranti på 14 dage.

På baggrund af en orientering i august 2022 bad Børne- og Uddannelsesudvalget administrationen om at: "... komme med et oplæg til en reorganisering af det samlede misbrugsområde, der inden for den eksisterende ramme sikrer en

bedre udnyttelse af ressourcen og en øget forebyggelsesindsats".

Direktionen besluttede efterfølgende, at sammenlægningen af misbrugsområdet skulle inddrages som en del af råderumsprocessen, og ved Byrådets budgetproces for 2024 blev en sammenlægning af de tre misbrugsområder godkendt, herunder en samlet reduktion på 10% af budgettet til området. Der er ikke afsat midler til de afledte investeringsomkostninger i relation til etablering og implementering af den samlede rusmiddelenhed.

Ny organisering af samlet rusmiddelområde

Rusmiddelenheden skal rumme rådgivning, behandling mv. for alle aldersgrupper. Enheden skal samles i ét hus, med én fælles indgang, men fysisk inddelt med en særskilt ungeafdeling, som kun den unge målgruppe har adgang til.

Rusmiddelenheden forankres i Center for Sundhed og Ældre (CSA), under Sundhedscentrets ledelse af hensyn til det politiske ønske om øget fokus på forebyggelse. Yderligere er der flere sundhedsfaglige kompetencer og funktioner i CSA, der på forskellig vis, ses at kunne bidrage til området.

Den lovpligtige behandling i Rusmiddelenheden består af:

- Alkoholbehandling efter Sundhedslovens § 141
- Stofmisbrugsbehandling efter Sundhedslovens § 142
- Social stofmisbrugsbehandling efter Servicelovens § 101
- Anonym ambulant stofmisbrugsbehandling efter Servicelovens 101a

Samtidigt vil der i et muligt omfang blive arbejdet med forebyggelse efter Sundhedslovens § 119 (rammer for en sund levevis samt forebyggende og sundhedsfremmende tilbud til borgere/patienter).

Der stiles efter følgende faglige ressourcer med henblik på at drive en kvalitetssikker rusmiddelenhed:

- En række misbrugsrådgivere, hvoraf nogle også skal besidde særlige kompetencer i forhold til unge
- Sundhedsfaglige / sygeplejefaglige ressourcer
- Lægefaglige ressourcer (til varetagelse af behandling af både unge under 18 år samt voksne)
- Administrativ funktion
- Daglig ledelse/teamleder

Økonomi, årsværk og borgerforløb

Jf. budgetforliget for 2024 vil der pr 1.1.24 være et samlet budget på 9.420.898 kr. og rusmiddelenheden vil fra start forventeligt rumme omkring 587 borgerforløb på årsbasis (svarende til 2022 niveau).

Reduktionerne i budgettet fra 2024 er udelukkende sket på lønninger, hvilket betyder nedlæggelse af ca. 2 årsværk ud af de nuværende 11 (dette kan gøres via eksisterende vakante stillinger). Rusmiddelenheden skal således drives af 9 årsværk. Tabellen viser den økonomi, som vil danne grundlag for rusmiddelenheden.

	Budget fra 2024	Andel til lønninger	Betaling til/fra eksterne leverandører	Øvrige (Adm., IT, lægemmm)
Stofrådgivningen	5.700.526 kr.	64 %	28 %	7 %
Alkoholenheden	3.250.723 kr.	79 %	16 %	5 %
X-Camp	469.649 kr.	100 %	0 %	0 %

Forskellige elementer skaber usikkerhed i relation til den fremadrettede volumen i borgerløb og økonomien på området. Det drejer sig bl.a. om det kommende regionale integrerede dobbeltdiagnosetilbud, fritvalgsretten på alkoholområdet og døgnbehandling til borgere med dobbeltdiagnoser på alkoholområdet, der pt. er finansieret gennem statslige puljemidler.

Endvidere viser analyser, at der er markant flere borgere med et afhængighedsproblem, end borgere som kommer i behandling i kommunerne, hvorfor der er et langt større potentiale, end vi i dag behandler. Alene i forhold til den unge målgruppe, fremgår det af vidensportalen, på det sociale område under Social- og Boligstyrelsen, at ca. 50.- 55.000 unge mellem 15-24 år estimeres at have *problemer* med rusmidler - dvs. omfattende brug af rusmidler i form af daglig eller næsten daglig brug - eller i et omfang, hvor de unge giver udtryk for, at brug af rusmidler går ud over deres hverdag (flere unge eksperimenterer med og bruger rusmidler, uden at det opgøres som et problem). Næstved skønnes herudfra at have godt 500 unge i alderen 15-24 år, der har *problemer* med misbrug. For at kunne iværksætte den rette og tidlige indsats for unge, der har problemer med rusmidler, eller som er i risiko for at udvikle et misbrug, er det vigtigt med en øget behandlingskapacitet og langt større forebyggelsesindsats i forhold til den yngste målgruppe.

Yderligere uddybning fremgår af sagens to bilag:

- Kortlægning af eksisterende område fremgår af bilaget "kortlægning af misbrugsområdet" (bilag 1).
- Uddybning i relation til fremtidens rusmiddelenhed fremgår af bilaget "Fremtidens rusmiddelbehandling i Næstved Kommune" (bilag 2).

Investeringsbehov og finansieringsmuligheder

Langt hovedparten af ressourcerne på misbrugsområdet anvendes til håndhævelse af lovpligtige skal-opgaver i form af behandlingsforløb, fremfor fx forebyggende indsatser, hvor indsatsen ikke er defineret nærmere i lovgivningen. Budgettet til det samlede misbrugsområde var i 2023 på indeks 69 sammenlignet med landets øvrige kommuner. Besparselsen på 10% fra 2024 vil reducere budgettet yderligere til 9.420.898 kr. årligt. Budgettet på rusmiddelområdet for den yngste målgruppe vurderes især at være underfinansieret i forhold til det reelle behov, og derfor anbefaler administrationen en undersøgelse af økonomien på det samlede misbrugsområde. Fx gennemførtes i 2022 alt 16 behandlingsforløb for unge, og den forebyggende indsats havde et tilsvarende begrænset omfang.

Der skal afdækkes finansieringsmuligheder til nedenstående, som ikke er en del af nuværende budget:

Anlægsmidler:

Istandsættelse/renoverings- og etableringsomkostninger i forhold til en egnet fysisk lokation.

Implementeringstiltag:

Bl.a. kompetenceudvikling samt forandringsarbejde i forhold til sammenlægning af kulturer, arbejdsgange, procedure mv. i forbindelse med samling af tre forskellige områder.

Finansiering af forebyggelses-, opsporings-, behandlingsaktiviteter mv. i forhold til den unge målgruppe:

Udvidelse ud over det budget på knap 470.000 kr. der overføres jf. budget 2024.

Der ønskes igangsat en økonomisk analyse af området med henblik på opgørelse af nødvendig merfinansiering for at kunne drive rusmiddelbehandling, herunder forebyggelse, opsporing mv. Resultatet af analysen fremlægges relevante fagudvalg.

Principper for fremtidens rusmiddelbehandling

På baggrund af indsigter fra kortlægningen, nationale anbefalinger fra Sundhedsstyrelsen, KL m.fl. har administrationen udarbejdet følgende 5 principper for fremtidens afhængighedsbehandling i Næstved Kommune. Principperne er uddybet i bilag 2: 'Fremtidens rusmiddelbehandling i Næstved Kommune':

1. Én indgang – flere muligheder – mere sammenhæng
2. Tilbyde mest muligt i egen kommune
3. 360 graders behandling
4. Tilbuddet skal være synligt og tilgængeligt
5. Et øget fokus på forebyggelse

Fremadrettet proces, herunder intern organisering og etablering

Arbejdet med intern organisering af rusmiddelenheden vil foregå fra primo 2024 og sker i samarbejde med

medarbejdere og ledere på de eksisterende områder. Der samarbejdes med Center for Ejendomme om at finde en egnet løsning til rusmiddelenheden.

Økonomi

Administrationen gør opmærksom på, at hvis den økonomiske analyse af området viser behov for en budgetudvidelse, skal der på tværs af udvalgene findes finansiering til det.

Det fremgår af sagsteksten, at der ikke er afsat midler til etablering af tilbuddet, der gøres opmærksom på at der også skal findes finansiering til dette. Det forudsættes at finansieringen findes indenfor vedtaget budget.

Bilag

Kortlægning af misbrugsområdet_16.11

Fremtidens afhængighedsbehandling i Næstved kommune.docx

Punkt 3: Godkendelse af forslag til temadrøftelser, dialogmøder, besigtigelsesture mm. i 2024

23-030751

3. Godkendelse af forslag til temadrøftelser, dialogmøder, besigtigelsesture mm. i 2024

Resumé

Politisk behandling

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget (godkender), 08.01.2024

I denne sag fremlægges forslag til temadrøftelser, dialogmøder, besigtigelsesture mm. i 2024.

Indstilling

Administrationen indstiller, at administrationen arbejder videre med vedlagte forslag til emner for temadrøftelser, dialogmøder og besigtigelsesture mm. i 2024.

Beslutning

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget, 08.01.2024

Fraværende: Aligo Francis (A) og Kristian Skov-Andersen (V)

Godkendt.

Sagsfremstilling

Temadrøftelser

Velfærdsteknologi.

Fremtidens måltider i Næstved kommune – fra vugge til grav.

Patient- og borgerrettet forebyggelse (herunder 'Fælles om ungelivet, såfremt Næstved vælges som program kommune).

Misbrugsbehandling.

Dialogmøder

Dialogmøde med virksomhederne

Dialogmøde med OmrådeMED

Besigtigelsesture (2 ture i forår og 2 ture i efteråret)

Center for forebyggelse, Slagelse sygehus

Steno Diabetes Center

En rusmiddelenhed i en anden kommune

Det Danske Madhus

KL topmøde

16. - 17. maj Social- og Sundhedspolitiske topmøde

Økonomi

Administrationen har ingen bemærkninger.

Punkt 4: Orientering om status på udmøntning af sundhedspolitikken

00.00.00-P22-1-18S

Bilag

Bilag 1 Kortlægning af sundhedspolitiske indsatser ift. politiske anbefalinger 2023.docx

SFU - PP til Udvalgs møde d. 8. januar 2024 (002)

4. Orientering om status på udmøntning af sundhedspolitikken

Resumé

Politisk behandling

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget (til efterretning), 08.01.2024

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget godkendte på møde den 9. januar 2022 (sag nr. 8) plan for behandling af samarbejdsindsatser under sundhedspolitikken i øvrige fagudvalg samt kvalificerede forslag til sundhedspolitiske tiltag for de enkelte fagudvalg. Sundheds- og Forebyggelsesudvalget blev 8. maj 2023 (sag nr. 34) forelagt status på den politiske behandling af sagen i øvrige udvalg, som foregik i perioden 6. - 27. marts 2023, og godkendte samtidigt, at der skal fremlægges status på arbejdet med samarbejdsindsatser i første kvartal 2024. Med herværende sag fremlægges benævnte status.

Annitta Nordkvist, sundhedscenterchef deltager i punktet.

Indstilling

Administrationen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget, 08.01.2024

Fraværende: Aligo Francis (A) og Kristian Skov-Andersen (V)

Til efterretning.

Oplæg vedhæftet.

Sagsfremstilling

Baggrund

Sundhedspolitikken er tværgående - det betyder at arbejdet med sundhedsfremme og forebyggelse skal forankres bredt i alle politiske udvalg, administrative centre og institutioner og ske i et forpligtende samarbejde for at opnå ønsket effekt.

Byrådet drøftede Næstved Kommunes sundhedspolitik på temamødet den 4. januar 2023 med fokus på betydningen af, og potentialer ved, politikken tværgående rækkevidde. Sundheds- og Forebyggelsesudvalget besluttede på den baggrund at inddrage øvrige politiske udvalg i sundhedspolitikken og udmøntningen af de valgte pejlemærker 'Bedre mental sundhed' og 'Mere bevægelse'.

Områder med et særligt potentiale i forhold til et styrket samarbejde på tværs af fagområder, blev oplistet til hvert politisk udvalg, med henblik på det enkelte udvalgs behandling af sagen, om godkendelse af indsatsområder under sundhedspolitikken. Sagen blev behandlet i de politiske udvalg i perioden fra 6.3 - 27.3 2023, hvor alle udvalg godkendte at arbejde med indsatsområder i relation til sundhedspolitikken – enkelte udvalg ønskede specifikke indsatser, mens andre udvalg godkendte indsatsområder, der var oplistet af Sundhedscentret.

Status på arbejdet med Sundhedspolitikken

Kortlægning af Sundhedscentrets indsatser i forhold til de politiske anbefalinger fremgår i bilag 1. Under hver anbefaling er noteret de indsatser/samarbejder, der er løftet i perioden fra maj-december 2023. Nogle indsatser understøtter flere anbefalinger - hvilket er en styrke - og er således noteret flere steder.

- Sundhedscenteret har på baggrund af de politiske anbefalinger til Sundhedspolitikken vedligeholdt og styrket allerede eksisterende samarbejder samt igangsat nye samarbejder. I bilag 1 ses en kortlægning af Sundhedscenterets indsatser i forhold til de politiske anbefalinger.
- Der er samarbejdet med Center for Dagtilbud og Skole, Center for Børn og Unge, Center for Sundhed og Ældre, Center for Teknik og Miljø, Center for Handicap og Psykiatri, Center for Kultur og Borgerservice samt med civilsamfundet.
- Som et eksempel på et styrket samarbejde, har Børnefamilieenheden og Sundhedscenteret et samarbejds møde om 'Mental sundhed 0-6 årige' den 9.januar, der skal danne udgangspunkt for et tættere samarbejde fremover.

Sundhedscentrets opgaver i relation til de enkelte samarbejdsindsatser spænder vidt; fra vejledning og understøttelse af andre centre til selv at kunne udføre indsatser i relation til sundhedspolitikken - til koordination, planlægning og udførelse af indsatser fra Sundhedscentret. Arbejdstyngden varierer således tilsvarende fra indsats til indsats, eksempelvis kræver en enkeltstående indsats som eventet 'Gang i Næstved' at få engageret samarbejdspartnere, indgåelse af aftaler, planlægning og koordination af ruter, kommunikationsindsatser og andre praktiske opgaver.

Der skal gøres opmærksom på, at det borgerrettede sundhedspolitiske arbejde er blevet reduceret med 1 årsværk som følge af vedtagelsen af Råderumsforslag A14.

Økonomi

Administrationen skal bemærke, at de tiltag udvalgene byder ind med skal finansieres indenfor udvalgets eget budget.

Bilag

Bilag 1 Kortlægning af sundhedspolitiske indsatser ift. politiske anbefalinger 2023.docx

SFU - PP til Udvalgs møde d. 8. januar 2024 (002)

Punkt 5: Meddelelser til orientering

Bilag

sundhed-for-de-mange-end-layout

samlet-og-sammenhaengende

Danske regioner Almen Praksis

5. Meddelelser til orientering

Beslutning

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget, 08.01.2024

Fraværende: Aligo Francis (A) og Kristian Skov-Andersen (V)

Til efterretning.

Sagsfremstilling

1. Orientering om KL og Danske Regioners udspil til Strukturkommissionen.

Bilag

sundhed-for-de-mange-end-layout

samlet-og-sammenhaengende

Danske regioner Almen Praksis

Punkt 6: Underskriftsark

Bilag

Underskriftark SDU 08.01.2024

6. Underskriftsark

Bilag

Underskriftark SDU 08.01.2024