

REFERAT Fritidsudvalget d. 04-11-2021

Mødedato Torsdag d. 04. november 2021 kl. 17:00

Mødested Teatergade 8, mødelokale 8

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Drøftelse af delrapport fra VIFOs undersøgelse.....	4
Medlemstilskud - fastsættelse af takst for 2022.....	6
Valg af tema til Forsøgs- og Udviklingspuljen 2022.....	8
Udtalelse om egenfinansierings andel for puljen Foreningsfaciliteter.....	10
Meddelelser fra formanden, medlemmer m.fl.....	12
Underskriftsark.....	13

Punkt 55: Godkendelse af dagsorden

18.15.00-P35-1-19

Resume

Godkendelse af dagsorden.

INDSTILLING

Administrationen indstiller, at dagsorden godkendes.

Sagsfremstilling

Godkendelse af dagsorden.

Beslutning

Fritidsudvalget den 4. november 2021.

Fraværende: Gitte Carlsberg, Torben Stenstrup og Tinus C. Frandsen.

Godkendt.

Punkt 56: Drøftelse af delrapport fra VIFOs undersøgelse

18.15.00-G01-6-21

Resume

Politisk behandling

Fritidsudvalget (til efterretning), 04.11.2021

I år udkom Videntcenter for Folkeoplysning (VIFO) rapport om "Folkeoplysningen i kommunerne 2021". Rapporten er opdelt i fire delrapporter - 1) Hovedresultater og datagrundlag, 2) Den folkeoplysende voksenundervisning, 3) Det frivillige folkeoplysende foreningsarbejde og 4) Tværgående temaer på folkeoplysningsområdet. På Fritidsudvalgsmødet den 6. maj 2021 drøftede udvalget pointerne fra anden delrapport i relation til Næstved Kommunes retningslinjer og på Fritidsudvalgsmødet den 7. okt. pointerne fra tredje delrapport. På nærværende møde skal Fritidsudvalget drøfte pointerne fra fjerde delrapport i relation til Næstved Kommunes retningslinjer.

INDSTILLING

Administrationen indstiller, at Fritidsudvalget drøfter pointerne fra delrapport 4 - Tværgående temaer på folkeoplysningsområdet - i relation til Næstved Kommunes retningslinjer.

Sagsfremstilling

Tværgående temaer på folkeoplysningsområdet - overordnede konklusioner

Siden 2011 har kommunerne haft pligt til at formulere en kommunal politik for folkeoplysning. Af delrapport 4 fremgår det, at der er stor forskel på, hvordan de enkelte kommuner har udformet disse politikker, og hvad de indeholder, også selvom folkeoplysningsloven definerer en række temaer, som politikkerne skal omfatte (se definitionen af temaer i vedhæftede bilag).

I delrapport 4 om det tværgående temaer på folkeoplysningsområdet er der følgende overordnede konklusioner:

De formulerede kommunale politikker for folkeoplysning:

- den korteste politik er på to sider - den længste på 40 sider.
- det varierer, hvorvidt der er tale om selvstændige politikker for folkeoplysning, eller om folkeoplysningsområdet er beskrevet som en del af bredere kultur-, idræts- eller fritidspolitikker - hovedparten (73 pct.) er dog selvstændige politikker.
- der er også store forskelle på indholdet i politikkerne: Nogle politikker beskriver kort og nøjternt, hvilke rammer og regler der gælder, mens andre er fyldt med visioner, ønsker og ambitioner på folkeoplysningsområdet.

Hvordan arbejdet med folkeoplysning kan spille sammen med andre politikområder, herunder hvilke muligheder der er for at indgå partnerskaber om at løse konkrete opgaver:

- langt størstedelen af kommunerne omtaler samspillet med andre politikområder i deres politikker for folkeoplysning
- kommunerne fremhæver især sundhed, som et eksplicit område for samspil med folkeoplysningsområdet - også kultur, handicapområdet og børne- og ungeområdet bliver hyppigt nævnt.
- mange af de kommunale politikker giver udtryk for stor vilje til at etablere partnerskaber mellem folkeoplysningen og andre aktører - i størstedelen af politikkerne er ønskerne dog primært beskrevet i meget generelle vendinger.
- i praksis er der relativt få kommuner, som benytter sig af den mulighed for at give støtte til partnerskaber - 7 % af kommunerne giver partnerskabsstøtte til aftenskoleområdet, og 23 pct. af kommunerne gør det på foreningsområdet. For begge områder er andelen faldet siden 2014, hvor henholdsvis 12 og 26 pct. benyttede denne mulighed.
- Resultaterne tyder på, at partnerskaber stadig fylder betydeligt mere i hensigtserklæringerne i politikkerne for folkeoplysning, end de gør i praksis. Det er dog vigtigt at tage forbehold for, at partnerskaber også kan være

finansieret via andre lovgivninger og forvaltningsområder, hvilket ikke er afdækket i undersøgelsen.

Udvikling i § 35 stk. 2-udvalgene

- § 35 stk. 2-udvalgene spiller fortsat en stor rolle i forbindelse med retningslinjer for tilskud på folkeoplysningsområdet, og hvordan tilskuddene bliver brugt. Men der er også en del kommuner, hvor udvalget ikke længere har disse formelle kompetencer, som lå i de tidligere folkeoplysningsudvalg.
- sammenlignet med undersøgelsen fra 2014, er der små tegn på, at § 35 stk. 2-udvalgenes kompetencer i stigende grad afspejler en udviklingsorienteret rolle, mens de formelle kompetencer – som typisk er relateret til tilskud – fylder lidt mindre end tidligere. Det ses blandt andet ved, at andelen af udvalgene, som selv tager initiativ til særlige projekter og tiltag på området, er steget fra 62 til 71 pct., og andelen, der inddrages i udviklingen af kommunens særlige projekter og tiltag på området, er steget fra 78 til 84 pct. Omvendt er andelen af kommuner, der har angivet, at udvalget påser, at tilskuddet er anvendt i overensstemmelse med regler og lovgivning, faldet fra 71 til 66 pct. Der er tale om relativt små forskydninger, som alligevel kan indikere, at udvalgenes rolle er under forandring.

Udviklingsmidlerne

- der er i dag ikke noget minimumskrav til udviklingspuljens størrelse - det gennemsnitlige beløb pr. indbygger ligger på knap 5 kr., men der er stor variation i puljens størrelse på tværs af kommuner.
- 66 pct. af kommunerne angiver, at hele beløbet ikke blev brugt
- i forhold til det beløb, som kommunerne samlet havde sat af til udviklingspuljer, blev cirka 20 pct. af pengene ikke brugt. Det er ikke nødvendigvis et problem, at samtlige midler ikke bliver brugt hvert år, da antallet af ideer til udviklingsprojekter naturligt kan variere over tid.
- resultaterne kan dog give anledning til at overveje, om puljemidlerne kan sættes bedre i spil. Er der behov for at se på, hvordan udviklingspuljens muligheder kommunikeres ud til foreningerne? Eller er muligheden for at søge udviklingsmidlerne simpelthen ikke attraktiv nok for foreningerne – enten fordi det er for krævende, eller fordi kriterierne ikke svarer til områdets behov?

Baggrund

Rapporten fra Videntcenter for Folkeoplysning (VIFO) om "Folkeoplysningen i kommunerne 2021" bygger på et spørgeskema, der er udsendt til alle landets 98 kommuner. Dataene er fra 2018. Formålet med undersøgelsen er at give overblik over folkeoplysningsområdet i Danmark, særligt omfanget af rammerne for aktiviteter på det folkeoplysende foreningsområde og aftensskoleområdet. I rapporten sammenlignes med lignende rapport fra VIFO fra 2015-2016, med data fra 2014, hvormed der også konkluderes på udviklingen på områderne over tid.

Økonomi

Administrationen har ikke nogen bemærkninger.

Beslutning

Fritidsudvalget den 4. november 2021.

Fraværende: Gitte Carlsberg, Torben Stenstrup og Tinus C. Frandsen.

Til efterretning.

Bilag

Lovmæssige krav til indholdet i de kommunale folkeoplysningspolitikker

Vifo Folkeoplysningen i Kommunerne 2021 - del 4.pdf

Punkt 57: Medlemstilskud - fastsættelse af takst for 2022

18.15.05-Ø40-4-21

Resume

Politisk behandling

Fritidsudvalget (godkender), 04.11.2021

Fritidsudvalget skal beslutte taksten på medlemstilskud til frivillige folkeoplysende foreningers aktive medlemmer i 2022.

INDSTILLING

Administrationen indstiller, at Fritidsudvalget beslutter at lade taksten for 2022 til medlemstilskud stige til:

1. 285 kr. for aktive medlemmer i aldersgruppen 0-18 år
2. 122 kr. for aktive medlemmer i aldersgruppen 19-24 år

Sagsfremstilling

Fritidsudvalget træffer hvert år beslutning om størrelsen af medlemstilskud til folkeoplysende foreningers aktive medlemmer under 25 år.

I 2021 udgør tilskuddet 282 kr. til medlemmer fra 0-18 år og 120 kr. til medlemmer fra 19-24 år.

Handicapforeninger, der er medlem af Parasport Danmark, kan modtage taksten gange tre.

Medlemstilskuddet kan ikke overstige det respektive medlems årlige kontingent til foreningen.

Det er administrationens anbefaling, at lade medlemstilskuddet stige med henholdsvis 3,- og 2,- kr. til ovennævnte aldersgrupper. Administrationens indstilling tager afsæt i de tidligere års ansøgninger og bevillinger. Disse år viser et fald i antal af medlemmer blandt de foreninger der søger medlemstilskud både i aldersgruppen 0-18 år og 19-24 år.

Det kan konstateres, at der de foregående år har været midler tilbage i puljen til medlemstilskud, som Fritidsudvalget har besluttet anvendt til ekstra udbetaling til træner-/ledertilskud til foreningerne.

Supplerende oplysninger

Administrationen kan oplyse, at ved et uændret medlemstal og aldersfordeling i forhold til 2020, vil den forventede udgift, med de nye takster, ligge på omkring 3,7 mio.kr. i 2022.

Økonomi

Administrationen har ikke nogen bemærkninger.

Beslutning

Fritidsudvalget den 4. november 2021.

Fraværende: Gitte Carlsberg, Torben Stenstrup og Tinus C. Frandsen.

Godkendt.

Bilag

Forenings- og medlemsoversigt 2017-2021

Punkt 58: Valg af tema til Forsøgs- og Udviklingspuljen 2022

18.16.00-G01-27-21

Resume

Politisk behandling

Fritidsudvalget (godkender), 04.11.2021

Fritidsudvalget skal træffe beslutning om tema til Forsøgs- og Udviklingspuljen for 2022.

Fritidsudvalget træffer hvert år beslutning om et tema for puljen, som vil være det første kriterie som ansøgningerne bliver vurderet efter.

INDSTILLING

Administrationen indstiller, at Fritidsudvalget beslutter sig for følgende tema: "Foreninger der skaber aktiviteter, hvor udsatte børn og unge kan deltage, og de dermed bliver aktive i foreningen".

Sagsfremstilling

Forsøgs- og Udviklingspuljen skal være medvirkende til, at give godkendte folkeoplysende foreninger og selvorganiserede grupper mulighed for at søge økonomisk støtte til forsøg og udvikling af nye tiltag.

Vurdering af de indkomne ansøgninger sker efter en prioriteret række af kriterier, hvor det valgte tema for året, er det første kriterie. Det betyder at årets tema vægtes højest i forhold til de øvrige kriterier.

De øvrige kriterier er:

- Nye børn og unge aktiviteter
- Aktiviteter der understøtter kommunens kulturpolitik og politik for folkeoplysningsområdet
- Aktiviteter der fremmer demokratiforståelse og aktivt medborgerskab, herunder det forpligtende fællesskab og medlemmernes lyst til at deltage aktivt og engageret i foreningernes liv
- Anskaffelser til nye tiltag i foreningen

Administrationen foreslår, at temaet i 2022 bliver:

- "Foreninger der skaber aktiviteter, hvor udsatte børn og unge kan deltage, og de dermed bliver aktive i foreningen"

Det er også dette tema som Fritidsudvalget besluttede for 2021, men da foreningslivet har været lukket ned i en længere periode i 2021, og foreningernes fokus har været at komme i gang igen, kan det give god mening at temaet fortsætter i 2022.

Supplerende oplysninger

Forsøgs- og Udviklingspuljen åbner også mulighed for at støtte nye foreninger med op til 5.000 kr.

Fritidsudvalgets beslutning om tema i tidligere år:

År	Emne
2020	"Foreninger der skaber muligheder for at få ikke aktive borger til at blive en del af fællesskabet / være aktive i foreningen
2019	"Øget samarbejde på tværs af foreninger omkring udvikling af aktiviteter, projekter og kapacitetsudnyttelse
2014-2018	Ingen tema

I 2017 blev der udarbejdet eksempler på hvad der kunne søges til.

Puljen annonceres i Forårspakken, som sendes til alle folkeoplysende foreninger i december måned, og puljen er også på Næstved Kommunes hjemmeside. Ansøgning til Forsøgs- og Udviklingspuljen sker digitalt.

Der er en første frist den 1. marts for alle, herefter behandles de løbende.

Puljens størrelse er på ca. 200.000 kr.

Økonomi

Administrationen har ikke yderligere bemærkninger.

Beslutning

Fritidsudvalget den 4. november 2021.

Fraværende: Gitte Carlsberg, Torben Stenstrup og Tinus C. Frandsen.

Fritidsudvalget besluttede følgende tema for Forsøgs- og Udviklingspuljen i 2022 - "Foreninger der skaber aktiviteter, hvor børn og unge i udsatte positioner kan deltage, og de dermed bliver aktive i foreningen".

Bilag

Retningslinjer Forsøgs- og Udviklingspuljen 2021

Punkt 59: Udtalelse om egenfinansierings andel for puljen Foreningsfaciliteter

20.00.00-G01-27-18

Resume

Politisk behandling

Fritidsudvalget (udtaler sig), 04.11.2021

Kultur- og Demokratiudvalget godkendte den 23. november 2020 at fastholde beslutning om ændring af foreningernes egenbetaling fra 50% til 30% i forbindelse med tilskud fra puljen til Foreningsfaciliteter for året 2021.

Kultur- og Demokratiudvalget besluttede samtidig, at sagen skulle genoptages om et år med henblik på at vurdere egenfinansieringen.

Sagen forelægges Fritidsudvalget for udtalelse om foreningernes egenbetaling forinden sagen fremlægges for Kultur- og Demokratiudvalgets behandling.

INDSTILLING

Administrationen indstiller, at Fritidsudvalget udtaler sig om foreningernes egenbetaling i forbindelse med tilskud fra puljen til Foreningsfaciliteter.

Sagsfremstilling

Kultur- og Demokratiudvalget godkendte den 25. november 2019 at ændre foreningernes egenbetaling fra 50% til 30% i forbindelse med tilskud fra puljen til Foreningsfaciliteter for året 2020. I november 2020 besluttede Udvalget af fastholde beslutningen om en egenbetaling på 30%.

Det betyder, at Puljen kan medfinansiere op til 70 % af et projekts samlede udgifter. Kultur- og Demokratiudvalget besluttede samtidig, at sagen skulle genoptages om et år med henblik på at vurdere egenfinansieringen.

Forinden sagen fremlægges for Kultur- og Demokratiudvalget gives Fritidsudvalget mulighed for at udtale sig om egenbetalingens størrelse.

Historik

Puljen Foreningsfaciliteter har eksisteret siden 2018.

Egenfinansiering blev i 2020 ændret fra 50% til 30%. Det skete på baggrund af Fritidsudvalgets anbefaling. Det var Fritidsudvalgets opfattelse, at der potentielt er foreninger, som afholder sig fra at søge, da de ikke har mulighed for at opspare midler til at kunne dække halvdelen af en given omkostning.

År	Budget	Antal ansøgere	Udgifter der er søgt tilskud til	Afslag
2018	1.000.000	25	3.300.000	7
2019	800.000	10	1.800.000	0

2020	500.000	11	1.100.000	1
2021	300.000	11	400.000	3

Vurdering af puljens virke

Det er administrationens vurdering, at der fortsat er et behov for puljen, og at det virker fremmende på motivationen for at søge tilskud, hvis der kan medfinansieres op til 70% af et projekt. Dog max 200.000 kr., som det fremgår af retningslinjerne. Det kræver dog, at der allokeres midler til puljen igen fra 2022.

Finansiering af puljen

Puljen blev oprindeligt foreslået etableret af Fritidsudvalget og bevilliget af Kultur- og Demokratiudvalget i 2018 og forlænget i 2019, 2020 og 2021. Midlerne til forlængelsen blev fundet ved mindreforbrug på det samlede politikområde Kultur og Fritid.

Økonomi

Administrationen har ikke nogen bemærkninger.

Beslutning

Fritidsudvalget den 4. november 2021.

Fraværende: Gitte Carlsberg, Torben Stenstrup og Tinus C. Frandsen.

Fritidsudvalget anbefaler, at Foreningsfacilitetspuljen fortsætter i 2022, og at egenbetalingen fortsætter med at være 30%.

Fritidsudvalget peger på, at finansiering af puljen kan ske ved, at der i forbindelse med regnskabsafslutning søges om overførsel af et eventuelt mindre forbrug på Folkeoplysningsområdet i 2021.

Bilag

Retningslinier til Pulje til Foreningsfaciliteter 2021 (3).pdf

Oversigt over indkomne ansøgninger til pulje til Foreningsfaciliteter.xlsx

Oversigt over indkomne ansøgninger til pulje til Foreningsfaciliteter - 2019

Oversigt over indkomne ansøgninger til pulje til Foreningsfaciliteter - 2020

Oversigt over indkomne ansøgninger til pulje til Foreningsfaciliteter - 2021

Punkt 60: Meddelelser fra formanden, medlemmer m.fl.

18.15.00-P35-1-19

Resume

Meddelelser fra formanden, medlemmer m.fl.

INDSTILLING

Administrationen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Meddelelser fra formanden, medlemmer m.fl.:

1. Spørgsmål til Kulturudvalgets dagsorden/beslutninger?
2. Nye svømmefaciliteter
3. Henvendelse fra Oplysningsforbundenes Fællesråd om at understøtte aftenskolernes folkeoplysende arbejde.
4. Forenings- og Fritidskonferencen 30. oktober aflyst.
5. Valg til Fritidsudvalget
6. Temamøde "Naturen og uderummet" 14/10
7. Rullende dagsorden

Beslutning

Fritidsudvalget den 4. november 2021.

Fraværende: Gitte Carlsberg, Torben Stenstrup og Tinus C. Frandsen.

Orientering om punkterne 1 - 7.

Der blev endvidere orienteret om:

- Der forsøges planlagt præsentation af rapporten Danmark i Bevægelse - analysen om bevægelsesvaner i Næstved Kommune.
- Forankring og finansiering af projektet "Foreninger for alle" - Socialstyrelsens pulje Fritidspas ikke søgt.

Til efterretning.

Bilag

OF brev til kommunerne om tilskud - oktober 2021.pdf

Punkt 61: Underskriftsark

18.15.00-P35-1-19

Bilag

Godkendelser - underskriftsark 04.11.2021