

# REFERAT Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget d. 03-09-2018

**Mødedato** Mandag d. 03. september 2018 kl. 09:00

**Mødested** Rådmandshaven 20, mødelokale 2

## Indholdsfortegnelse

|                                                                                              |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Godkendelse af dagsorden.....                                                                | 3  |
| Godkendelse af budgetkontrol pr. 1. august 2018.....                                         | 4  |
| Drøftelse om principper for uddeling af Frivillighedspuljen.....                             | 9  |
| Beslutning om, hvor de politiske udvalg kan afbureaukratisere.....                           | 12 |
| Godkendelse af mødeplan og besigtigelsesture 2019 for Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget..... | 14 |
| Godkendelse af indsatskataloger og kvalitetsstandarder, sundheds- og ældreområdet.....       | 17 |
| Orientering om magtanvendelser, januar - juni 2018.....                                      | 20 |
| Meddelelser fra formanden, medlemmer m.fl.....                                               | 22 |

## **Punkt 61: Godkendelse af dagsorden**

00.22.00-P35-19-17

### **Beslutning**

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget, 03.09.2018

Der blev afholdt dialogmøde med Bolig Næstved fra kl. 9.00 til 10.00, aftalt fremadrettet, når der afholdes dialogmøde før udvalgmøde, kommer der 2 kalenderinvitationer ud.

Dagsorden godkendt.

# Punkt 62: Godkendelse af budgetkontrol pr. 1. august 2018

00.15.00-A00-19-18

## Resume

Kompetenceudvalg: Byrådet

Administrationen har udarbejdet årets anden budgetkontrol pr. 1. august 2018. Budgetkontrollen viser, at der på udvalgets område forventes merudgifter på 13,3 mio. kr. uden aktivitetsbestemt medfinansiering af sundhedsudgifter(KMF). På den aktivitetsbestemte medfinansiering forventes mindreudgifter på 25 mio. kr. Den aktivitetsbestemte medfinansiering ses for sig selv, idet udvalget ikke må disponere over mindreforbrug herfra, ligesom udvalget ikke skal kompensere eventuelle merudgifter.

De 13,3 mio. kr. i merudgifter er det samlede resultat for områderne indenfor og udenfor selvforvaltning. Indenfor selvforvaltning er det samlede forventede resultat et mindreforbrug på 0,8 mio. kr., mens der forventes et merforbrug udenfor selvforvaltning på 14,1 mio. kr.

Budgetkontrollen viste den 1. april et samlet merforbrug på 15,2 mio. kr. Byrådet vedtog efter behandling af budgetkontrollen at tilføre udvalget 5,7 mio. kr., hvorefter den korrigerede budgetkontrol kan beregnes til 9,5 mio. kr. pr. 1. april. Stigningen til 13,3 mio. kr. pr. 1. august skyldes fortrinsvis stigende udgifter til handicapområdet, færre udgifter til ældre og lidt flere udgifter til sundhedsområdet.

## INDSTILLING

Administrationen indstiller,

1. at de udgiftsneutrale budgetændringer anbefales
2. at udvalget behandler det forventede merforbrug og mulighederne for at imødegå det gennem engangsbesparelser og effektiviseringer i 2018.

## Beslutning

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget, 03.09.2018

Ad 1: Anbefales

Ad 2: Udvalget kunne ikke finde yderligere besparelser udover dem som udvalget indstillede tilbage i juni

## Sagsfremstilling

Udvalgets område dækker politikområderne Ældre, Handicappede, Psykiatri og Sundhed.

Nedenstående tabel viser resultatet af budgetkontrollen:

| i mio.kr. | Forventet<br>regnskab<br>pr. 1. april | Forventet<br>regnskab<br>pr. 1. august | Afvigelse i<br>forhold<br>til korrigeret<br>bud-<br>get pr. 1.<br>august |
|-----------|---------------------------------------|----------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------|
| Ældre     | 563,0                                 | 558,4                                  | -6,7                                                                     |

|                                                                             |         |         |       |
|-----------------------------------------------------------------------------|---------|---------|-------|
| Handicappede                                                                | 296,0   | 305,6   | +18,8 |
| Psykiatri                                                                   | 73,7    | 74,2    | +1,0  |
| Sundhed uden aktivitetsbestemt medfinansiering                              | 157,8   | 160,8   | +0,2  |
| Aktivitetsbestemt medfinansiering af sundhedsudgifter                       | 343,3   | 338,3   | -25,0 |
| Udvalget i alt ekskl. aktivitetsbestemt medfinansiering af sundhedsudgifter | 1.090,5 | 1.099,0 | 13,3  |
| Udvalget i alt inkl. aktivitetsbestemt medfinansiering af sundhedsudgifter  | 1.433,8 | 1.437,3 | -11,7 |

+ = merforbrug; - = mindreforbrug.

Anm: Budgetkontrollen er udarbejdet under forudsætning af, at de udgiftsneutrale bevillingsændringer (flytning af budget imellem politikområder) godkendes.

På områder udenfor selvforvaltning overføres over- og underskud også til næste år. Forskellen på områder indenfor og udenfor selvforvaltning er, at der ikke er ret til at disponere/planlægge med underskud på områder udenfor selvforvaltning. Udvalget har lov til at løse budgetudfordringer ved at omfordele budget imellem sine politikområder.

Resultatet af budgetkontrollen er specificeret på aktivitetsområder og nærmere beskrevet i bilag 1.

Af det forventede resultat på 13,3 mio. kr. i merudgifter (ekskl. aktivitetsbestemt medfinansiering af sundhedsudgifter) er de 14,1 mio. kr. på områder udenfor selvforvaltning og et mindreforbrug på 0,8 mio. kr. på områder med selvforvaltning. Merforbruget udenfor selvforvaltning fordeler sig med 14,2 mio. kr. på handicapområdet, mindreforbrug på ældreområdet med 1,1 mio. kr., merforbrug på psykiatri på 1,0 mio. kr. og budgetoverholdelse på sundhedsområdet.

Hovedårsagerne til resultatet af budgetkontrollen er kort forklaret nedenfor.

Ældre:

Ældreområdet forventer et mindre forbrug på 6,7 mio. kr. fordelt med et mindre forbrug udenfor selvforvaltningen på 1,1 mio. kr. og et mindreforbrug indenfor selvforvaltningen på 5,6 mio. kr.

Det skal bemærkes, at området leverer ca. 1.012.000 timer årligt svarende til ca. 402 mio. kr. Der leveres dermed ca. 19500 timer pr. uge. Det forventede mindreforbrug på 5,6 mio. kr. svarer til, at der i hele 2018 leveres 13965 timer mindre pr. år eller 268 timer mindre pr. uge. Det forventede mindreforbrug skal ses i den sammenhæng med områdets samlede budget herunder antal timer pr. uge. Det forventede mindreforbrug udgør 0,8 % af områdets samlede budget. Endelig skal det bemærkes, at beregningen er forbundet med en vis usikkerhed blandt andet på grund af overgangen til nyt økonomisystem, herunder implementering af nyt økonomistyringsværktøj.

Indenfor selvforvaltningen er der følgende bemærkninger. I 2017 har der især i 2. halvår været en stigning i de visiterede timer, hvorfor de tidligere års lave forbrug ikke kan forventes at fortsætte i 2018. Dette skyldes blandt andet hjemtagelse af sygeplejeydelse og rehabilitering fra fritvalgsleverandøren, samt stigning i borgerstyret personlig assistance og

respiratorpatienter. Ændret praksis på hjemsendelse af hospitalsindlagte øger i højere grad sygeplejeydelserne i hjemmeplejen, hvorfor der ses en markant stigning i disse.

Samlet forventes der et mindreforbrug på de visiterede timer på 9,8 mio. kr. Der forventes mindre forbrug på 4,3 mio. kr. til, hvilket hovedsagligt er en mindre tilgang af SSH- og SSA-elever, og 1,9 mio. kr. på faste driftsudgifter.

Ovenstående mindre forbrug udlignes med merforbrug på borgerstyret personlig assistance på 5 mio. kr., køb og salg af pladser med 1,9 mio. kr. og respiratorpatienter med 3 mio. kr. Derudover forventes der en mindre indtægt på 0,5 mio. kr. i refusioner.

Udenfor selvforvaltning forventes der et mindreforbrug på 1,1 mio. kr. Årsagen er at udgifterne til tomgangslejen er mindre end forventet.

Forskellen til budgetkontrol 1. april er 6,7 mio. kr. Forskellen skyldes hovedsageligt forventningen til de visiterede timer.

#### Handicappede:

Handicapområdet forventer et samlet merforbrug på 18,8 mio. kr. Merforbrug fordeler sig med et merforbrug udenfor selvforvaltning på 14,2 mio. kr., samt 4,6 mio. kr. indenfor selvforvaltning.

Indledningsvis skal der i lighed med budgetopfølgningen pr. 1. april gøres opmærksom på, at området efter Byrådets vedtagelse af budget 2018 forsat havde budgetudfordringer på op til 9,8 mio. kr., samt fik overført et merforbrug fra 2017 på 1,2 mio. kr. Forskellen op til budgetkontrollen pr. 1/8 skyldes yderligere tilgang udover det, som tidligere var forventet med i alt 3,2 mio. kr. Merforbruget på 14,2 mio. kr. udenfor selvforvaltning i forhold til budgettet skyldes merudgifter til handicapkørsel (Movia), huslejetab, merudgifter til køb af pladser hos ekstern leverandør, færre indtægter vedr. salg af pladser, som delvis modsvares af lidt flere indtægter som følge af statsrefusion for særlig dyre pladser, refusioner vedr. serviceloven § 109 (Kvindekrisecenter) og § 110 (Forsorgshjem). Det samlede merbrug udgør 4 % af bruttoudgifterne på området.

For områdets virksomheder (indenfor selvforvaltning) forventes overført et merforbrug på 4,6 mio. kr. til næste år. Merforbruget skyldes en virksomhed med et stort merforbrug (Næstved Sociale Virksomhed), samt en virksomhed med et mindreforbrug. Merforbruget er opbygget over flere år. Merforbruget relatere sig primært til et faldende behov for den type af pladser som Næstved Sociale Virksomhed udbyder. Der vil snarest blive forlagt en fremtidig plan for kapacitetstilpasning, herunder en plan for at kunne nedbringe merforbruget.

Området havde den 1. april et samlet merforbrug på 15,8 mio. kr. Næstved Kommune overgik pr. 1. januar til nyt Økonomisystem (Prisme til OPUS). Næstved Kommune sælger som bekendt en lang række pladser til andre kommuner. Normal procedure er, at der løbende udarbejdes og fremsendes regninger. På grund af opstartsudfordringer med OPUS blev disse regninger først udsendt sidst på foråret. Vurderingen af indtægter ved budgetkontrollen pr. 1. april blev derfor udarbejdet ud fra indtægtsniveauet i 2017. Dette har desværre betydet at indtægterne ved budgetkontrollen pr. 1. april var vurderet for højt. Det korrekte samlede merforbrug burde have været 6,0 mio. kr. større, svarende til et samlet resultat på 21,8 mio. kr. Byrådet vedtog, at tilføre området 5,7 mio. kr., hvorfor resultatet efterfølgende kunne forventes at udgøre 16,1 mio. kr. De stigende udgifter op til 18,9 mio. kr. skyldes som tidligere oplyst forsat vækst i antal borgere, som modtager hjælp fra området.

Der henvises til specifikationer i bilag for yderligere beskrivelse af områdets udfordringer.

## Psykiatri:

Psykiatriområdet forventer et samlet merforbrug på 1,0 mio. kr. fordelt med et merforbrug udenfor selvforvaltning på 1,0 mio. kr. og et resultat indenfor selvforvaltning, som svarer til det afsatte budget.

Merforbruget udenfor selvforvaltning relaterer sig primært til levering af støtte i egen bolig - §85 leveret af egne virksomheder. Det skyldes primært, at behovet er større end det afsatte budget. Myndighedsafdelingen foretager visitation med udgangspunkt i serviceloven §85 samt den af kommunalbestyrelsens vedtagne servicedeklaration. Området er kendetegnet ved usikkerhed om, hvor mange nye borgere, som opfylder lovgivningen om hjælp, som er omfattet af politikområdet.

Indenfor selvforvaltning har området kun en virksomhed. Virksomheden forventer at overholde det vedtagne budget og dermed ikke overfører resultat til næste år.

Området havde den 1. april et samlet merforbrug på 0,4 mio. kr., hvorfor det samlede merforbrug alene er ændret med 0,6 mio. kr. til i alt 1,0 mio. kr. pr. 1. august. Den stigende udgift skyldes tilgang af nye borgere udover det, som tidligere var forventet. Det forventes dog at eventuelle nye borgere resten af året og den tilhørende udgift, modsvarer tilsvarende ophør af hjælp til andre borgere, som har modtaget hjælp fra området og den tilhørende udgift.

## Sundhed:

Sundhedsområdet forventer mindreforbrug, hvilket kan tilskrives KMF og mindreforbruget er fra budgetkontrollen 1.april 2018 øget med 5 mio. kr.

Områdets virksomheder indenfor selvforvaltningen forventer stort set budgetoverholdelse. Tandplejen forventer et lille merforbrug på 0,15 mio. kr. efter de for 2018 ved budgetkontrollen 1. april 2018 fik tildelt 1 mio. kr. for at muliggøre overholdelse af de politisk besluttede rammeundersøgelsesintervaller. I budgetprocessen for 2019 er der foreslået omprioritering for 1,5 mio. kr. til Tandplejen.

Aktivitetsbestemt kommunal medfinansiering (KMF) vurderes at give mindreforbrug på 20-30 mio. kr., talmæssigt sættes mindreforbruget pt. til 25 mio. kr. inkl. forventede budgettilpasninger vedr. 2017, under udgiftsneutrale. Men der kan ske væsentlige udsving, idet der bl.a. løbende efterregistreres i afregningsdata, implementering af Sundhedsplatformen på sygehusene, modelskifte til aldersdifferentieret model, og at der endnu kun er afregningsdata for 6 måneder giver også en vis usikkerhed. Det må nok forventes at forbruget, også i 2018, kommer til at ligge under loftet for kommunal medfinansiering i Region Sjælland, og dermed skal der ske tilbagebetaling herfor i 2019.

Øvrig sundhed centralt forventes samlet budgetoverholdelse. Sygehus/ambulant specialiseret genoptræning hvor der forventes mindreforbrug på 1 mio. kr. og kørsel til genoptræning hvor der forventes mindreforbrug på 0,5 mio. kr. Hjælpebidrag, der forventes budgetudfordringer – der forventes pt. merforbrug på minimum 1,5 mio. kr.

Det skal bemærkes, at der ekstraordinært i 2018 er tilført en engangsbevilling på 3 mio. kr., således vil det at der er mindreforbrug på nogle områder i 2018 fortsat forventes at give budgetudfordringer i 2019.

## Øvrige bemærkninger:

Et af kravene i den økonomiske politik er, at der ikke gives ufinansierede tillægsbevillinger. Det betyder, at hvert udvalg skal overholde deres driftsramme, som er én samlet ramme for udvalgets politikområder. Udvalget har fremsendt ønske om budgetløft til budget 2019, som hvis det imødekommes vil løse budgetudfordringen fra 2019. Det er endnu ikke afgjort om ønsket imødekommes. Uanset om der gives budgetløft i 2019 skal der arbejdes for budgetoverholdelse i indeværende år. På trods af styringsreglerne giver det ikke mening at iværksætte yderligere serviceændrende reduktioner i 2018, hvis de vil blive annulleret igen fra 2019, såfremt budgetløftet fra 2019 godkendes. Men derimod kan og bør der arbejdes med engangsbesparelser, generel tilbageholdenhed mv. for at undgå eller i hvert fald minimere merforbruget i 2018.

#### Udgiftsneutrale ændringer:

Udgiftsneutrale ændringer dækker over budgetmæssige omplaceringer, som samlet er udgiftsneutrale. Der er tale om udgiftsneutrale ændringer, som foregår imellem flere udvalg, hvorfor det i henhold til gældende regler skal besluttes i Byrådet. Der er tale om blandt andet nye rengøringsaftaler, etc.

Efterregulering KMF vedr. 2017. Da der er loft over udgifterne til kommunal medfinansiering, vil medfinansieringsudgifter, over eller under det aftalte niveau, blive efterreguleret såvel positivt som negativt. I 2018 bliver der negativ regulering med godt 9,9 mio. kr. vedrørende 2017.

#### Anlæg:

Der er også gennemført budgetkontrol på udvalgets anlægsprojekter. På udvalgets område forventes der ingen afvigelser i anlægsprojekterne. Budgetkontrol på de enkelte anlægsprojekter fremgår af bilag 3.

#### Politisk behandling

##### Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget

##### Supplerende bemærkninger

Resultatet af alle udvalgenes behandling af budgetkontrol samles i ny sag, der behandles i Økonomiudvalget den 10. september 2018 og i Byrådet den 18. september 2018.

## **Bilag**

Bilag 1 - Budgetkontrol på driften

Bilag 2 - Udgiftsneutrale budgetomplaceringer

Bilag 3 - Budgetkontrol på anlæg

Bilag 4 - OFU - Budgetkontrol 1. august - Politikområde Handicappede - Notat inkl udfordringer og handlemuligheder

Bilag 5 - Møde 4 - 6 OFU - oversigt over IKKE VEDTAGNE omprioriteringsforslag 2019-2022

# **Punkt 63: Drøftelse om principper for uddeling af Frivillighedspuljen**

27.35.08-Ø40-2-18

## **Resume**

Kompetenceudvalg: Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget

Ved uddelingen af Frivillighedspuljen for 2018 besluttede Omsorgsudvalget, at udvalget ønskede at drøfte principperne for uddeling af puljen.

På mødet vil specialkonsulent Mette Lundgaard Dinesen deltage.

Der lægges op til en temadrøftelse og på baggrund af denne vil administrationen udarbejde en sag til beslutning på et kommende udvalgsmøde.

## **INDSTILLING**

Administrationen indstiller, at udvalget drøfter administrationens ændringsforslag for de nuværende principper for uddeling af Frivillighedspuljen.

## **Beslutning**

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget, 03.09.2018

Drøftet. Udvalget bliver præsenteret for en sag i november måned, hvor der fremlægges en nærmere sag med henblik på efterfølgende høring

## **Sagsfremstilling**

Næstved Kommune støtter det frivillige sociale arbejde efter Servicelovens §18 og §79. (Lov om Social Service - lovbekendtgørelse nr. 254 af 20. marts 2014).

Frivillighedspuljen §18 støtter frivilligt socialt arbejde, der medvirker til at forbedre forholdene generelt for syge, svage, udsatte grupper og/eller yde personlig støtte til mennesker fra disse grupper. Frivillighedspuljen §18 udgjorde ved uddelingen for 2018 i alt 2.940.940 kr. Heraf blev 1.687.262 kr. brugt til faste aftaler og arrangementer, og de resterende 1.253.642 kr. blev uddelt. Der indkom ansøgninger på i alt 2.030.965 kr. fra 58 ansøgere.

Frivillighedspuljen §79 støtter aktiverende og forebyggende tilbud, som f.eks. kan medvirke til at bevare ældre og andre gruppers fysiske, mentale og sociale funktioner. §79-midlerne bliver i Næstved Kommune fortrinsvist anvendt til forebyggende og aktiverende tilbud til pensionister og handicappede. Puljen udgjorde i 2018 1.076.963 kr., og der indkom ansøgninger på i alt 1.406.322 kr. fra 36 ansøgere.

Frivillighedspuljen uddeles i januar, med ansøgningsfrist 1. oktober året før. Ansøgningerne bliver gennemgået i to indstillingsudvalg bestående af repræsentanter fra Frivilligrådet (§18) og repræsentanter fra Ældrerådet og Frivilligrådet (§79) samt to medarbejdere fra kommunens administration. Indstillingerne forelægges Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget til beslutning.

Omsorgsudvalget besluttede ved uddelingen i 2018 at se nærmere på principperne for uddeling af Frivillighedspuljen på følgende områder:

- genoptagelse af mulighed for flerårige aftaler for visse foreninger.
- bidrag til lokalafdelinger under større hovedorganisationer
- bidrag til folkeoplysende foreninger
- bidrag til landsforeninger uden lokalafdeling i Næstved Kommune

## Flerårige aftaler

Omsorgsudvalget opsagde i 2015 alle flerårige aftaler på området med undtagelse af aftaler med Frivilligcenter Næstved og Frelsens Hærs krisecenter. Mange af aftalerne var videreført fra før kommunesammenlægningen i 2007, og baggrunden for dem var uigennemskuelige. Genindførelse af flerårige aftaler med visse foreninger vil, efter administrationens opfattelse, give foreningerne mulighed for en mere langsigtet planlægning. Desuden vil det afbureaukratisere administrationen af puljen.

Det drejer sig dels om de frivillige sociale foreninger, der modtager tilskud til driften fra andre centre i kommunen, og hvis aktiviteter kan støttes af Frivillighedspuljen.

Dels om foreninger, der udelukkende søger om lokaletilskud. Disse har tidligere haft en fast flerårig aftale.

Baseret på erfaringen fra tidligere års ansøgninger udgør et estimeret beløb, der i så fald bør allokeres til faste aftaler ca. 500.000 kr. (heraf ca. 250.000 kr. på §18 og ca. 250.000 kr. på §79).

## Bidrag til lokalafdelinger under større hovedorganisationer

Flere store landsorganisationer har lokalafdelinger i Næstved Kommune. Lokalafdelingerne modtager tilskud fra Frivillighedspuljen, til enten husleje eller til drift. Lokalafdelingerne har ikke et særskilt regnskab, og evt. overskud bliver sendt til hovedorganisationen. Det er administrationens opfattelse, at der bør indføres et krav om indsendelse af særskilt regnskab for lokalafdelingerne for at skabe større gennemsigtighed i, hvad Frivillighedspuljens midler bliver brugt til.

## Bidrag til folkeoplysende foreninger

Nogle Idrætsforeninger, godkendt under Folkeoplysningsloven, har hidtil fået tilskud til lokaleleje og kontingentnedsættelse til ældre under §79. Idrætsforeningerne får i forvejen dækket 80% af deres lokaleudgift via Folkeoplysningsloven og har fået dækket de sidste 20% af Frivillighedspuljen, hvilket har skabt en præcedens. Det er administrationens opfattelse, at der kun bør gives tilskud fra Frivillighedspuljen til de folkeoplysende foreningers særlige projekter og enkeltstående aktiviteter for at sikre, at Frivillighedspuljens midler ikke blot går til at dække de sidste 20% af eksempelvis baneleje i idrætsforeningerne.

## Bidrag til landsforeninger uden lokalafdeling i Næstved Kommune

Nogle landsforeninger uden lokalafdeling i Næstved Kommune modtager tilskud fra Frivillighedspuljen ud fra den antagelse, at der kommer henvendelser til dem fra borgere i Næstved Kommune. Det er administrationens opfattelse, at der bør stilles krav om et egentligt tilhørsforhold til kommunen for at sikre, at Frivillighedspuljens midler rent faktisk går til aktiviteter, der finder sted i kommunen. Landsdækkende foreninger til frivilligt socialt arbejde kan søge om tilskud i Børne- og Socialministeriets puljer.

Administrationen udarbejder, på baggrund af drøftelsen, en sag til beslutning på et kommende udvalgsmøde.

## Høringer

Såfremt Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget ønsker at ændre de nuværende principper, bør Frivilligrådet og Ældrerådet høres herom.

#### Lovgrundlag

Serviceovens §18 og §79.

#### Politisk behandling

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget

### **Bilag**

Bilag 1 - Frivillighedspuljen.pdf

Bilag 2 - Næstved Kommunes Frivillighedspolitik.pdf

# Punkt 64: Beslutning om, hvor de politiske udvalg kan afbureaukratisere

00.18.00-A00-1-17

## Resume

Kompetenceudvalg: Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget

I maj 2017 vedtog byrådet, at Næstved Kommune skal arbejde med afbureaukratisering. Centrene, herunder virksomhederne har pt. fremsat 182 afbureaukratiseringsforslag.

Med denne sagsfremstilling lægges der op til en politisk beslutning om, hvor de politiske udvalg hver især kan afbureaukratisere i forbindelse med deres virke. Desuden orienteres alle udvalg om konklusionerne i rapporten "Selvpåført bureaukrati i to kommuner". Denne sag går på alle fagudvalg i Næstved Kommune i september måned 2018.

## INDSTILLING

Administrationen indstiller, at udvalget træffer beslutning om, hvor udvalget kan afbureaukratisere.

## Beslutning

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget, 03.09.2018

Udvalget har besluttet at afbureaukratisere utilsigtede hændelser, boligstatistik og sygestatistik. Udvalget vil fremadrettet have fokus på afbureaukratisering og løbende afbureaukratisere efter behov. Udvalget vil senere blive præsenteret for eksempler fra de afbureaukratiseringsforslag der er kommet ude fra centrene.

## Sagsfremstilling

Med denne sagsfremstilling skal samtlige fagudvalg i Næstved Kommune drøfte, hvor de i deres virke som fagudvalg og/eller byråd kan afbureaukratisere. Vedhæftet sagen er et udkast med forslag til, hvor nærværende fagudvalg kan afbureaukratisere. Andre forslag er velkomne.

Administrationen og virksomheder i Næstved Kommune har pt. arbejdet med afbureaukratisering i ét år. Det er i alt blevet til 182 afbureaukratiseringsforslag, hvoraf

- 36 forslag er blevet implementeret
- 5 forslag delvist implementeret
- 33 forslag er godkendt
- 17 forslag er ikke imødekommet
- 91 forslag i proces

Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd (VIVE) har i februar 2018 udarbejdet rapporten "Selvpåført bureaukrati i to kommuner", der er finansieret af Økonomi- og Indenrigsministeriet (rapporten er vedlagt som bilag). I rapporten konkluderes det, at "langt de fleste af de retningslinjer, regler og dokumentationskrav, som kommunerne selv har indført, er meningsfulde for både ledere og medarbejdere. De oplever, at det styrker kvaliteten af deres arbejde. Men implementeringen og kommunikationen kan blive bedre" (Fra artiklen "Selvpåført bureaukrati giver mening i kommuner, men kan håndteres bedre", marts 2018). Administrationen anbefaler, at fagudvalgene tager denne konklusion med i deres overvejelser i arbejdet med afbureaukratisering.

Link til artiklen og rapporten fra VIVE: <https://vive.dk/2018/03/selvpaaført-bureaukrati-giver-mening-kommuner-kan-haandteres-bedre/>

Eksempel på, hvor hhv. et fagudvalg og byrådet har/søger at afbureaukratisere

- Børne- og Skoleudvalget har besluttet, at skoler/administrationen fra skoleåret 2018/2019 ikke længere yder service til forældre ift. at udstede buskort til elever, der ikke er befordringsberettede
- Byrådet har udfordret Ligestillingsministeren på kommunernes forpligtelse til at indberette ligestillingsredegørelse hvert andet år. Ligestillingsministeren undersøger pt., hvorvidt der kan gå længere tid mellem indberetningen af ligestillingsredegørelsen

Politisk behandling

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget, den 3. september 2018

Teknisk Udvalg, den 3. september 2018

Kultur- og Demokratiudvalget, den 3. september 2018

Økonomiudvalget, den 10. september 2018

Plan- og Erhvervsudvalget, den 10. september 2018

Børne- og Skoleudvalget, den 10. september 2018

Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget, den 11. september 2018

## **Bilag**

Rapport selvpåført bureaukrati i to kommuner

OFU Afbureaukratisering sep 2018

# **Punkt 65: Godkendelse af mødeplan og besigtigelsesture 2019 for Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget**

00.22.04-P00-1-17

## **Resume**

Kompetenceudvalg: Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget forhåndsgodkendte den 8. januar 2018 forslag til mødeplan for 2019-2021. Mødeplanen for 2019 fremlægges til endelig godkendelse.

## **INDSTILLING**

Administrationen indstiller, at udvalget godkender

1. mødeplanen for 2019
2. besigtigelsesture for 2019

## **Beslutning**

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget, 14.08.2018

Sagen udsat til næste møde. Administrationen udarbejder et nyt forslag.

Administrativ tilføjelse, 23.08.2018

Administrationen er blevet opmærksom på sammenfald med møder i Regionen, hvorfor der fremlægges et nyt forslag til alternative mødedatoer:

7. januar

28. januar

26. februar (ændres fra den 25. februar)

25. marts

29. april

3. juni

13. august (tirsdag)

2. september

1. oktober (tirsdag)

28. oktober

26. november (ændres fra den 25. november)

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget, 03.09.2018

Ad 1: Udvalget godkendte følgende datoer for mødeplan 2019:

7. januar

28. januar  
26. februar  
25. marts  
29. april  
3. juni  
13. august  
2. september  
1. oktober  
28. oktober  
26. november

Ad 2: Der fremlægges et nyt forslag til besigtigelsesture hvor 2 ture ligger på andre dage end mandage

### **Sagsfremstilling**

Mødeplanen tager højde for mødefri i uge 7 og 42, samt i dagene op til påske og hovedferien i juli måned.

Udover ovenstående hensyn er der planlagt møder, så der ikke sker personsammenfald i udvalgene, og der sikres en glidende behandling af såvel budgetkontrol som budgetbehandling. Møderne i fagudvalgene er primært lagt på mandage og tirsdage, som også var princippet for mødeplan 2018.

Møder i Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget i 2019

Mødetidspunkt: Mandage kl. 9-12

Møderne finder som udgangspunkt sted i mødelokale 2 i Rådmandshaven.

7. januar  
28. januar  
25. februar  
25. marts  
29. april  
3. juni  
13. august (tirsdag)  
2. september  
1. oktober (tirsdag)

28. oktober

25. november

Årsagen til at der er lagt 2 tirsdage ind er, at der er personsammenfald, da Økonomiudvalget også afholder møde den 12. august og 30. september.

Samtidig er der reserveret 4 datoer til besigtigelsesture i 2019 i tidsrummet 9.00 til 12.00:

18. marts 2019

20. maj 2019

5. august 2019

18. november 2019

Lovgrundlag

Lov om kommunernes styrelse

Politisk behandling

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget

## **Bilag**

Nyt forslag - DEN POLITISKE MØDEPLAN 2019

# **Punkt 66: Godkendelse af indsatskataloger og kvalitetsstandarder, sundheds- og ældreområdet**

27.00.00-P23-2-18

## **Resume**

Kompetenceudvalg: Byrådet

Byrådet skal mindst en gang årligt udarbejde kvalitetsstandarder for ydelser på sundheds- og ældreområdet. Disse standarder indeholder oplysninger om kommunens serviceniveau indenfor serviceloven og sundhedsloven og er et redskab til at informere borgerne om, hvilken hjælp og støtte kommunen tilbyder borgerne på det generelle niveau. Kvalitetsstandarderne med tilhørende ydelseskataloger er således udtryk for det politisk fastlagte serviceniveau på et givent område.

Udvalget skal behandle kvalitetsstandarder og indsatskataloger og anbefale disse overfor Byrådet.

## **INDSTILLING**

Administrationen indstiller, at Byrådet godkender kvalitetsstandarder og indsatskataloger.

## **Beslutning**

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget, 03.09.2018

Udvalget havde enkelte ændringsforslag som vurderes og forslaget forelægges herefter udvalget på ny.

## **Sagsfremstilling**

Ældreområdet

Kvalitetsstandarderne består af en indledning, som i generelle termer beskriver standardens målgruppe, hvilket område den regulerer samt en mere specifik ydelsesbeskrivelse, der beskriver alle de ydelser, kommunen leverer i tilknytning til standarden.

Alle anmodninger om hjælp vurderes konkret og individuelt, og for borgere med behov for tildeling af mere hjælp end standarden som udgangspunkt beskriver, er dette fortsat muligt.

Kvalitetsstandarden beskriver indsatsen indenfor et selvstændigt område, men skal ses i relation til de andre standarder, som anvendes i sundheds- og ældreområdet.

Visitationen anvender indsatskatalogerne i kombination for at styrke og underbygge den rehabiliterende tankegang, som al hjælp tilrettelægges ud fra. Det betyder, at visitationen arbejder på at kompensere ud fra mindsteindgrebsprincippet og med sigte på at give alle borgere med behov for hjælp mulighed for at genvinde færdigheder, som understøtter, at de kan opnå størst mulig uafhængighed af hjælp.

Fra januar 2018 er kommunerne forpligtet til at kunne yde akut sygepleje. Sundhedsstyrelsen har udarbejdet kvalitetsstandard for akut sygeplejen, og denne følger Næstved Kommune.

Det skal endvidere specielt bemærkes, at de tildelte puljemidler til bedre bemanning af hjemmeplejen betyder, at der er ansat ekstra personale specielt i aftenvagten. Disse ressourcer dedikeres til mere tid til de kortere besøg (heriblandt enkeltstående indsatser primært i aftenvagten). Driften har fået metodefrihed til den konkrete håndtering og planlægning af udmøntningen, hvilket sker ved involvering af aktuelle medarbejdere.

Aktuelle ændringer i kvalitetsstandarden på ældreområdet

For sygeplejestandarden er følgende ændringer indarbejdet:

Generelt er indsatskataloget tilpasset "Fællessprog3" metoden, som er det nye fælles kommunale sprog på sundheds- og ældreområdet. Det betyder at flere indsatser er tilpasset dette. De generelle tider er benchmarket mod en sammenlignelig kommune, og drøftet på tværs af myndighed og leverandør.

Overordnet foreslås den overvejende del af indsatserne fastholdt på det samme niveau, med få justeringer. Såfremt kravene til en specifik ydelse ændres over året, kan der ske tidsmæssige justeringer imellem de enkelte ydelser.

De fire ældredistrikter og Myndigheden har aftalt at styrke det dialogbaserede samarbejde i de situationer hvor kvalitetsstandardens tider ikke vurderes at være tilstrækkelig.

På området personlig pleje og praktisk hjælp er formålet at yde den fornødne hjælp til at kunne varetage personlig pleje og udvalgte praktiske opgaver relateret til daglig livsførelse. Indsatskataloget er ligeledes tilpasset "Fællessprog3" således, at det ligner sygeplejekataloget. Der er ikke ændret i tiden for de enkelte ydelser, som fortsat reguleres i henhold til den enkelte borgers funktionsniveau.

Alle andre kvalitetsstandarde er opsat efter samme princip om indledning og efterfølgende indsatskatalog, og der er kun sket sproglige ændringer i indholdet.

Sundhedsområdet

Aktuelle ændringer i kvalitetsstandarden på sundhedsområdet

Ydelser beskrevet i kvalitetsstandarden på hjælpemiddelområdet har til formål at kompensere for funktionstab via hjælpemidler. På hjælpemiddelområdet foreslås lempelser på kriterierne for tildeling af nødkald og sensoriske hjælpemidler, således at kommunen hyppigere kompenserer med hjælpemidler i de situationer hvor hjælpemidler understøtter bedret funktionsniveau. Lempelserne følges tæt og i dialog med driften. Generelt er tanken at anvende hjælpemidler i en mere rehabiliterende tanke end hidtil. Denne praksis understøttes af en ændret lovgivning, som muliggør en mere fleksibel tildelingspraksis, hvor det også er muligt at anvende hjælpemidler midlertidigt.

Der er sket enkelte lovtekniske ændringer, som er indarbejdet. På bilområdet er bevillingsperioden forlænget til at være 8 år, og der er sket en ændring i den måde kommunerne kan bevilge opsætning af støttegreb og gelænder på.

Støttegrebet, gelænder og opsætningen af dette skal fremover bevilges som hjælpemiddel, og ikke længere som en boligindretning. Derfor skal kommunen reetablere efter opsætning af støttegreb og gelænder i lejeboliger.

Takster er justeret for omsorgstandpleje og madservice og for øvrige kvalitetsstandarde og indsatskataloger på sundhedsområdet er kun foretaget sproglige justeringer.

Politisk behandling

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget

Byrådet

Høringer

Kvalitetsstandarde og indsatskataloger har været sendt til høring.

Ældrerådet har fremsendt høringssvar, se bilag.

## **Økonomi**

Center for Koncernservice og Økonomi skal bemærke, at indsatserne forudsættes afholdt indenfor områdernes budgetter.

## **Bilag**

Høringssvar fra ældrerådet vedr. kvalitetsstandarder og indsatskataloger

Kvalitetsstandard Handicapørsel 2018

Kvalitetsstandard Daghemmet Korinthvej 2018

Kvalitetsstandard Omsorgstandplejen 2018

Kvalitetsstandard Genoptræning 2018

Kvalitetsstandard Forebyggende hjemmebesøg 2018

Indsatskatalog Sundhedsfremme og forebyggelse 2018

Indsatskatalog for hjælpemiddelområdet 2018

Indsatskatalog træning 2018

Indsatskatalog personlig- og praktisk hjælp 2018

Indsatskatalog for Sygepleje 2018

Indsatskatalog boligområdet 2018

Indsatskatalog - Alkoholområdet 2018

Indsatskatalog for Borgerstyret Personlig Assistance 2018

Indsatskatalog - Kostområdet 2018

# **Punkt 67: Orientering om magtanvendelser, januar - juni 2018**

27.66.08-G01-29-18

## **Resume**

Kompetenceudvalg: Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget

Kommunalbestyrelsen skal i henhold til bekendtgørelse nr. 1231 af 13-11-2017 § 17 følge udviklingen i anvendelse af magt og andre indgreb i selvbestemmelsesretten med henblik på en vurdering af behovet for opfølgning. Heraf fremgår det ligeledes, at der årligt skal fremlægges en årsberetning for Byrådet. Byrådet besluttede den 12. marts 2007, at bemyndige de daværende myndighedschefer og direktører til at træffe afgørelse i sager om magtanvendelse og der blev nedsat et Magtanvendelsesnævn, til at foretage den løbende sagsbehandling. Det blev samtidig besluttet, at der skulle udarbejdes kvartalsmæssige oversigter til det ansvarlige udvalg. Omsorgs- og Forebyggelsesudvalgte besluttede den 29. januar 2018, at oversigterne fremover skulle udarbejdes halvårligt.

Oversigt over indberettede indgreb og iværksatte foranstaltninger inden for magtanvendelsesområdet i første halvår af 2018 fremlægges derfor udvalget til orientering.

## **INDSTILLING**

Administrationen indstiller, at udvalget tager oversigten for første halvår 2018 til efterretning.

## **Beslutning**

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget, 03.09.2018

Til efterretning

## **Sagsfremstilling**

I henhold til kap. 24 i serviceloven kan der undtagelsesvis og i begrænset omfang anvendes magt overfor borgere med nedsat funktionsevne, når pleje, omsorg og socialpædagogisk indsats i det konkrete tilfælde har vist sig utilstrækkeligt. Til bestemmelserne er knyttet en fast procedure, der skal følges i hvert enkelt tilfælde. Der skal således ske indberetning til Kommunalbestyrelsen indenfor nærmere fastsatte tidspunkter og på særlige indberetningsblanketter.

I første halvår af 2018 er behandlet følgende indberetninger (tallene i parentes viser opgørelsen fra forrige halvår):

Indberettende virksomhed og gennemgang af indgreb:

Socialpædagogisk Center: 2 (4) indgreb mod 2 personer

Autismecenteret: 1 (2) indgreb mod 1 person

Botilbuddet Støttruphus: 1 (0) indgreb mod 1 person

Symfonien: 4 (0) indgreb mod 1 person

Kildemarksvej 3 (0) indgreb mod 2 personer

I alt: 9 (11) indgreb mod 7 personer

Alle ovennævnte indgreb er indberettet som akutte fastholdelser og vurderes umiddelbart at være i overensstemmelse med servicelovens regler.

Socialpædagogisk Center har søgt om tilladelse til aflåsning af køkkenskabe i borgers egen bolig. Dette er ikke en magtanvendelse i servicelovens forstand og der er ikke hjemmel til at give tilladelse hertil. Hjemmel må findes i anden lovgivning og vores omsorgsforpligtelse.

Der er behandlet 1 ansøgning fra Symfonien om forudgående tilladelse til fastholdelse i en hygiejnesituation i henhold til § 126a.

Der er behandlet 3 ansøgninger fra SCN om tilladelse til anvendelse af stofsele.

Der har i første halvår været i alt 3 ansøgninger om optagelse i særlige botilbud uden samtykke efter servicelovens § 129 stk. 2, idet ingen af borgerne gjorde modstand mod flytning. Der har været 4 ansøgninger, som er behandlet efter servicelovens § 129 stk. 1, som alle omhandlede borger, der skulle flyttes fra et botilbud til et andet. Afgørelser efter § 129 stk. 1 træffes efter indstilling fra kommunen af Statsforvaltningen.

Videresendte indberetninger fra tilbud beliggende i Næstved Kommune, hvor anden kommune skal træffe afgørelse var på 50 stk. 7 af disse indberetninger var dog fra slutningen af 2017, som først indgik i 2018.

Holstedgaard: 7 (8) indberetninger om fastholdelse af 1 person

Socialpædagogisk Center: 43(39) indberetninger om fastholdelse af 2 personer

## Lovgrundlag

Lov om social service kapitel 24

Bekendtgørelse nr. 988 17-08-2017

## Politisk behandling

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget

## Supplerende oplysninger

Oversigten sendes til Ældrerådet og Handicaprådet til orientering

## **Punkt 68: Meddelelser fra formanden, medlemmer m.fl.**

00.22.00-P35-19-17

### **Beslutning**

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget, 03.09.2018

1. Orientering om 800.000 kr fra statslig pulje til demens.
2. Drøftet
3. Drøftet
4. Drøftet
5. Drøftet
6. Til efterretning
7. Orientering om personsag
8. Orientering om tilskud til ridefysioterapi.
9. Orientering om medarbejdere fra Aleris til Næstved Kommune.
10. Orientering om løn til SOSU elever i praktik.
11. Orientering, ansøgning om inklusionboliger
12. Orientering om ny ansat myndighedchef
13. Status på fritvalgsleverandør.
14. Orientering om ventelister
15. Ønske om at besøge Klub Næstved på en besigtigelsestur
16. Ønske om orienteringssag på et kommende udvalgsmøde omkring Regionsrådets budget 2019

### **Sagsfremstilling**

1. Orientering om pulje til kompetenceløft
2. Orientering om pressefokus omkring akutstuer
3. Orientering om EU projektet NorDicHealth
4. Orientering om tilsyn på ældreområdet
5. Servicedeklaration 2018
6. Årshjul opdateret

### **Bilag**

Årshjul OFU - Gældende - opdateret august 2018