

REFERAT Børne- og Uddannelsesudvalget 2022-2025 d. 14-11-2022

Mødedato Mandag d. 14. november 2022 kl. 08:00

Mødested Mødelokale 8, Teatergade 8

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Beslutning om videre proces for arbejde med punkt fra udvalgets handleplan: fra politisk beslutning	4
Orientering om status på arbejdet med tildelings- og styringsmodel for folkeskolerne i Næstved Ko	6
Lukket: Beslutning om fremadrettet ledelsesstruktur for folkeskolerne i Næstved Kommune.....	9
Godkendelse af rammeaftale 2023-2024 på det specialiserede social- og undervisningsområde.....	10
Godkendelse af ansøgning fra Døgndiamanten til statslig arbejdsmiljøpulje.....	13
Meddelelser til orientering.....	15
Underskriftsark.....	16

Punkt 178: Godkendelse af dagsorden

00.22.00-P35-3-21

Beslutning

Børne- og Uddannelsesudvalget, 14.11.2022

Godkendt.

Sagsfremstilling

Deltagere på mødet

Sag 179: Jan Henriksen, Komponent, kl. 8-9.

Sag 180: Rune Ahlmann og Nanna Hansen, Komponent, kl. 9-10.

Punkt 179: Beslutning om videre proces for arbejde med punkt fra udvalgets handleplan: fra politisk beslutning til implementering

90.00.00-P00-2-21

Resume

Politisk behandling

Børne- og Uddannelsesudvalget (godkender), 14.11.2022

Som en del af Børne- og Uddannelsesudvalgets handleplan (tværgående indsatser - punkt 5) er det besluttet, at der skal arbejdes med styrkelse af processen fra politisk beslutning til implementering i organisationen, herunder sikring af klare roller og ansvar samt gode og tilstrækkelige beslutnings- og handlerum. Dette arbejde blev igangsat på det lokale børne- og ungetopmøde d. 21. september, hvor Børne- og Uddannelsesudvalget og ledelserne på området drøftede temaet i en proces understøttet af konsulenthuset Komponent.

På mødet præsenteres udvalget for Komponentens opsamling fra processen d. 21. september, herunder Komponentens observationer og anbefalinger til det videre forløb.

Udvalget skal træffe beslutning om den videre proces for arbejdet med punktet fra udvalgets handleplan.

INDSTILLING

Administrationen indstiller, at udvalget godkender, at der arbejdes videre med styrkelse af processen fra politisk beslutning til implementering via de punkter, der er beskrevet i afsnittet "Administrationens anbefaling til videre proces".

Beslutning

Børne- og Uddannelsesudvalget, 14.11.2022

Godkendt.

Oplæg fra mødet tilknyttes referatet.

Sagsfremstilling

Som en del af Børne- og Uddannelsesudvalgets handleplan er der besluttet følgende handleplanspunkt 5 som en del af de tværgående indsatser:

- Fra politisk beslutning til implementering: Sikring af klare roller og ansvar, herunder gode og tilstrækkelige beslutnings- og handlerum. Igangsættes med oplæg og proces med fokus på roller, ansvar mv. på det lokale børne- og ungetopmøde i september 2022.

Som beskrevet under punktet, blev processen igangsat på det lokale børne- og ungetopmøde, hvor formiddagen brugt på oplæg og dialog mellem Børne- og Uddannelsesudvalget og ledelserne inden for udvalgets område (direktør og centerchefer samt team- og virksomhedsledere). Seancen blev understøttet af konsulenthuset Komponent, som holdt et indledende oplæg om roller og ansvar (vedlagt som bilag 1), og om som faciliterede den efterfølgende dialog i grupper.

På udvalgets møde d. 14. november vil Komponent, udover en kort opsummering af de input, der blev givet på dagen, præsentere Komponentens observationer og opmærksomhedspunkter fra dagen samt anbefalinger til en videre proces.

Administrationens anbefaling til videre proces

På baggrund af Komponentes opsamling og overordnede anbefalinger - og med tanke på de mange igangværende og omfattende processer på udvalgets område - anbefaler administrationen følgende for den videre proces:

1. at der fortsat holdes et generelt fokus på samspillet, herunder tillid og dialog mellem politikere og administration - og at dette fokus bl.a. understøttes ved en årlig fælles temadrøftelse mellem udvalg og ledelser på udvalgets område.
2. at der løbende, i forbindelse med de allerede igangsatte processer (f.eks. ledelsesstruktur på skoleområdet) arbejdes med tydelige beskrivelser af roller og ansvar
3. at der skabes en øget tydelighed omkring, hvordan der arbejdes med implementering af politiske beslutninger, herunder hvordan der skal etableres "feedback-loops" til udvalget, og hvornår der er behov for en egentlig ny politisk beslutning
4. at der, i arbejdet med implementering af udvalgets politikker og strategier sikres, at der er en fælles forståelse af oversættelsen fra politik til implementering, og at der etableres en tydelig beskrivelse af oversættelserne. Denne del skal spille tæt sammen med arbejdet med at fastlægge Næstved Kommunes kommende model for arbejde med politikker og politikimplementering, som forventes vedtaget i foråret 2023.

Økonomi

Administrationen har ingen bemærkninger.

Bilag

Næstved - Oplæg og proces - lokalt børneungetopmøde 210922

Oplæg: Opfølgning på Børnetopmøde i Næstved

Punkt 180: Orientering om status på arbejdet med tildelings- og styringsmodel for folkeskolerne i Næstved Kommune

17.01.04-A00-2-22

Resume

Politisk behandling

Børne- og Uddannelsesudvalget (til efterretning), 14.11.2022

Som en del af Børne- og Uddannelsesudvalgets handleplan 2022-2025 skal der udarbejdes og besluttet en ny tildelings- og styringsmodel for folkeskolerne i Næstved Kommune, som skal træde i kraft sammen med den justerede skolestruktur fra skoleåret 2023/2024. Udvalget har tidligere (sag 157 på møde d. 10. oktober 2022) besluttet de overordnede principper, der skal gælde for en kommende tildelings- og styringsmodel. Via denne sag orienteres udvalget om status på arbejdet med tildelings- og styringsmodel. På udvalgmødet vil Komponent give en præsentation af hovedtrækkene i de modeller, der arbejdes med.

INDSTILLING

Administrationen indstiller, at udvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Børne- og Uddannelsesudvalget, 14.11.2022

Godkendt.

Oplæg fra mødet tilknyttes referatet.

Sagsfremstilling

Status på arbejdet med tre modeller for fremtidig tildelings- og styringsmodel

I forlængelse af udvalgets beslutning om de overordnede principper for den kommende tildelings- og styringsmodel, har Komponent og administrationen arbejdet videre på forskellige modeller for fremtidig tildelings- og styringsmodel. Alle modeller tager afsæt i de overordnede principper, som udvalget besluttede i sag 157 på mødet d. 10. oktober 2022 (principperne er vedlagt som bilag 1).

På mødet vil Komponent præsentere en status på arbejdet på forskellige modeller.

Drøftelse af tildelingsmodel med gruppeformænd

Efter aftale med udvalgsformanden har udvalget og alle partiernes gruppeformænd været inviteret til et fælles møde med henblik på præsentation og drøftelse af tildelings- og styringsmodellen, mandag d. 7. november. Præsentation og drøftelse blev understøttet af Komponent - og de indkomne perspektiver tages med i den videre proces.

Tidsplan for det videre arbejde med tildelings- og styringsmodel

Herunder ses tidsplanen for arbejdet med ny tildelings- og styringsmodel (det er ikke alle administrative aktiviteter, der er skrevet ind i skemaet).

Næste gang udvalget skal behandle en sag om tildelings- og styringsmodellen er på det ekstraordinære udvalgs møde d. 14. december, hvor tildelings- og styringsmodel skal sendes i høring. Den endelige beslutning om tildelings- og styringsmodel træffes i februar 2023.

Tidspunkt	Aktivitet	Deltagere
14. september 2022	Politisk drøftelse af retning, principper og "hjørneflag" for arbejdet med tildelingsmodel	Børne- og Uddannelsesudvalget (Komponent deltager på mødet)
3. oktober 2022	"Town Hall": Tværgående drøftelse af principper i en tildelingsmodel - inden for rammerne af udvalgets "hjørneflag"	Børne- og Uddannelsesudvalget, styregruppen for arbejdet med udvalgets handleplan, skolelederne, skolebestyrelsesformænd, Fællestillidsrepræsentanter, økonomikonsulenter samt skolekonsulenter.
10. oktober 2022	Politisk beslutning af principper i ny model	Børne- og Uddannelsesudvalget
Oktober-november 2022	Komponent og administrationen arbejder på ny tildelingsmodel (workshops, styregruppemøder mv. undervejs i processen)	Komponent og administrationen
7. november	Drøftelse af tildelings- og styringsmodel med alle gruppeformænd og udvalget	Børne- og Uddannelsesudvalget Gruppeformænd (Komponent deltager på mødet)
14. november	Politisk status på arbejdet med tildelings- og styringsmodel, herunder de tre modeller	Børne- og Uddannelsesudvalget (Komponent deltager på mødet)
November-december 2022	Komponent og administrationen arbejder på ny tildelingsmodel (workshops, styregruppemøder mv. undervejs i processen)	Komponent og administrationen
14. december 2022 (ekstraordinært udvalgs møde)	Politisk beslutning om at sende ny tildelingsmodel i høring	Børne- og Uddannelsesudvalget (Komponent deltager på mødet)
15. december 2022 - 25. januar 2023	Høringsperiode	
6. februar 2023 20. februar 2023	Politisk godkendelse af endelig tildelingsmodel	Børne- og Uddannelsesudvalget

28. februar 2023

Økonomiudvalget
Byrådet

Økonomi

Administrationen har ingen bemærkninger.

Bilag

Bilag 1 principper for tildelings- og styringsmodel

Oplæg BUU 14.11.2022

Punkt 181: Lukket: Beslutning om fremadrettet ledelsesstruktur for folkeskolerne i Næstved Kommune

17.01.04-A00-4-22

Punkt 182: Godkendelse af rammeaftale 2023-2024 på det specialiserede social- og undervisningsområde

00.22.00-P27-1-22

Resume

Politisk behandling

Socialudvalget (anbefaler), 07.11.2022

Børne- og Uddannelsesudvalget (anbefaler), 14.11.2022

Byrådet (godkender), 29.11.2022

De 17 kommunalbestyrelser i Region Sjælland og regionsrådet skal hvert andet år senest den 1. december indgå en rammeaftale på det specialiserede social- og undervisningsområde.

Rammeaftalens overordnede formål er at sikre, at der er de nødvendige tilbud og indsatser til rådighed på det specialiserede social- og undervisningsområde.

Rammeaftalen består af to dele – en udviklingsdel (behov for tilbud, faglig udvikling og fokusområder) og en styringsdel (kapacitets- og økonomistyringsdel).

Med baggrund i at rammeaftalens fokusområder fortsat er relevante og arbejdet forsinket på baggrund af COVID-19, anbefalede KKR Sjælland 22/3-2022 en proces, hvor rammeaftalen for 2021-22 forlænges, så fokusområderne for 2021-22 også gælder for den kommende toårige periode 2023-24.

KKR Sjælland anbefaler kommunalbestyrelserne og regionsrådet i Region Sjælland tiltræder rammeaftalen senest 1. december 2022.

KKR Sjælland opfordrer til, at taksterne på det specialiserede område holdes i ro.

INDSTILLING

Administrationen indstiller, at rammeaftalen godkendes.

Beslutning

Socialudvalget, 07.11.2022

Anbefales.

Børne- og Uddannelsesudvalget, 14.11.2022

Anbefales.

Sagsfremstilling

I forbindelse med udarbejdelse af den nuværende rammeaftale 2021-2022 blev der gennemført en proces med inddragelse af udvalgsfolk, handicaprådsrepræsentanter, og fagdirektører med en enkel samt overskuelig rammeaftale som resultat. Rammeaftalen rummer et begrænset antal fokusområder med øget fokus på mål, indhold og resultater, som skal fokusere arbejdet og medvirke til at muliggøre administrativ samt politisk opfølgning.

Fokusområder med mål

De seks nuværende fokusområder i rammeaftale 2021-22 har stor relevans også i de kommende to år, og grundet COVID-19 er implementeringen af rammeaftale 2021-22 samt arbejdet med fokusområderne blevet forsinket. Rammeaftalen (2021-22) anbefales derfor forlænget, så fokusområderne for 2021-22 også gælder for 2023-24. Følgende fokusområder foreslås for 2023 og 2024 i henholdsvis rammeaftalens udviklingsdel og styringsdel.

Udviklingsdel

1. Styrket mellemkommunalt samarbejde

Mål: For at udvikle og sikre kvaliteten af vores tilbud skal vi styrke samarbejdet mellem kommunerne og regionen om de temaer, der er relevante og nødvendige for at kunne sikre de rette tilbud med de rette kompetencer til borgere med behov for støtte.

2. En sammenhængende indsats for borgere med psykiske vanskeligheder

Mål: Vi skal skabe bedre vilkår, for at de sammenhængende forløb og indsatser for borgere med væsentlige psykiske vanskeligheder styrkes.

3. Styrket samarbejde med borgere og deres pårørende

Mål: Vi ønsker at styrke inddragelsen og samskabelsen med brugerne og deres pårørende, for at vi sammen kan udvikle og retningsrette på det specialiserede social- og specialundervisningsområde.

4. Praksisnær metodeudvikling og vidensdeling om effekt

Mål: Vi skal styrke den praksisnære metodeudvikling og vidensdeling for at skabe bedre kvalitet i indsatsen for brugerne, sammen med brugerne og deres pårørende og samtidig sikre en bedre anvendelse af de tilgængelige ressourcer.

Styringsdel

5. Afdækning af kapacitet og behov for tilbud

Mål: Vi ønsker en afdækning af den aktuelle kapacitet samt en prognose for sociale tilbud på kort og lang sigt som grundlag for en strategisk drøftelse af, hvordan KKR Sjælland bedst lever op til sin forsyningsforpligtelse og sit samarbejde.

6. Bedre styringsdata og ledelsesinformation

Mål: Vi ønsker at øge gennemsigtigheden på det specialiserede social- og specialundervisningsområde gennem udvikling af bedre data om økonomi, aktiviteter og effekten af vores indsatser. Som grundlag for kvalitetsudvikling, styring og bedre køb samt salg af pladser.

Fokusområderne er uddybet i selve rammeaftalen for 2023-2024.

De foreslåede fokusområder afspejler også kommunernes tilbagemelding om opmærksomhedspunkter og behov for tilbud, der således indtænkes i arbejdet med den kommende rammeaftale.

Behov for tilbud

Der skal i udviklingsdelen indgå et samlet skøn for behov for regulering i antallet af tilbud samt områder (fokusområder), der skal arbejdes med i det pågældende år.

Med hensyn til behov for tilbud er det generelle billede i kommunerne, at der på de fleste områder opleves sammenhæng mellem udbud og efterspørgsel samt mellem behov og tilbud/ydelser. Der er dog områder og målgrupper, som kommunerne gør opmærksom på og herunder særligt i forhold til børn/unge med psykiske vanskeligheder og svære sociale problemer samt børn/unge med multiple og sjældent forekommende funktionsnedsættelser. Hos voksne er det særligt i relation til svære sociale problemer, sjældent forekommende og multiple funktionsnedsættelser samt psykiske vanskeligheder og kognitive forstyrrelser.

Kommunernes tilbagemeldinger i forhold til behov for tilbud indgår i det videre arbejde med rammeaftale 2023-24 og herunder i arbejdet med rammeaftalens fokusområder.

Styringsdel

Styringsdelen lægger rammerne for kapacitets- og prisudviklingen samt takster og principper for omkostningsberegning og betalingsmodeller. Som udgangspunkt er tilbud inden for de relevante lovparagraffer, der anvendes af flere kommuner, omfattet af styringsaftalen. Det samme gælder regionale tilbud.

Takstanbefaling 2023-2024

I rammeaftale 2021-2022 er det besluttet ikke at bruge ”takstinstrumentet” i form af henstilling over for kommunerne om en given procent takstreduktion, men i stedet opfordre alle kommuner til at sikre et målrettet arbejde for konstant driftsoptimering med den hensigt at reducere taksterne på de takstbelagte institutioner og stram udgiftsstyring generelt, herunder ved køb hos private.

En tilsvarende takstanbefaling for 2023-2024 er indarbejdet i fokusområde 6 i forslag til rammeaftale.

KKR Sjælland opfordrer til, at taksterne på det specialiserede område holdes i ro.

I grundlaget for udarbejdelsen af rammeaftalen indgår en status i forhold til børnehus, socialtilsyn, lands- og landsdelsdækkende tilbud og sikre institutioner samt Grønland og Færøerne, da disse områder jf. rammeaftalebekendtgørelsen skal drøftes og koordineres mellem kommuner og regioner.

Rammeaftalen for 2023-2024 består af et kort hoveddokument, som er vedhæftet. Herudover indgår i rammeaftalen en oversigt over de bilag, som indgår som grundlag for udarbejdelsen af rammeaftalen, herunder takstaftalen.

Bilag

Rammeaftale Sjælland på det specialiserede social- og undervisningsområde 2023-2024.pdf

Punkt 183: Godkendelse af ansøgning fra Døgndiamanten til statslig arbejdsmiljøpulje

87.00.00-P20-2-22

Resume

Politisk behandling

Børne- og Uddannelsesudvalget (godkender), 14.11.2022

Døgndiamanten ønsker at fremsende en ansøgning til statslig pulje vedr. arbejdsmiljø.

I henhold til Næstved Kommunes Kasse- og Regnskabsregulativ skal alle påtænkte projekter over 50.000 kr., hvor gennemførelsen er betinget af en hel eller delvis eksternt finansiering, godkendes i det respektive fagudvalg inden ansøgning sendes til bidragsyder og igen efter bevilling fra bidragsyder (tilsagn). Fagudvalget godkender dermed projektansøgningen samt budgettet, og står dermed som tegningsberettiget i forhold til bidragsyder.

INDSTILLING

Administrationen indstiller, at udvalget godkender, at Døgndiamanten fremsender ansøgning til statslig pulje vedr. arbejdsmiljø.

Beslutning

Børne- og Uddannelsesudvalget, 14.11.2022

Godkendt.

Sagsfremstilling

Døgndiamanten er en døgninstitution, som varetager omsorgen og behandlingen af udsatte og svært omsorgssvigtede unge med og uden diagnoser. Der har gennem en periode været ledelsesmæssigt opmærksomhed på at styrke fagligheden i tilbuddet. Der har derfor været en proces i gang, hvor der fagligt er blevet stillet flere krav. Dette har medført en vis gennemstrømning, da det ikke er alle, der har kunnet matche de faglige krav, der ønskes.

Medarbejder gennemstrømningen har det seneste år været 15,22 %. Dette bemærkes i den nyeste tilsynsrapport, da en stabil medarbejdergruppe naturligvis er af stor betydning for den målgruppe, der er indskrevet på Døgndiamanten. Også sygefraværet har været relativt højt og har ligget på 11,3 arbejdsdage.

Ovenstående forhold gør, at Døgndiamanten ønsker om at søge midler gennem Arbejdsmiljøpuljen til at arbejde med at fastholde medarbejdere, sikre en god introduktion af nye samt arbejde med sygefraværet.

Arbejdsmiljøpuljen er en pulje, Arbejdstilsynet administrerer, og kan søges af offentlige virksomheder med eget p-nummer, der har op til 50 årsværk ansat. Puljen er oprettet med det formål at gøre en ekstra indsats for at forbedre arbejdsmiljøet gennem certificeret arbejdsmiljørådgivning. Der kan søges op til 500.000 kr. og puljen dækker 80 % af omkostningerne.

Døgndiamanten ønsker at gennemføre et etårigt projekt med deltagelse af de tre huse, Døgndiamanten består af. Der vil både være en indsats målrettet de enkelte huse og medarbejdergrupper, ligesom der vil være en indsats målrettet det brede arbejdsfællesskab. Det vurderes, at der skal søges 500.000 kr. til dette formål og at Døgndiamantens egen finansiering derfor udgør 100.000 kr.

Det er målet, at projektet kan professionalisere modtagelsen af nye medarbejdere væsentligt med stor betydning for nyansattes arbejdsmiljø, men også i høj grad for beboerne samt de øvrige ansatte, der hurtigere får kolleger, der kan gå ind i arbejdet. Også indsatser målrettet sygefravær vil være til gavn for alle ansatte samt for beboerne. Opgørelse af disse tal fremgår af Tilbudsportalen, hvor kommuner finder sociale tilbud, hvorfor det også udadtil ift. kunder er af stor betydning.

Hvis målet med projekt og ansøgning opnås, vil det komme de anbragte børn og unge til gode med mere kontinuerlig voksenkontakt med kendte ansatte, og deraf følgende hurtigere fremskridt i børnenes udvikling på døgninstitutionen.

Økonomi

Administrationen oplyser, at når det er en statslig pulje der søges, skal der ikke tages hensyn til momsreglerne, hvorfor det ansøgte beløb vil være fuldt til rådighed.

Punkt 184: Meddelelser til orientering

00.22.00-P35-3-21

Beslutning

Børne- og Uddannelsesudvalget, 14.11.2022

1: Udvalget valgte mandag d. 9. januar 2023, kl. 19-20.30.

2: Til efterretning.

3: Til efterretning.

4: Ekstraordinært udvalgsmøde onsdag den 14. december 2022 flyttes til kl. 16.30-17.30.

Sagsfremstilling

1. Datoforslag for nyt FRO-møde (fælles rådgivende organ):
 - Torsdag d. 1. december 2022, kl. 19-20.30
 - Mandag d. 9. januar 2023, kl. 19-20.30
 - Mandag d. 16. januar 2023, kl. 19-20.30
2. Følgende sager var planlagt til udvalgets møde d. 14. november, men er udsat til det kommende møde d. 5. december for at skabe tid til de øvrige sager på udvalgets møde d. 14. november:
 - Godkendelse af forslag om ny fritidsjobindsats rettet mod unge i udsatte positioner
 - Beslutning vedr. Forenkling af dokumentation og arbejdsgange
 - Vurdering af kapacitet på dagtilbudsområdet
3. På mødet d. 5. december vil udvalget desuden få forelagt en temadrøftelsessag vedr. skolestyrelsesvedtægten, som bl.a. vil komme omkring følgende temaer. For alle temaer vil udvalget, udover at skulle drøfte det politiske ønske ift. indhold, skulle forholde sig til, hvem skal have beslutningskompetencen i forskellige sammenhænge (f.eks. hvad kan beslattes administrativt, og hvad kræver en politisk beslutning).
 - Skolebestyrelses sammensætning og volumen
 - Antallet af spor på de forskellige skoler/klassetrin
 - Antal elever i klasserne
 - Rammer for frit skolevalg
 - Specialtilbud, herunder oprettelse og nedlæggelse

Punkt 185: Underskriftsark

00.22.00-P35-3-21

Bilag

Godkendelser BUU 14.11.2022