

REFERAT Socialudvalget 2022-2025 d. 28-08-2023

Mødedato Mandag d. 28. august 2023 kl. 09:00

Mødested Mødelokale 2, Rådmandshaven 20

Mødedeltagere Marianne Olsen, Hanne Sørensen, Süleyman Yücel, Nickolai Hamann
, Aligo Francis, Anette Brix, Michael Perch

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Dialogmøde med Handicaprådet.....	5
Budgetkontrol 1. maj og Budget 2024 - forsat behandling af spareforslag.....	7
Beslutning om rekruttering af elever.....	11
Beslutning om navneændring fra plejecenter til plejehjem.....	14
Godkendelse af udkast til den nye Handicap- og psykiatripolitik.....	17
Drøftelse af hjemløshedsreform.....	20
Orientering om evaluering af Socialudvalgets topmøde.....	24
Orientering om hjælpemidler til medarbejdere med læse- og skrivevanskeligheder.....	27
Meddelelser til orientering.....	30
Underskriftsark.....	32

Punkt 73: Godkendelse af dagsorden

73. Godkendelse af dagsorden

Beslutning

Socialudvalget, 28.08.2023

Godkendt. Sag 76 behandles før sag 75.

Sagsfremstilling

Kl. 9.00 - 10.00 Dialogmøde med Handicaprådet

Punkt 74: Dialogmøde med Handicaprådet

23-011152

74. Dialogmøde med Handicaprådet

Resumé

Politisk behandling

Socialudvalget (drøfter), 28.08.2023

Socialudvalget har ønsket at afholde dialogmøder med Handicaprådet. dette er første dialogmøde. Handicaprådet har indsendt deres ønsker til drøftelse med udvalget.

Indstilling

Administrationen indstiller, at punkter drøftes.

Beslutning

Socialudvalget, 28.08.2023

Drøftet.

Sagsfremstilling

Handicaprådet ønsker følgende emner drøftet:

- Præsentation af Visionen
- Input til Handicap- og Psykiatripolitikken
- Hvad sker der på handicapområdet pt. i Næstved Kommune

Fra Handicaprådet deltager:

Tonny Ploug, formand for Handicaprådet

Kirsten Boriis, medlem af Handicaprådet

Annja Hansen, medlem af Handicaprådet

Økonomi

Administrationen har ingen bemærkninger.

Punkt 75: Budgetkontrol 1. maj og Budget 2024 - forsat behandling af spareforslag

23-008101

Bilag

Bilag 1- spareforslag møde 28-8

Notat budgetudfordringer 2024, juli 2023 - SU og ØK

75. Budgetkontrol 1. maj og Budget 2024 - forsat behandling af spareforslag

Resumé

Politisk behandling

Socialudvalget (godkender), 28.08.2023

Socialudvalget behandlede på mødet den 6. juni sag nr. 52 - Budget 2024 og sag nr. 51 Budgetkontrol pr. 1 maj 2023. Udvalget besluttede i begge sager at anmode administrationen om at genfremlægge forslag til besparelser på udvalgets møde i august. Administrationen genfremlægger hermed de forslag som på udvalgets møder tidligere har været fremlagt, men ikke besluttet.

Indstilling

Administrationen indstiller, at udvalget beslutter hvilke af de fremsatte forslag de ønsker igangsat hurtigst muligt til imødegåelse af forventede underskud i 2023 og 2024.

Beslutning

Socialudvalget, 28.08.2023

Udvalget traf følgende beslutning:

Råderumsforslag 1: Ikke godkendt. Udvalget forelægges en anden model ved næstkommende budgetkontrol.

Råderumsforslag 2: Ikke godkendt.

Råderumsforslag 3: Godkendt.

Råderumsforslag 4: Ikke godkendt.

Råderumsforslag 5: Godkendt.

Råderumsforslag 6: Godkendt med den ændring at taksten øges til 130 kr. Det beregnede beløb tilføres sagen.

Råderumsforslag 7: Godkendt men kun i reduktion af ensomhedskonsulenter.

Råderumsforslag 8: Udvalget besluttede, at forslaget oversendes til investeringspuljen. Udvalget får forelagt en sag med et forslag til investeringspulje.

Råderumsforslag 9: Godkendt.

Spareforslag 10: Ikke godkendt af hensyn til den langsigtede omorganisering af ældreområdet.

Spareforslag 11: Ikke godkendt.

Spareforslag 12: Godkendt.

Spareforslag 13: Ikke godkendt.

Spareforslag 14: Godkendt. Rollator er ikke omfattet af beslutningen for 2023 og 2024 jf. byrådets beslutning om kvalitetstandarter.

Spareforslag 15: Ikke godkendt.

Spareforslag 16: Ikke godkendt. Udvalget ønsker at se en sag på et senere tidspunkt.

Besluttet besparelser for 1,3 mio. kr. i 2023 og 8,4 mio. kr. i 2024.

Sagsfremstilling

Socialudvalget behandlede på mødet den 6. juni sag nr. 52 - Budget 2024 og sag nr. 51 Budgetkontrol pr. 1 maj 2023. Udvalget besluttede i begge sager at anmode administrationen om at genfremlægge forslag til besparelser på udvalgets møde i august. Administrationen genfremlægger hermed de forslag, som på udvalgets møder tidligere har været fremlagt, men ikke besluttet. Administrationen har derudover udarbejdet ekstraordinær budgetkontrol pr. 1. august for at sikre en opdateret vurdering af forventet resultat for 2023.

Efter udvalgets behandling af ovenstående sager var der nedenstående status på de økonomiske udfordringer for udvalget. Status fremgår af kolonnen med dato 6-6. Den ekstraordinære budgetkontrol fremgår af kolonnen "ekstraordinær budgetkontrol pr. 1-8".

Tabellen indeholder opgørelse af resultat i mio.kr. Minus er lig med underskud. Beløb er i årets priser.

Mio.kr.	Forventet regnskab 2023 efter besparelser 6-6	Ekstraordinær budgetkontrol pr. 1-8	Forventet regnskab 2024 før besparelser pr. 6-6	Forventet regnskab 2024 efter besparelser
Ældreområdet	-16,8	-16,8	-26,5	-9,7
Handicap og Psykiatri	-5,6	-6,9	-24,9	-15,5
Fagområde i alt pr. 6-6	-22,4	-23,7	-51,4	-25,2
Samlede reduktionsforslag nedenfor:	-3,5	3,5		-28,8

Ekstraordinær budgetkontrol

Administrationen har udarbejdet en ekstraordinær budgetkontrol pr. 1 august.

Ældreområdet: Der er konstateret både stigende og faldende forventninger til udgifter og indtægter. Der er blandet foretaget en revurdering af forventningen til visiterede timer og forventninger til udgifter til hjælpemidler. Samlet vurdering er, at der ikke er nogen ændring fra budgetkontrollen behandlet på udvalgets møde den 6-6.

Handicapområdet: I forhold til den budgetkontrol udvalget behandlede på mødet den 6. juni forventes stigende udgifter til borgere med komplekse udfordringer, hvilket betyder at underskuddet stiger fra 5,6 mio.kr. til 6,9 mio.kr. Der er ligeledes tale om forventninger til stigende udgifter på nogle områder, som kompenserede af faldende udgifter på andre områder.

Råderumsforslag

Nedenfor er en oversigt over de forslag, som har været behandlet, men ikke blev vedtaget. Mulig besparelse i 2023 er beregnet med udgangspunkt i, at det er muligt at realisere besparelsen fra 1. oktober.

Det skal bemærkes, at nedenstående forslag indgår i Byrådets budgetseminar. Opmærksomheden skal henledes på, at sikrer, at forslag som anbefales Byrådsseminaret og dermed indgå i det videre arbejde med råderumsforslag, udgår af nedenstående forslag/oversigt.

Område	Nr.	Overskrift	Beløb 2023	Beløb 2024
--------	-----	------------	------------	------------

(1.000 kr)				
Handicap	1	§ 110 – yderligere reduktion i Cafe håbets åbningstid	145	578
Handicap	2	§ 85 – Ændre serviceniveau ved levering	125	500
Ældre	3	Egenbetaling varelevering	88	350
Ældre	4	Anden rengøringsfrekvens 3 til 4 uge	600	2.400
Ældre	5	Kugledyner	25	100
Ældre	6	Dagcenter kørsel	750	3.000
Ældre	7	Reduktion i aktivitetstilbud og ensomhedskonsulent	500	2.000
Ældre	8	Telesår og forebyggelse af sår (kræver investering år 1)	0	-700
Ældre	9	Reduktion i antallet af elever på SOSU området	0	2.000
Råderumsforslag i alt			2.233	10.228

Udvalget har tidligere besluttet, at gennemfører besparelse på elever i 2023 - forslag nr. 9.

Nye forslag fra mødet den 6-6:

Område	Nr.	Overskrift	Beløb 2023	Beløb 2024
Ældre	10	Læge pulje	0	330
Handicap	11	Frivillighedspulje	0	600
Ældre	12	Besparelse på 0,5 % på hele området	900	3.834
Handicap	13	Besparelse på 0,5 % på hele området	191	762
Ældre	14	Brugerbetaling – hjælpemidler	0	1.050
Ældre	15	Aktivitetscenter nedlægges	200	9.000
Ældre	16	Madordning vedr. fuld levebo ændres til tilnærmet levebo	0	3.000
I alt			1.291	18.576

Der vedlægges i lighed med tidligere et samlet katalog med beskrivelse af de enkelte forslag. Spareforslag i 2023 er beregnet med forventning om igangsætning 1. oktober. Det er forbundet med usikkerhed om alle forslag kan få den forventede effekt i 2023.

Økonomi

Administrationen har ikke yderligere bemærkninger.

Bilag

Bilag 1- spareforslag møde 28-8

Notat budgetudfordringer 2024, juli 2023 - SU og ØK

Punkt 76: Beslutning om rekruttering af elever

23-008669

76. Beslutning om rekruttering af elever

Resumé

Politisk behandling

Socialudvalget (godkender), 28.08.2023

Socialudvalget har på sit møde 6. marts 2023 (sag 15) ønsket en sag om rekruttering af elever set i forhold til det spareforslag omkring elever, der blev godkendt for 2023.

I denne sag skitseres 2 scenarier for den fremtidige elevdimensionering i Center for Sundhed og Ældre til udvalgets beslutning.

Indstilling

Administrationen indstiller, at Socialudvalget beslutter scenarie 1 ansættelse af elever svarende til dimensioneringen.

Beslutning

Socialudvalget, 28.08.2023

Godkendt.

Sagsfremstilling

For at kunne budgetlægge for 2024 er det afgørende hvilken af to scenarier, Socialudvalget vælger for elevdimensioneringen i Center for Sundhed og Ældre.

Scenarie 1. Ansættelse op til dimensioneringen eller Scenarie 2. Ansættelse af alle egnede ansøgere.

Såfremt scenarie 2 vælges, vil det kræve omfordelinger på ældreområdet budget eller tilførsel af økonomi. Det er vanskeligt at vurdere udgiften hertil, da det afhænger af, hvor mange egnede elever der ansøger, og hvilken elevform, de ansættes på.

Status for 2023

Der er ansat 154 elever i 2023 fordelt på SSH elever, SSA elever og grundforløbselever. Dimensioneringen for 2023 er på 134 elever. I alt er der 420 elever i gang i 2023, som påvirker budgettet.

Grunden, til at dimensioneringen er oversteget, er, at Center for Sundhed og Ældre og ZBC har haft forskellig praksis for opgørelsen af antallet af elever. Center for Sundhed og Ældre har talt elever fra tidspunktet, hvor udgiften for elevforholdet starter, og der er ikke en væsentlig udgift på grundforløbselever, derfor tæller Næstved kommune ikke dem med i dimensioneringen. Men ZBC tæller elever, når kontrakten underskrives, altså på grundforløbet. Vi har nu ændret praksis.

Center for Sundhed og Ældre har således taget et hold elever ind på grundforløb i november, som der først er en udgift på i 2024. Dette er vigtigt, fordi eleverne, som er færdige med grundforløbet, dermed kan komme videre med uddannelsen og ikke blive afhængige af Center for arbejdsmarked. Derfor er der skrevet kontrakt. Det betyder at vi kommer lidt over dimensionering.

Af de 154 elever, der er ansat i 2023, er 29 på elevløn, 76 på vokselevløn og 49 på Voksenlærløngeløn. Siden 2018 er andelen af elever på vokselevløn og voksenlærløngeløn steget. Lønudgiften til disse grupper af elever er højere end til

den almindelige elevløn, og stigningen i andelen af elever på vokselevløn og voksenlærlingeløn har derfor betydning for den samlede udgift til elever.

På trods af opbremsningen af ansættelse af elever i 2023 fortsætter en del udgifter ind i 2023 og 2024, indtil eleverne er færdiguddannede. Ud af det forventede forbrug er det ca. 24%, der vedrører elever optaget i 2023 - resten bruges på elever optaget tidligere år. Opbremsningen af ansættelse af elever i 2023 vil få større effekt fra 2024 og frem til 2026.

På nuværende tidspunkt forventes et forbrug i elevløn i 2023 på 36,4 millioner mod 37.5 millioner i 2022. Forbruget i forgående år fordeler sig således:

- 2018: 11,4 millioner
- 2019: 18,4 millioner
- 2020: 21,8 millioner
- 2021: 24,2 millioner

Den forholdsvis store økonomiske stigning skyldes en ny ansættelsestilgang, hvor alle egnede blev ansat, også selvom det oversteg dimensioneringen.

Økonomi

Administrationen har ikke yderligere bemærkninger.

Punkt 77: Beslutning om navneændring fra plejecenter til plejehjem

23-016198

Bilag

Sagsfremstilling fra byrådsmøde 27-06-2023

77. Beslutning om navneændring fra plejecenter til plejehjem

Resumé

Politisk behandling

Socialudvalget (godkender), 28.08.2023

Byrådet har på mødet den 27. juni 2023 behandlet forslag fremsat jf. initiativretten fra Venstre, Det Konservative Folkeparti, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance og Danmarksdemokraterne om navneændring fra 'plejecenter' til 'plejehjem' i kommunen. Sagen er af byrådet sendt til behandling i Socialudvalget, da det jf. styrelsesvedtægten er udvalgets kompetence at træffe beslutning.

Udvalget skal træffe beslutning om navneændring fra 'plejecenter' til 'plejehjem' .

Indstilling

Administrationen indstiller, at Socialudvalget

- a. beslutter at plejecenter skifter navn til plejehjem eller
- b. beslutter at der ikke sker navneændring og plejecenter fastholdes.

Beslutning

Socialudvalget, 28.08.2023

Michael Perch (A) fremsatte følgende procedureforslag:

Med baggrund i den økonomiske situation ønskes sagen oversendt til budgetforhandlingerne.

Forslaget godkendt.

For stemte: Nickolai Hamann (O), Anette Brix (C), Michael Perch (A), Süleyman Yücel (V)

Imod stemte: Marianne Olsen (A), Aligo Francis (A), Hanne Sørensen (A)

Marianne Olsen (A) kan ikke støtte udvalgets beslutning, da sagen ikke er belyst ift. konsekvenser ved ændring.

Aligo Francis (A) kan ikke støtte udvalgets beslutning ift. de økonomiske udfordringer på området.

Sagsfremstilling

Byrådet har på mødet den 27. juni 2023 behandlet forslag fremsat jf. initiativretten fra Venstre, Det Konservative Folkeparti, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance og Danmarksdemokraterne om navneændring fra 'plejecenter' til 'plejehjem' i kommunen. Sagen er af byrådet sendt til behandling i Socialudvalget, da det jf. styrelsesvedtægten er udvalgets kompetence at træffe beslutning.

Forslaget som det er fremsat i Byrådet den 27. juni 2023 fremlægges hermed til udvalgets beslutning:

Navneændring fra plejecenter til plejehjem

Begrebet "plejecenter" er en administrativ betegnelse. Det udstråler administrativ logik. Det udstråler ikke hjertevarme. Det udstråler ikke, at det er her, man hører hjemme – men i højere grad, hvor man er placeret. "Plejecenter" sender med andre ord nogle signaler, som ikke yder retfærdighed overfor det gode arbejde, som allerede i dag ydes på

plejecentrene. Byrådet anerkender og værdsætter det store arbejde, som vores engagerede medarbejdere på plejecentrene gør.

Derfor foreslår vi, at plejecentre omdøbes til plejehjem.

Baggrunden for forslaget om at omdøbe plejecentrene til plejehjem er, at betegnelsen plejehjem i højere grad signalerer, at det er et sted, hvor beboerne hører hjemme. Det Konservative Folkeparti er opmærksomme på, at det at omdøbe plejecentrene til plejehjem er en symbolsk handling, men vurderer samtidig, at symboler også sender et signal. Men symboler kan være vigtige. For der ligger holdninger og værdier bag, hvad vi kalder tingene.

Hertil er plejehjem en betegnelse, som rigtig mange borgere benytter i praksis.

Fra nationalt hold er man også begyndt oftere at anvende termen "plejehjem" frem for "plejecenter" - eksempelvis bruger Sundhedsstyrelsen, Sundhedsministeriet og Ældre- og Socialministeriet i stigende grad termen "plejehjem".

Administrative bemærkninger fra Center for Sundhed og Ældre

Begreberne 'plejehjem' og 'plejecentre' anvendes begge i lovgivningsmæssig sammenhæng lidt i flæng. I serviceloven anvendes begrebet plejehjem, og plejehjem har traditionelt været opført efter servicelovens bestemmelser. Efterhånden er man dog gået over til at opføre 'plejeboliger' efter almenboligloven i stedet for plejehjem efter servicelovens bestemmelser. Plejecentre omtales som en samling af plejeboliger.

Økonomi omkring ændring

Det vurderes, at en navneændring fra plejecenter til plejehjem vil koste omkring 68.000 kr. i ændring af skilte, visitkort, foldere m.m.. Hertil kommer et forventet tidsforbrug administrativt på omkring 14 arbejdsdage til at ændre på hjemmesider, rette foldere, visitkort m.m.. Dette svarer til en udgift på omkring 26.000 kr. i løn. Den samlede udgift til navneændringen forventes derfor at være omkring 94.000 kr. Tidshorisont vil være ca. 6 måneder.

Betydning af navneændring

I daglig tale omtales plejecentrene primært med deres stednavne (Søvang, Symfonien, Munkebo, Bakkegården osv.), og beboernes adresser er individuelle og knyttet til stedet eller vejen. Borgernes adresser knytter sig ikke til navnet 'plejecenter', og således vil det heller ikke være et 'plejehjem', de bor på.

Kommunens plejecentre rummer for de flestes vedkommende flere aktiviteter og funktioner end plejeboliger. Der er sygeplejeklinikker, aktivitetscentre, daghjem osv., og samtidig er det steder, hvor foreninger og frivillige kommer for at lave aktiviteter sammen og med borgerne, der bor i plejebolig. Navnet plejehjem signalerer i højere grad noget privat, end de reelle tilbud plejecentrene rummer i dag.

I både plejeboliger, sygeplejeklinikker og enkelte andre aktiviteter bor og deltager der borgere, der ikke er at betegne som ældre endnu. Det kan overvejes, om disse borgere opfatter navnet plejehjem, som et sted for ældre borgere.

Økonomi

Administrationen skal bemærke, at det forudsættes at udgiften afholdes inden for ældreområdet budget.

Bilag

Sagsfremstilling fra byrådsmøde 27-06-2023

Punkt 78: Godkendelse af udkast til den nye Handicap- og psykiatripolitik

00.01.00-A00-31-22S

Bilag

Program Borgermøde 2.0

Handicap og psykiatripolitik

78. Godkendelse af udkast til den nye Handicap- og psykiatripolitik

Resumé

Politisk behandling

Socialudvalget (godkender), 28.08.2023

I efteråret 2022 påbegyndte arbejdet med at udvikle en ny Handicap- og psykiatripolitik. Borgerne har været involveret i hele processen, og politikken bygger i høj grad på borgernes egne ord.

I denne sag skal Socialudvalget godkende første udkast til politikken, og at politikken sendes i bred høring. Socialudvalget bedes derudover tage stilling til afholdelse af borgermøde 2.0 den 1. november. Formålet med borgermødet er, at borgerne kan rådgive politikerne ift. udvælgelsen af de 2 temaer, som skal have særligt fokus den kommende periode.

Indstilling

Administrationen indstiller, at

1. udkast til ny Handicap- og Psykiatripolitikken godkendes og sendes i bred høring
2. Socialudvalget afholder borgermøde 2.0 den 1. november 2023.

Beslutning

Socialudvalget, 28.08.2023

Ad. 1: Godkendt med redaktionelle bemærkninger og at den sendes i bred høring herunder i alle fagudvalg.

Ad. 2: Godkendt.

Sagsfremstilling

Siden efteråret 2022 har Center for Handicap og Psykiatri arbejdet med at udvikle en ny politik for området. Borgerne har været en stor del af processen, og politikken bygger i høj grad på borgernes egne ord. Socialudvalget præsenteres her for udkastet til den endelige politik.

Udgangspunktet for udarbejdelsen af politikken har været, at den skal være overskuelig og i et enkelt sprog. Politikken starter med en kort beskrivelse af målgruppen, processen og snitfladerne til Næstved kommunes andre visioner og politikker. Dernæst præsenteres politikkens vision "For borgerne - med borgerne", som rammesætter politikkens 7 temaer og bidrager til at understrege, at politikken er skabt i fællesskab mellem borgere og politikere.

Operationaliseringen af politikkens 7 temaer sker gennem en beskrivelse af værdien af hvert tema, og hvordan Næstved kommune vil understøtte dette. Disse beskrivelser er baseret på borgernes egne ord, og ved hvert tema fremhæves enkelte citater fra borgere. Slutteligt præsenteres de konkrete indsatser, som tydeliggør, hvordan de enkelte temaer skal realiseres og udleveres i praksis.

I tråd med den nye model for politikudvikling skal Socialudvalget tage stilling til, hvilke 2 temaer, der skal være politikkens fokus og som skal definere, hvad der skal leveres på i løbet af den kommende periode. Dette indebærer, at der udarbejdes 2-5 strategiske målsætninger, samt indikatorer, som skal sikre, at temaet omsættes til konkrete indsatser.

Administrationen foreslår, at der afholdes et borgermøde 2.0 d. 1. november kl. 19.00, hvor borgerne præsenteres for udkastet til politikken, og dernæst kan rådgive politikerne ift. udvælgelsen af de 2 temaer, som skal have særligt fokus den kommende periode. Et forslag til programmet for borgermøde 2.0 er vedhæftet som bilag.

Den videre proces

Efter Socialudvalgets godkendelse af udkastet af politikken sendes den nye politik i offentlig høring. Efterfølgende vil politikken blive behandlet i Socialudvalget efterfulgt af behandling i Byrådet, hvor politikken endelig godkendes.

Økonomi

Administrationen har ikke yderligere bemærkninger.

Bilag

Program Borgermøde 2.0

Handicap og psykiatripolitik

Punkt 79: Drøftelse af hjemløshedsreform

00.15.00-A00-5-23S

79. Drøftelse af hjemløshedsreform

Resumé

Politisk behandling

Socialudvalget (drøfter), 28.08.2023

Regeringen har fokus på at afskaffe langvarig hjemløshed. Dette har medført en politisk aftale om flere billige boliger, og vedtagelsen af en ny hjemløshedsreform. Næstved kommune har gennem længere tid arbejdet med en række initiativer ift. at imødekomme reformens tiltag, dog er der særligt tre opmærksomhedspunkter ift. at lykkes med at få borgere ud af hjemløshed. Udvalget bedes drøfte de identificerede udfordringer ift. at imødekomme reformens tiltag og formål. Samtidig orienteres udvalget om, hvad den nye reform indebærer.

Indstilling

Administrationen indstiller, at udvalget drøfter de identificerede udfordringer ift. afskaffe langvarig hjemløshed, herunder udfordringer ift. den eksisterende boligmasse og udfordringer ift. at hjælpe borgere som opholder sig på forsorgshjem i andre kommuner.

Beslutning

Socialudvalget, 28.08.2023

Udsat.

Sagsfremstilling

Regeringen har fokus på at afskaffe langvarig hjemløshed, hvilket har medført en politisk aftale om billige boliger og vedtagelsen af en hjemløshedsreform. Formålet med reformen er at reducere antallet af hjemløse ved at udbrede Housing First-tilgangen og begrænse langvarige ophold på forsorgshjem ved at ændre den økonomiske præmis for kommunerne. Reformen ændrer ikke ved selvmøder-princippet, og borgerne har derfor stadig ret til at henvende sig til og få ophold på forsorgshjem i hele landet.

Hovedpointerne i reformen er følgende:

- 1) Den nuværende refusionsordning, hvor kommunerne får 50 pct. refusion for borgers ophold på forsorgshjem ændres således, at fra 1. oktober 2023 til 31. marts 2026 tidsbegrænses refusionsperioden til 120 dage. Efter marts 2026 nedskrives perioden yderligere til 90 dage. Refusionsperioden tæller fra første indskrivningsdag og et år frem. Dette er uagtet hvilken kommune/forsorgshjem borgeren opholder sig i/på.
- 2) På nuværende tidspunkt har kommunerne ikke mulighed for at udskrive borgere fra forsorgshjem, da borgerne altid har ret til at henvende sig og få ophold på et forsorgshjem. Reformen giver kommunerne udskrivningsret, hvis en række betingelser er opfyldt: a) Borgeren har en handleplan, b) Borgeren anvises til egen bolig eller til et midlertidigt eller længerevarende botilbud, c) Udskrivning fra boformen først sker på indflytningsdagen, d) Ved anvisning til egen bolig, skal der være truffet afgørelse om bostøtte.
- 3) En ny bestemmelse i serviceloven om bostøtte (§85a) skal understøtte brugen af Housing First-tilgangen ved at give individuelt tilrettelagt bostøtte i egen bolig. Den nye bestemmelse indebærer, at staten refunderer 50 % af kommunens udgifter efter den nye bostøtteparagraf i op til 2 år efter borgerens udskrivning fra et forsorgshjem. På nuværende tidspunkt er der ikke refusion på §85 støtte til borgere som udskrives fra forsorgshjem.

På nuværende tidspunkt gives der ikke refusion på ophold efter §107 (midlertidige botilbud), men reformen indebærer, at hvis borgeren udskrives fra et forsorgshjem til et botilbud efter §107 refunderes 50 % af kommunens udgifter i op til 6

måneder. Refusionen gives kun, hvis udskrivelsen fra forsorgshjemmet sker direkte til botilbuddet og gives ikke, hvis borgeren flytter på botilbud efter en periode i egen bolig.

4) Reformen medfører, at udover almene familieboliger kan ungdoms- og ældreboliger også stilles til rådighed med henblik på udlejning som udslusningsboliger. Derudover forlænges perioden for at bo i en udslusningsbolig fra 2 år til op til 5 år.

Hjemløse borgere tilknyttet Næstved Kommune

Udtræk fra økonomisystemet viser, at der i 2022 har været 160 borgere, som har opholdt sig på et forsorgshjem. Disse borgere opholdt sig på flere end 40 forskellige forsorgshjem fordelt på flere end 20 kommuner spredt udover hele landet.

Udtræk fra økonomisystemet viser, at den gennemsnitlige opholdsvarighed er 274 dage for borgere som opholder sig på forsorgshjem i andre kommuner, 418 dage for ophold på private forsorgshjem, mens opholdstiden i gennemsnit er 197 dage for borgere som bor på Næstved kommunes eget tilbud. Tallene er kun for borgere som Næstved kommune er betalings- og handlekommune for.

I Næstved kommune bliver hjemløse borgere tilbudt et midlertidigt ophold, jf. §110 i serviceloven på forsorgshjemmet Marskvej 22b. Forsorgshjemmet tilbyder akutmodtagelse, omsorg, kost og logi. Derudover tilbydes borgerne støtte og hjælp til boligsøgning, økonomi, ansøgning om indskudslån og formidling af kontakt til andre myndigheder eller evt. hjemkommune. Forsorgshjemmet har 20 pladser og Natherberget har 6 pladser. Der er altid fuld belægning og det estimeres, at omkring 70-80 procent af borgerne på forsorgshjemmet er Næstved kommunes egne borgere.

Forsorgshjemmet har gennem længere tid forberedt sig på reformen ved at reorganisere deres indsatser og intensiveret støtten til borgerne med udgangspunkt i Housing First principperne for at støtte borgerne i at blive så selvhjulpne som muligt. Hver borger får en fast støtteperson, som allerede fra starten har fokus på botræning. Forsorgshjemmet har bl.a. hængt postkasser op for at træne borgerne i at holde styr på deres post, og borgere er selv blevet ansvarlige for at stå for de sociale aktiviteter. For at afspejle samfundets struktur mest muligt foregår støtten på forsorgshjemmet kun i dagstimerne fra mandag til fredag. Derudover er det bostøttemedarbejderen fra forsorgshjemmet som fortsat støtter og følger borgeren, når borgeren kommer i egen bolig, da dette skaber et trygt og kontinueret forløb for borgeren.

I Næstved kommune arbejder man også aktivt med at forebygge hjemløshed ved, at et opsøgende gadeteam retter henvendelse til særlig udsatte borgere, og tilbyder deres støtte. Derudover har Næstved kommune siden august 2020 arbejdet med Housing First for unge (HFu) for at sikre at unge som enten er hjemløse eller i risiko for at blive det opspores og får den rette hjælp.

Opmærksomhedspunkter

Hjemløshedsreformen kræver en del strukturelle forandringer i kommunernes arbejdsgange ift. at sikre den rette hjælp til borgere i hjemløshed. I Næstved Kommune er der særligt tre opmærksomhedspunkter ift. at kunne lykkes med at få borgere ud af hjemløshed. Disse er beskrevet nedenfor:

1. Borgere på ophold i andre kommuner

I Næstved kommune er udfordringen primært de borgere som Næstved kommune er betalings- og handlekommune for, som opholder sig på private forsorgshjem eller forsorgshjem i andre kommuner. Disse borgere er i gennemsnit dyrere, da opholdspriserne på private eller andre kommunale forsorgshjem er markant højere end opholdsprisen på Næstved kommunes eget forsorgshjem. Derudover er det vanskeligere for sagsbehandlere at visitere og følge op på borgerne. Myndighed har gennem længere tid arbejdet med at hjælpe disse borgere, dog er det ofte komplekse sager, som kræver en stor arbejdsindsats samt koordinering med instanser i andre kommuner, hvilket gør arbejdet meget tidskrævende.

2. Billige boliger

Som i mange af landets andre kommuner er manglen på billige boliger en stor udfordring. Det er ofte svært at finde boliger til de borgere, som er klar til at blive udskrevet fra forsorgshjemmet, og deres ophold bliver derfor uhensigtsmæssig lange. Udvalget af billige boliger er væsentligt, da reformen giver borgerne mulighed for at takke nej til

den bolig kommunen tilbyder. Det er dermed ikke muligt at udskrive en borger fra forsorgshjem, selvom kommunen har tilbudt borgeren en passende bolig og tilbyder støtte i eget hjem.

I Næstved kommune har vi på nuværende tidspunkt 10 udslusningsboliger, som ligger i Kindhestegade (K16) og 8 nyoprettede boliger på Kuhlausvej, som er midlertidige lejemål, som anvises til borgere, som udskrives fra forsorgshjemmet. Derudover er på nuværende tidspunkt nedsat en tværgående arbejdsgruppe, hvis formål er at skabe et overblik over de billige boliger i Næstved, og undersøge mulighederne for at gøre brug af anvisningsretten.

3. Samarbejde på tværs af kommunen

Borgere som bor på forsorgshjemmet er ofte på kontanthjælp, og de er kendetegnet ved at have andre problemer end blot manglen på en bolig, fx misbrug, psykisk sygdom eller kriminalitet. Borgerne skal derfor ofte have hjælp fra flere forskellige afdelinger i kommunen for at lykkes med at stå på egne ben. I Næstved kommune arbejder man på at sikre borgerne en koordineret og helhedsorienteret indsats. Dette sker blandt andet gennem et task force forløb med Socialstyrelsen, som Center for Arbejdsmarked og Center for Handicap og Psykiatri er blevet inviteret til, som skal styrke vores arbejde med Housing First og det tværgående samarbejde omkring borgerne.

Det videre forløb

Det forventes, at Socialudvalget i starten af 2024 vil blive forelagt en strategi for, hvordan Næstved kommune vil arbejde på, at afskaffe langvarig hjemløshed.

Økonomi

Administrationen skal bemærke, at i forbindelse med budgetvedtagelse for 2024 tilføres området budget fra lov og cirkulære til finansiering af de faldende refusionsindtægter.

Punkt 80: Orientering om evaluering af Socialudvalgets topmøde

23-007920

Bilag

Besvarelser_evaluering

Gruppedrøftelse 2

Gruppedrøftelse 1

80. Orientering om evaluering af Socialudvalgets topmøde

Resumé

Politisk behandling

Socialudvalget (til efterretning), 28.08.2023

Den 1. juni 2023 blev Socialudvalgets lokale Topmøde afholdt og temaet for dagen var "Den komplekse borger – snitflader mellem ældreområdet, handicap og psykiatri og sygehussektor". I denne sag fremlægges evalueringen af topmødet for Socialudvalget.

Indstilling

Administrationen indstiller, at sagen tages til efterretning.

Beslutning

Socialudvalget, 28.08.2023

Udsat.

Sagsfremstilling

Den 1. juni 2023 blev Socialudvalgets lokale Topmøde afholdt i Gl. Ridehus i Grønnegade. Deltagerne var medarbejdere og ledere fra Center for Handicap og Psykiatri og Center for Sundhed og Ældre, samt medlemmer fra Ældrerådet og Handicaprådet.

Temaet for Topmødet var "Den komplekse borger – snitflader mellem ældreområdet, handicap og psykiatri og sygehussektor" og emnet blev belyst af både eksterne og interne oplægsholdere.

Tilbagemeldingerne fra deltagerne har overordnet været positive. 39 deltagere har valgt at evaluere topmødet, og ud af disse vurderede 48 procent topmødet som "Rigtig godt", mens 45 procent vurderede det som "Godt". Derudover fandt 68 procent emnet "meget relevant", mens 29 procent fandt det relevant.

Flere af deltagerne fremhæver, at mængden af og vekslingen mellem faglige oplæg og gruppedrøftelser var god, og det var rart at få belyst en fælles problematik. Derudover fremhæver flere, at det var givende at mødes på tværs af fagligheder og centre, og det var rart at få mulighed for at tale med politikere og ledere og høre deres tanker om problematikkerne. Generelt var deltagerne glade for muligheden for at høre hinandens forskellige synspunkter, og man kunne med fordel have inddelt deltagerne i grupper på forhånd for at sikre de forskellige perspektiver blev repræsenteret i gruppedrøftelserne.

Deltagerne blev også bedt om at komme med forslag til kommende fælles emner, og her blev "Samarbejde på tværs af myndigheder", "Socialt udsatte / misbrugere som bliver ældre", "Hjemmesygepleje på tværs af CHP og CSA", og "Forebyggelse af funktionsnedsættelse" nævnt. Derudover efterspurgte flere at høre, hvordan andre kommuner håndterer udfordringerne og samarbejder på tværs.

Alle tilbagemeldingerne fra deltagerne og besvarelserne fra gruppedrøftelserne er vedlagt som bilag.

Topmødet har samlet set kostet 22.378,50 kr. at afholde. Dette er eksklusiv udgifter til medarbejderressourcer til planlægning og afholdelse af topmødet.

Leje af lokale 1.825 kr.

Oplægsholdere	6.641 kr.
Forplejning	13.912,50 kr.

Derudover har konsulenter i CHP og CSA samlet set brugt ca.35 timer på at planlægge topmødet og 21 timer til afholdelse. Derudover deltog omkring 85 medarbejdere i topmødet, hvoraf flere af disse medarbejders deltagelse krævede vikardækning.

Økonomi

Administrationen har ikke yderligere bemærkninger.

Bilag

Besvarelser_evaluering

Gruppedrøftelse 2

Gruppedrøftelse 1

Punkt 81: Orientering om hjælpemidler til medarbejdere med læse- og skrivevanskeligheder

23-010744

Bilag

Centerinfo.docx

81. Orientering om hjælpemidler til medarbejdere med læse- og skrivevanskeligheder

Resumé

Politisk behandling

Socialudvalget (til efterretning), 28.08.2023

Socialudvalget har på sit møde 6. juni 2023 (sag 60) ønsket en sag om mulighederne for læse- og skrivehjælpemidler til medarbejdere, der har læse- og skrivevanskeligheder. Medarbejdere med læse- og skrivevanskeligheder henvises til screening, og distrikterne bidrager med hjælpemidler.

Indstilling

Administrationen indstiller, at Socialudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Socialudvalget, 28.08.2023

Udsat.

Sagsfremstilling

Socialudvalget har ønsket en sag om hjælpemidler til medarbejdere med læse- og skrivevanskeligheder.

Læse- og skriveudfordringer vil for en dels vedkommende blive opdaget i forbindelse med den enkeltes uddannelse. Der er dog en gruppe medarbejdere, hvis udfordringer bliver mere udtalte i forbindelse med det daglige arbejde med borgerne.

Distrikterne i ældreområdet henviser i dag medarbejdere og elever til screening, hvis de bliver opmærksom på medarbejdere med læse- og skrivevanskeligheder. Der foretages ikke systematisk screening af medarbejderne. Såfremt medarbejdere har behov for hjælpemidler til læse- og skrivevanskeligheder, bidrager distrikterne til dette, hvis der er merudgifter forbundet med det.

Virksomhederne på Handicap og Psykiatri arbejder med læse- og skrivevanskeligheder tilsvarende distrikterne på ældreområdet. Eksempelvis har Socialpædagogisk Center her i foråret haft et opslag i deres centerinfo (se bilag); en medarbejder der havde fået hjælp, havde samtidig et stort ønske om, at hendes eksempel blev tydeligt i centeret, for at hjælpe andre. Derfor skrev hun sammen med ledelsen en vejledning til andre med læse- og skrive udfordringer.

Udredning og screening sker via Videnscenter for Specialpædagogik (ViSP), der også rådgiver og vejleder om hjælpemidler - både individuelt og på personalemøder.

Ud over de interne kommunale samarbejder er der et tæt samarbejde med VUC omkring udredning og test.

Efterhånden kan man med en alm. iPhone og nyere Android enheder få en del hjælp (oplæsning, diktering), så et egentligt hjælpemiddel ikke er nødvendigt. Der arbejdes på at få en bedre integration mellem hjælpeapps og fagsystemet Nexus for at skabe mere flydende arbejdsgange for medarbejderne med læse- og skrivevanskeligheder.

Økonomi

Administrationen har ikke yderligere bemærkninger.

Bilag

Centerinfo.docx

Punkt 82: Meddelelser til orientering

82. Meddelelser til orientering

Beslutning

Socialudvalget, 28.08.2023

1. Eftersendes skriftligt.
2. Eftersendes skriftligt.
3. Eftersendes skriftligt
4. Udvalget ønsker et fællesmøde med Børne- og Uddannelsesudvalget med en besigtigelse af STU vedr. den tværgående udfordring.
5. Orientering fra Hanne Sørensen om borgersag.

Sagsfremstilling

1. Orientering om navneændring i Center for Socialt udsatte.
2. Orientering om friplejetakster.
3. Orientering om oplæg for Strukturkommission.

Punkt 83: Underskriftsark

Bilag

Underskriftark SU 28.08.2023

83. Underskriftsark

Bilag

Underskriftark SU 28.08.2023