

# **REFERAT Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget d. 24-11-2020**

**Mødedato** Tirsdag d. 24. november 2020 kl. 09:00

**Mødested** Byrådssalen, Teatergade 8

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Godkendelse af fordeling af Frivillighedspuljens §18-midler for 2021.....	4
Godkendelse af fordeling af Frivillighedspuljens §79-midler for 2021.....	6
Godkendelse af fordeling af besparelse vedrørende eksterne konsulenter på OFU jf. budgetforlig 20.....	8
Godkendelse af omlægning af eksisterende tilbud på Otiumsvej.....	10
Drøftelse - Budget 2021 - Handlemuligheder ved forsat budgetudfordringer på levering af støtte i e.....	12
Orientering om personlig og praktisk hjælp i Center for handicap og Psykiatri.....	14
Orientering om ventetider og venteliste til plejeboliger.....	17
Lukket: .....	21
Orientering om status på Corona.....	22
Meddelelser fra formanden, medlemmer m.fl.....	23
Underskriftsark.....	24

## **Punkt 98: Godkendelse af dagsorden**

00.22.00-P35-19-17

### **Beslutning**

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget, 24.11.2020

Godkendt.

### **Sagsfremstilling**

I sag 99 og sag 100 deltager centerchef Kim Dawartz og specialkonsulent Mette Lundgaard Dinesen.

I sag 106 deltager jurist Janus Thygesen.

# Punkt 99: Godkendelse af fordeling af Frivillighedspuljens §18-midler for 2021

27.15.12-Ø40-4-19

## Resume

Politisk behandling

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget (godkender), 24.11.2020

Administrationen har modtaget i alt 42 ansøgninger om tilskud i 2021 fra Frivillighedspuljen §18.

Indstillingsudvalget har udarbejdet et forslag til fordeling af midlerne, som skal godkendes af Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget.

## INDSTILLING

Administrationen indstiller, at Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget godkender,

1. indstillingsudvalgets forslag til bevillinger for 2021
2. at der afsættes 60.000 kr. til Frivilligkonferencen 2021
3. at der afsættes 50.000 kr. til Frivillig Fredag 2021
4. at der afsættes 5.000 kr. til et tværgående dialogmøde

## Beslutning

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget, 24.11.2020

Ad. 1: Udvalgets beslutning fremgår af bilag 1.

Ad. 2: Godkendt

Ad. 3: Godkendt

Ad. 4: Godkendt.

## Sagsfremstilling

Næstved Kommune støtter det frivillige sociale arbejde efter servicelovens §18 og §79. §18 støtter frivilligt socialt arbejde, der medvirker til at forbedre forholdene generelt for syge, svage, udsatte grupper og/eller yder personlig støtte til mennesker fra disse grupper.

### Øremærkede beløb

Der er på budgettet for 2021 afsat i alt 3.093.858 kr. til fordeling af Frivillighedspuljens §18. Heraf er 300.000 kr. afsat til Gældsrådgivningen og 203.481 kr. er afsat til driften af De Sociale Foreningers Hus. Desuden er der afsat 888.427 kr. til Frivilligcenter Næstved og 317.806 kr. til Frelsens Hærs Krisecenter, der begge har en fast aftale med Næstved Kommune.

### Konference og andre arrangementer

I lighed med tidligere år foreslår indstillingsudvalget, at der af §18-puljens midler afsættes midler til den årlige Frivilligkonference, Frivillig Fredag og til et tværgående dialogmøde.

### Antal ansøgninger

Der er modtaget 42 ansøgninger om tilskud i 2021 fra Frivillighedspuljens §18, heraf har 10 ansøgt om en flerårig aftale. Til sammenligning var der 60 ansøgninger om tilskud i 2020. Én ansøger har henvendt sig for at få overført deres tilskud fra 2020 til 2021 pga. Covid19-situationen, hvilket administrationen har imødekommet.

### Indstilling til fordeling

Af den vedhæftede oversigt fremgår det, hvordan indstillingsudvalget foreslår midlerne fordelt.

Samlet er der afsat 3.093.858 kr. til Frivillighedspuljens §18 for 2021. Når de faste bevillinger, midler til særpuljen samt tilskud til de flerårige aftaler er fratrukket, er der 965.869 kr. til fordeling. Der er samlet ansøgt for 1.800.108 kr.

Indstillingsudvalgets forslag til bevillinger løber sammenlagt op i 1.046.100 kr. Merforbrug i puljen er dermed 80.231 kr., som administrationen foreslår dækkes af overskydende midler i §79.

#### Indstillingsudvalget

Indstillingsudvalget består af to repræsentanter fra Frivilligrådet, en fra Ældrerådet samt en fra Handicaprådet. Derudover deltager 2 medarbejdere fra administrationen i vurderingerne.

Indstillingsudvalget har forud for indstillingsmødet, forberedt sit forslag til fordeling. På mødet er alle ansøgninger blevet gennemgået og vedlagte fordeling har alle medlemmers opbakning.

#### Vurdering af ansøgninger

Konkret har indstillingsudvalget vurderet ansøgningerne i forhold til:

- Puljens formål - falder ansøgningen indenfor puljen?
- Konkret vurdering af ansøgningen - er oplysningerne fyldestgørende og er der indsendt budget og regnskab?
- Konkret vurdering af det ansøgte i forhold til Frivilligpuljens kriterier - vurderet i forhold til de øvrige ansøgninger.
- Vurdering af støttebehovet og foreningens økonomiske situation.
- Udvalgte politikker (Handicap- og Psykiatropolitik 2014, Godt liv på landet 2017-20, Kulturpolitik 2018-23, Sundhedspolitikens 5 pejlemærker - jf. sagen vedr. godkendelse af kriterier for Frivillighedspuljen, som udvalget behandlede i april 2019).

#### Flerårige aftaler

I uddelingen for 2020 blev der bevilget flerårige aftaler til 4 ansøgere i §18, gældende for 2020, 2021 og 2022. Flerårige tilskud bevilges udelukkende til lokaleleje og drift og som udgangspunkt til foreninger, der modtager tilskud til deres drift fra andre centre i kommunen, eller som har en fast husleje, der hidtil er blevet støttet af Frivillighedspuljen. Der uddeles max. 500.000 kr. af Frivillighedspuljens samlede ramme til flerårige aftaler. Der er i uddelingen af §18 for 2021 ikke blevet indstillet tilskud til yderligere flerårige aftaler.

#### Særpulje til understøttelse af sundhedspolitikken

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget besluttede på sit møde 2. juni 2020 at afsætte 200.000 kr. af Frivillighedspuljen til understøttelse af Sundhedspolitikens strategier for Bedre mental sundhed og Mere bevægelse, heraf 100.000 kr. fra §18. Særpuljen annonceres inden udgangen af 2020 og har ansøgningsfrist 1. marts 2021.

#### Anvendelse af samlet mindreforbrug

Erfaringen viser, at der efter uddelingen kommer henvendelser fra ansøgere, der ikke har fået ansøgt til fristen 1. oktober. Derfor anbefaler administrationen, at det samlede mindreforbrug for Frivillighedspuljen §18 og §79 på 44.261 kr. anvendes som buffer til at imødekomme disse, samt at bufferen uddeles af administrationen.

## Økonomi

Administrationen kan bekræfte det anførte budgetbeløb til fordeling. Fordeling af §18 midler hører under politikområde Handicap. Det forslås, at merforbrug på 80.231 kr. dækkes af mindreforbrug på §79 på Politikområde Ældre. Det forudsættes, at vedtages forslag til fordeling, som anført i sagsfremstillingen, besluttes det samtidig at overføre 80.231 kr. fra politikområde Ældre §79 til politikområde Handicap §18 midler.

## Bilag

Bilag 1 - oversigt over ansøgere Frivillighedspuljen § 18 2021 - politisk bevilling

Oversigt over ansøgere Frivillighedspuljen § 18 2021

Del 1

Del 2

Del 3

# Punkt 100: Godkendelse af fordeling af Frivillighedspuljens §79-midler for 2021

27.35.08-Ø40-3-19

## Resume

Politisk behandling

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget (godkender), 24.11.2020

Administrationen har modtaget i alt 22 ansøgninger om tilskud i 2021 fra Frivillighedspuljen §79.

Indstillingsudvalget har udarbejdet et forslag til fordeling af midlerne, som skal godkendes af Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget.

Indstillingsudvalgets forslag til bevillinger løber sammenlagt op i 718.100 kr. Til rest i puljen er der 124.492. Heraf foreslår administrationen, at 80.231 kr. overflyttes til §18, gældende for budgetåret 2021.

## INDSTILLING

Administrationen indstiller, at Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget godkender

1. indstillingsudvalgets forslag til bevillinger for 2021
2. at 80.231 kr. overflyttes til §18 gældende for budgetåret 2021

## Beslutning

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget, 24.11.2020

Ad. 1: Godkendt

Ad. 2: Godkendt med den ændring at der overføres 44.231 kr. til § 18 gældende for budgetåret 2021.

Indstillingsudvalget behandler for sent indkomne ansøgninger. Derefter behandles indstillingen i skriftligt procedure og eventuelle restbeløb overføres til Frivillighedspuljens særpulje til understøttelse af sundhedspolitikken.

## Sagsfremstilling

Næstved Kommune støtter det frivillige sociale arbejde efter servicelovens §18 og §79. §79 støtter aktiverende og forebyggende tilbud, som f.eks. kan medvirke til at bevare ældre og andre gruppers fysiske, mentale og sociale funktioner. §79 støtter således fortrinsvis aktiviteter for pensionister og handicappede.

Antal ansøgninger

Der er modtaget 22 ansøgninger om tilskud i 2021 fra Frivillighedspuljen §79, heraf har 8 ansøgt om en flerårig aftale. Til sammenligning var der 31 ansøgninger om tilskud til 2020. To foreninger har henvendt sig for at få overført deres tilskud fra 2020 til 2021 pga. Covid-19-situationen, hvilket administrationen har imødekommet.

Indstillingsudvalget

Indstillingsudvalget består af to repræsentanter fra Ældrerådet, en fra Frivilligrådet, samt en fra Handicaprådet. Derudover deltager 2 medarbejdere fra administrationen i vurderingerne.

Indstillingsudvalget har forud for indstillingsmødet, forberedt sit forslag til fordeling. På mødet er alle ansøgninger blevet gennemgået og vedlagte fordeling har alle medlemmers opbakning.

Vurdering af ansøgninger

Konkret har indstillingsudvalget vurderet ansøgningerne i forhold til:

- Puljens formål - falder ansøgningen inden for puljen?
- Konkret vurdering af ansøgningen - er oplysningerne fyldestgørende og er der indsendt budget og regnskab?

- Konkret vurdering af det ansøgte i forhold til puljens kriterier - vurderet i forhold til de øvrige ansøgninger.
- Vurdering af støttebehovet og foreningens økonomiske situation.
- Udvalgte politikker (Handicap- og Psykiatropolitik 2014, Godt liv på landet 2017-20, Kulturpolitik 2018-23, Sundhedspolitikken 5 pejlemærker - jf. sagen vedr. godkendelse af kriterier for Frivillighedspuljen, som udvalget behandlede i april 2019).

#### Flerårige aftaler

I uddelingen for 2020 blev der bevilget flerårige aftaler til 4 ansøgere i §79, gældende for 2020, 2021 og 2022. Flerårige tilskud bevilges udelukkende til lokaleleje og drift og som udgangspunkt til foreninger, der modtager tilskud til deres drift fra andre centre i kommunen, eller som har en fast husleje, der hidtil er blevet støttet af Frivillighedspuljen. Der uddeles max. 500.000 kr. af Frivillighedspuljens samlede ramme til flerårige aftaler. Der er i uddelingen af §79 for 2021 ikke blevet indstillet tilskud til yderligere flerårige aftaler.

#### Særpulje til understøttelse af sundhedspolitikken

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget besluttede på deres møde 2. juni 2020 at allokere 200.000 kr. af Frivillighedspuljen til understøttelse af Sundhedspolitikken strategier for Bedre mental sundhed og Mere bevægelse, heraf 100.000 kr. fra §79. Særpuljen annonceres inden udgangen af 2020 og har ansøgningsfrist 1. marts 2021.

#### Indstilling til fordeling

Af den vedhæftede oversigt fremgår det, hvordan indstillingsudvalget foreslår midlerne fordelt.

Samlet er der afsat 1.079.892 kr. til Frivillighedspuljens §79 for 2021. Når midler til særpuljen samt tilskud til de flerårige aftaler er fratrukket, er der samlet 842.592 kr. til fordeling. Der er samlet ansøgt for 1.209.905 kr.

#### Anvendelse af samlet mindreforbrug

Erfaringen viser, at der efter uddelingen kommer henvendelser fra ansøgere, der ikke har fået ansøgt til fristen 1. oktober. Derfor anbefaler administrationen, at det samlede mindreforbrug for Frivillighedspuljen §18 og §79 på 44.261 kr. anvendes som buffer til at imødekomme disse, samt at bufferen uddeles af administrationen.

## Økonomi

Administrationen kan bekræfte det anførte budgetbeløb til fordeling. Pulje til §79 hører under politikområde Ældre. Der forudsættes, at ud af ikke fordelte midler på 124.492 kr. overføres 80.231 kr. til dækning af merudgifter på sag vedr. fordeling af midler vedr. §18 – Støtte til frivilligt socialt arbejde under politikområde Handicap.

## Bilag

Oversigt over ansøgere Frivillighedspuljen §79

Ansøgninger § 79 Frivillighedspuljen 2021.pdf

Bilag 1 - oversigt over ansøgere Frivillighedspuljen §79 2021 - politisk bevilling

# Punkt 101: Godkendelse af fordeling af besparelse vedrørende eksterne konsulenter på OFU jf. budgetforlig 2021

00.01.00-Ø00-9-20

## Resume

Politisk behandling

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget (godkender), 24.11.2020

Jf. budgetforliget skal der fremlægges sag til fagudvalget om fordeling af besparelsen vedrørende eksterne konsulenter på OFU. Udvalgene beslutter virksomhedernes budgetter og derfor skal fordeling af udvalgets besparelse mellem fagområde og virksomheder udvalgsbehandles.

## INDSTILLING

Administrationen indstiller, at fordelingen af besparelsen af eksterne konsulenter fordeles jf. nedenstående forslag.

## Beslutning

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget, 24.11.2020

Godkendt.

## Sagsfremstilling

I økonomiaftalen med kommunerne er der i 2021 indbygget en forudsætning om, at kommunerne sparer penge på køb af konsulentytelser hos eksterne firmaer. I budgetforliget er der besluttet en samlet besparelse af eksterne konsulenter på 2 mio. kr., hvoraf 0,5 mio. kr. er på OFU's område.

Besparelserne skal fortrinsvis findes ved en reduktion af udgifter til HR og management. Kommunens egne tilbud og ydelser skal anvendes i højere grad.

Beløbet er ved 2. behandlingen af budgettet fordelt på politikområder efter budgetstørrelse således:

Politikområde	Besparelse	Netto budget 2021
Ældre	257.789	664.529.000
Handicap	146.794	375.867.367
Psykiatri	34.241	95.785.841
Sundhed (Uden KMF)	61.176	159.075.000
I alt	500.000	1.295.257.208

Besparelsen svarer til 0,04 % af det samlede budget

Udvalgene skal træffe beslutning om fordeling imellem udvalgenes fagområder og udvalgenes virksomheder.

Administrationen har udarbejdet vedhæftede oversigt over konsulentydelse. Der er ingen eller meget få af disse udgifter, som kan kategoriseres som HR eller management udgifter. En lang række af udgifterne dækker over ydelser, som kommunen ikke selv har mulighed for at levere. Det kan skyldes, at ydelserne kun leveres et få antal gange, hvorfor det vil være for omkostningstungt selv at etablere ydelsen. Det kan også skyldes, at det er en fordel, at få nogen udefra med erfaring fra andre områder til at levere ydelsen.

Det er derfor ikke muligt, at gennemføre besparelsen på HR og management ydelser. I stedet foreslås det, at besparelsen udmøntet som en generel besparelse på de enkelte områder. Fagcenter og virksomheder arbejder samtidig fra gang til gang på om det er muligt at anvende kommunens egne tilbud og ydelser.

Der foreslås nedenstående fordeling pr. politikområde:

Politikområde	Fagområde	Virksomheder
Ældre	157.789	100.000
Handicap	146.794	
Psykiatri	34.241	
Sundhed (Uden KMF)	61.176	
I alt	400.000	100.000

Bemærkninger:

Ældre: Der er anvendt en fordeling, som svarer til fordelingen i vedhæftede bilag imellem fagområdet og virksomheder.

Handicap og psykiatri: Området sælger et stort antal pladser til andre kommuner. En besparelse på virksomhederne vil betyde lavere takster og dermed, at salgsindtægter falder. På grund af beløbets størrelse ses der derfor bort for denne mulighed.

Sundhed: På politikområde sundhed foreslås besparelsen på 61.176 kr. placeret på fagområdet. Pga. af beløbet størrelse vurderes det tilstrækkeligt at reducere budgettet ét sted.

## Økonomi

Administrationen har ikke yderligere bemærkninger.

## Bilag

Kreditorliste OFU- Budgetforlig 2021 - ekstern konsulenter HR og Management

# Punkt 102: Godkendelse af omlægning af eksisterende tilbud på Otiumsvej

85.02.00-A00-3-18

## Resume

Politisk behandling

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget (godkender), 24.11.2020

Socialpsykiatrisk §107 tilbud på Otiumsvej 6 (10 pladser) er ikke længere tidssvarende, da kravene over tid er øget til den type tilbud. I gennem en længere periode har der været tomme boliger på Otiumsvej. Samtidig er der en efterspørgsel efter pladser til unge 18-35 år med nattevagt. For at imødekomme efterspørgslen foreslås en omlægning af tilbuddet.

## INDSTILLING

Administrationen indstiller, at Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget

1. godkender, at Center for Handicap og Psykiatri omlægger nuværende §107 tilbud på Otiumsvej 6 til tilbud med nattevagt
2. ansøger investeringspuljen om udgifter til dækning af nattevagt i forbindelse med indkøring af nyt tilbud

## Beslutning

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget, 24.11.2020

Ad. 1: Godkendt.

Ad. 2: Godkendt.

## Sagsfremstilling

Denne sagsfremstilling omhandler forslag til indsatsområde vedrørende kapacitetstilpasning. I forbindelse med budget 2019 har der været et politisk ønske om at skabe et samlet psykiatritilbud, hvor eksisterende botilbud samles og suppleres med pladser, der i dag købes udenbys. Konkret har kollegiet i Birkebjergparken været i spil, men økonomiske beregninger viste, at det ikke var en økonomisk bæredygtig løsning. Derfor er der arbejdet videre med andre løsninger om et psykiatritilbud, der kan imødekomme efterspørgslen efter psykiatripladser.

En mulighed for kapacitetstilpasning vurderes at være til stede på tilbuddet på Otiumsvej 6, der indeholder 10 §107 psykiatripladser. Otiumsvej 6 blev i sin tid etableret af det daværende Storstrøms Amt som kollegie med henblik på, at støtte unge med lettere psykiske og sociale problemstillinger til at tackle hverdagen, så de kunne passe deres uddannelse og blive i stand til at flytte i egen bolig. Udviklingen indenfor psykiatriområder, hvor vi ser flere unge med større udfordringer, har betydet at kravene til tilbud som Otiumsvej 6 er øget, og tilbuddet ikke længere er tidssvarende. Det har desværre resulteret i at, der i dag er flere tomme boliger på Otiumsvej, hvilket belaster den samlede økonomi, da udenbys tilbud anvendes i stigende omfang. Samtidig er der en efterspørgsel på §107 psykiatritilbud med nattevagt. Det er derfor administrationens vurdering, at der skal ske en udvikling af det eksisterende tilbud til at kunne imødekomme de ændrede behov, alternativt vil en nedlukning være et reelt scenarie indenfor de næste par år.

I samarbejde med Tilsyn Øst er der arbejdet med en omlægning af Otiumsvej bl.a. med definition af en ny målgruppe indenfor psykiatri, faglige kvalifikationer i forhold til målgruppen og bygningsforhold. Der bliver således tale om omlægning til et helt nyt §107 tilbud, hvor salg til andre kommuner indgår som en mulighed. Målgruppen er unge i aldersgruppen 18-35 år med psykiske vanskeligheder og med en kompleksitet, der forudsætter, at der ansættes en nattevagt, da beboernes vanskeligheder oftest viser sig om natten. Den socialpædagogiske støtte vil desuden have fokus på det sociale aspekt, strukturen og brobygning til egen bolig/§85.

Indkøring af en nattevagt indebærer en omkostning, da det tager tid at få visiteret den rigtige målgruppe af unge, så grundlaget for samspillet og socialinteraktion er til stede blandt de unge. Herudover er det væsentligt, at der visiteres jf. de anbefalinger, som Tilsyn Øst er fremkommet med ift. ensartetheden i målgruppen. Tilbuddet ses som en investering med henblik på at reducere køb af dyre udenbys pladser, men der er etableringsomkostninger til nattevagten, der nødvendigvis

må ansættes fra de første borgere visiteres til botilbuddet. Derfor planlægges det at søge investeringspuljen om dækning af omkostningerne til nattevagten det første år.

#### Budgetforudsætninger:

Det nuværende tilbud på Otiumsvej 6 har et budget på i alt 3,6 mio. kr. Det samlede budget efter omlægning vil stige til 6,2 mio. kr. Stigningen skyldes blandt andet behovet for 2 nattevagter og yderligere behov for nødvendig vikardækning. Den samlede budgetmæssige udfordring udgør herefter, i alt 2,6 mio. kr. Det svarer til en månedlig stigning på 0,22 mio. kr.

Det forudsættes, at tilbuddet vil tiltrække yderligere borgere med anden betalingskommune, således at antallet af solgte pladser stiger fra i dag 1 helårs plads til i gennemsnitlig 3 helårs pladser. Stigning i indtægter er beregnet til 1,5 mio. kr.

Der arbejdes i dag på, at hjemtage egne borgere fra eksterne tilbud (privat eller anden kommune). Administrationen har opgjort, at to borgere i ovenstående målgruppe kunne være en mulighed at hjemtage til ovenstående tilbud. Den nuværende udgift på eksternt tilbud vil kunne nedbringes med i gennemsnit 0,55 mio. kr. pr. borgere i alt 1,1 mio. kr.

Omlægning af tilbuddet vil efter ovenstående forudsætninger kunne afholdes indenfor eksisterende budget.

#### Budgetudfordringer ved ibrugtagning:

Ibrugtagningen vil ske ved, at der ansættes en nattevagt fra den dag, tilbuddet ændres. Den anden nattevagt ansættes, når 7 ud af 10 pladser er besat med borgere i den nye målgruppe. Derudover er der usikkerhed på om borgere fra anden betalingskommune vil blive indskrevet som borgere nr. 1, 7 eller nr. 10.

Hjemtagelse af egne borgere fra andre kommuner vil ske løbende og forventes gennemført efter op til 6 mdr. Salg af pladser til andre betalingskommuner vil formentlig først slå igennem efter op til 6 mdr. Det forudsættes at behovet for nattevagt nr. 2 vil være aktuelt efter op til 6 mdr.

Det samlede behov fra investeringspuljen kan derfor beregnes til 2,6 mio. kr. minus halvdelen af stigning i årlig salgsindtægt med 0,750 mio. kr., samt halvdelen af reduktion i udgifter ved hjemtagelse i alt 0,550 mio. kr. Samlet ansøgning til investeringspuljen kan herefter opgøres til 1,3 mio. kr.

Såfremt ansøgning til investeringspuljen ikke imødegås vil omlægning skulle finansieres ved besparelser på udvalgets område. Eventuelle nødvendige besparelser vil indgå i budgetkontrollerne primo 2021.

## **Økonomi**

Administrationen skal bemærke, at ovenstående tilbud hører under politikområde Psykiatri med et samlet budget på 96 mio. kr. i 2021.

# **Punkt 103: Drøftelse - Budget 2021 - Handlemuligheder ved forsat budgetudfordringer på levering af støtte i egen bolig**

00.01.00-Ø00-9-20

## **Resume**

Politisk behandling

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget (drøfter), 24.11.2020

Byrådet vedtog i forbindelse med budgetforliget for 2021, at tilføre 5,0 mio. kr. til øgede udfordringer i forbindelse med øget efterspørgsel efter støtte i egen bolig - servicelovens §85. På budgetseminaret og på udvalgets møde den 20. august blev fremlagt et notat, som viser samlede udfordringer på 8-10 mio. kr. på støtte i egen bolig. De tilførte 5,0 mio. kr. fra budgetforliget anvendes i 2021 til imødegåelse af øget efterspørgsel på støtte i egen bolig §85.

Det betyder, at der fortsat mangler finansiering af minimum 3 til 5 mio. kr., beregnes som forskellen imellem 8-10 mio. kr. fratrukket tilførsel på 5,0 mio. kr. I henhold til de økonomiske styringsregler skal sikres budgetoverholdelse.

Udvalget bedes drøfte, hvilke typer af besparelsesforslag administrationen skal udarbejde til beslutning på udvalgets næste møde.

## **INDSTILLING**

Administrationen indstiller, at Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget drøfter omfanget og typer af besparelsesforslag, som skal forelægges til behandling på næstkommende udvalgsmøde.

## **Beslutning**

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget, 24.11.2020

Drøftet.

Udvalget ønsker et mere retvisende billede af udviklingen i budget 2021 på udvalgets område, og anmoder derfor Økonomiudvalget om, at den første budgetkontrol på OFU's område udsættes fra 4. januar til 26. januar og anmoder samtidig om en temadrøftelse i Byrådet på baggrund af de udfordringer som udvalget har.

## **Sagsfremstilling**

Byrådet vedtog i forbindelse med budgetforliget for 2021, at tilfører 5,0 mio. kr. til øgede udfordringer i forbindelse med øget efterspørgsel efter støtte i egen bolig, serviceloven §85.

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget fik på mødet den 28. august fremlagt et notat om udfordringerne i forbindelse med levering af støtte i egen bolig - §85. Notatet indgik ligeledes som bilag til budgetseminaret. Der blev anslået en udfordring på 8 til 10 mio. kr.

Administrationen har foretaget en genberegning som viser, at der fortsat er en udfordring på 4-10 mio. kr. i 2021 og frem.

Udvalget behandler på mødet den 24. november en sag om personlig og praktisk hjælp i Center for handicap og psykiatri (til efterretning). Den fortsatte økonomiske udfordring, som konsekvens af dette, er ligeledes beskrevet i den sag. Der fremgår en samlet genberegnet udfordring på 4-10 mio. kr. Beløbet kan opdeles i 5,0 mio. kr. vedr. §83 praktisk bistand og fra 0 til 5 mio. kr. på støtte i egen bolig §85.

I henhold til Byrådets økonomiske styringsregler gives der ikke ufinansieret tillægsbevillinger. Det betyder, at de budgetter, som er lagt på bevillingsniveauet (udvalget i alt) skal overholdes.

I henhold til de økonomiske styringsregler får Børne- og Skoleudvalget (BSU) og Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget (OFU) forelagt en ekstra budgetkontrol pr. 1/12 for det kommende år. Denne budgetkontrol vil blive forelagt udvalget på mødet den 4. januar. Budgetkontrollen omhandler alle OFU's politikområder og skal ligeledes indeholde forslag til eventuelle besparelser. Administrationen har på nuværende tidspunkt ikke et samlet overblik over eventuelle udfordringer for hele OFU's område.

På baggrund af allerede konstaterede udfordringer på handicap- og psykiatriområdet vil administrationen anmode udvalget om, at drøfte typer af forslag til besparellestemaer, som kan fremlægges på mødet den 4. januar 2021. Der kan f.eks. være tale om servicereduktioner/lukninger/sammenlægninger eller andet.

## **Økonomi**

Administrationen har ikke yderligere bemærkninger udover, at besparelser bør besluttes hurtigst muligt da der i nogle tilfælde ikke kan forventes fuld økonomiske gevinst fra opstart.

# Punkt 104: Orientering om personlig og praktisk hjælp i Center for handicap og Psykiatri

00.00.00-A00-27-20

## Resume

Politisk behandling

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget (til efterretning), 24.11.2020

På Omsorgs- og Forebyggelsesudvalgets møde den 28. august 2020 blev udvalget præsenteret for et budgetnotat om udfordringerne på Handicap- og Psykiatriområdet i forbindelse med levering af §85 støtte til borger i egen bolig. På baggrund af de stigende udgifter ønskede udvalget at få en drøftelse af sammenhængen mellem levering af den socialpædagogiske §85-støtte og den personlige og praktiske §83-støtte. En principafgørelse fra Ankestyrelsen (10-19) kalder på en tydeliggørelse af hvilken paragraf det er borger modtager hjælp efter, da det også har betydning for borgerens mulighed for at få hjælp efter andre hjælpeordninger i serviceloven. Det gælder blandt andet frit valg af leverandør, som bestemmelserne om personlig og praktisk hjælp giver mulighed for i modsætning til bestemmelsen om socialpædagogisk støtte. I forbindelse med budgetforliget er området tilført yderligere 5,0 mio. kr.

## INDSTILLING

Administrationen indstiller, at Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget tager orienteringen til efterretning.

## Beslutning

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget, 24.11.2020

Hanne Sørensen og Jørgen Christiansen var fraværende.

Sagen udsat.

## Sagsfremstilling

Næstved Kommune har, som flere andre af landets kommuner, ydet personlig og praktisk hjælp til borger i egen bolig under Servicelovens §85. I Næstved er ydelsen blevet visiteret som overtagende hjælp, og er blevet leveret som en pædagogisk ydelse, hvor borgeren i større eller mindre grad har deltaget aktivt i udførelsen.

Der er med andre ord ikke tidligere skelnet mellem §83 og §85 når det drejer sig om personlig og praktisk hjælp til borgere, der modtager ydelser i Center for Handicap og Psykiatri.

En principafgørelse (10-19) i Ankestyrelsen betyder dog, at vi kommer til at ændre denne praksis, da den ikke er i overensstemmelse med Servicelovens paragraffer. Kommunernes fortolkning og forståelse af pædagogiske ydelser er bredere end de muligheder, som Servicelovens §85 reelt åbner op for.

Ankestyrelsen gør i deres afgørelse gældende, at vi som kommune først og fremmest skal undersøge, hvad formålet med hjælpen er, herunder hvilken type opgave, der skal bevilges hjælp til. Hvis formålet med hjælpen er, at borgeren skal have udført en opgave, der er af rent praktisk karakter, fx rengøring, skal hjælpen bevilges efter bestemmelsen om personlig pleje og praktisk hjælp (§83), uanset hvad borgerens hjælpebehov mere konkret består i, eller om borgeren kan deltage i udførelsen af opgaven. Det betyder, at hvis borgeren har behov for personlig pleje og praktisk hjælp i form af motivering og guidning af en hjælper ved udførelse af opgaverne, skal hjælpen bevilges efter bestemmelsen om personlig pleje og praktisk hjælp.

Når det også er væsentligt at foretage denne sondring mellem hjælp efter §85 og hjælp efter §83 skyldes det borgerens mulighed for at få hjælp efter andre hjælpeordninger i serviceloven. Det gælder blandt andet frit valg af leverandør, som bestemmelserne om personlig og praktisk hjælp giver mulighed for i modsætning til bestemmelsen om socialpædagogisk støtte.

Det er vigtigt at være opmærksom på, at principafgørelse 10-19 vedrører borgere i egen bolig (en almindelig bolig hvor borgeren bor selvstændigt) og ikke de boliger/botilbud hvortil borgerne bliver visiteret . Der er ikke frit valg for borgere, der er visiteret til botilbud efter servicelovens bestemmelser (§§ 107/108 – hvor støtten leveres efter §83 og §85). – Og der er heller ikke frit valg for borgere, der er visiteret til botilbud opført efter Almenboliglovens bestemmelser – (fx ABL §105 med overvejende støtte efter §85 – dvs. §85 takstilbuddene).

Center for Handicap og Psykiatri har gennemgået de borgere, der bor i egen bolig og som modtager hjælp fra centerets støtteteams efter Servicelovens §85, med henblik på at afdække hvor mange borgere, der i dag modtager overtagelsen hjælp og hvor mange timer, de er visiteret til.

	§83	§85
Antal borgere	68	308
Antal visiterede timer	13.945	60.093

Ud over de 68 borgere, der er tilknyttet kommunes støtteteams, vil der være et mindre antal borgere, der modtager hjælp over 11 timer, eller er tilknyttet en privat aktør, for hvem opdelingen også vil være relevant. På tilsvarende vis kan der være borgere, der i dag modtager hjælp i Center for Sundhed og Ældre, som vil potentielle modtagere af disse ydelser.

Arbejdet med at få borgene overført til den rigtige paragraf påbegyndes primo 2021, når de administrative fagsystemer er blevet justeret i forhold til den ændrede registrering. Samlet for borgeren gælder, at den ændrede registreringspraksis ikke får indflydelse på de ydelser, de modtager i dag og dermed heller ikke på det nuværende serviceniveau.

Konsekvens af budgetforlig:

I forlængelse af det budgetnotat som udvalget fik præsenteret på sit møde den 28. august 2020, har administrationen regnet på økonomien.

Det fremlagte notat beskrev de økonomiske udfordringer på levering af støtte til borgere opdelt i borgere med massivt behov (over 11 timer pr. uge) og borgere med mindre behov (under 11 timer pr. uge). De økonomiske udfordringer relaterer sig til borgere med mindre behov. Der blev anslået en udfordring på 8 til 10 mio. kr.

I notat blev ligeledes anført, at fastsættelse af timer pr. visitation er anvendt for at myndighed og drift har et styrings- og dialogværktøj i forhold til udmåling af hjælp og dimensionering af medarbejderressourcer. Selve visitationen til borgeren er ikke tidsangivet, men målrettet borgernes individuelle behov og giver borgeren oplysning om, hvad de modtager hjælp til. I notat fremgår ligeledes, at behov for den enkelte svinger over året, ligesom borgerne i perioder kan afvise hjælp.

Det samlede budget efter budgetforlig 2021 kan opdeles således:

Kr. 1.000	Før budget forlig	Budgetforlig	Efter budgetforlig
Politikområde handicap	5.729	2.500	8.229
Politikområde Psykiatri	6.718	2.500	9.218
I alt	12.447	5.000	17.447

Administrationens beregninger viser at der forsat vil være udfordringer på 4-10 mio. kr.

En del af udfordringerne relaterer sig til den anvendte model for styrings- og dialogværktøj i forhold til udmåling af hjælp hvor der fastsættes timer, men hvor det samtidig er driften, som tilrettelægger hjælpen ud fra borgerens individuelle behov. Borgeren modtager den visiterede hjælp. Administrationen arbejder hele tiden på at nedbringe de økonomiske udfordringer ved at være meget opmærksom på, at hjælpen kun gives i det tidsrum, det er nødvendigt og relevant.

## **Økonomi**

Administrationen har ikke yderligere bemærkninger.

# Punkt 105: Orientering om ventetider og venteliste til plejeboliger

03.10.00-A00-1-13

## Resume

Politisk behandling

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget (til efterretning), 24.11.2020

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget får kvartalsvis en opfølgning på ventelister og ventetider til pleje- og omsorgsboliger i kommunen for at kunne følge udviklingen. Dette med henblik på at tilvejebringe datagrundlag for beslutning om en eventuel tilpasning af antallet af pladser og plejeboliger.

Plejeboliggarantien er fortsat overholdt. Antallet af dage man venter på bolig er stort set uændret siden sidste opgørelse fra udvalgets møde den 27. august 2020.

## INDSTILLING

Administrationen indstiller, at Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget tager orienteringen til efterretning.

## Beslutning

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget, 24.11.2020

Hanne Sørensen og Jørgen Christiansen var fraværende.

Sagen udsat.

## Sagsfremstilling

Garantiordning

De borgere, der er blevet visiteret til en plejebolig pga. et særligt behov, kan vælge at benytte sig af en garantiordning (Lov om Social Service, §192a), hvorved de sikrer sig, at de vil blive tilbudt en bolig inden for 2 måneder. Garantiordningen sikrer, at borgerne tilbydes en bolig inden for 2 måneder, uden hensyntagen til fx størrelse, pris eller beliggenhed af denne bolig.

Med Folketingets vedtagelse af dispensationslovgivning var garantiordningen fra den 19. marts til den 10. juni suspenderet pga. COVID-19. Dette forklarer de store forskelle i bilagets opgørelse over borgere på garantiventeliste i henholdsvis april og august/november. Plejeboliggarantien er fortsat overholdt. Antallet af borgere, der har fået bolig via garantiventelisten er steget markant i forhold til 2019 så der pr. 5. november er 42 borgere, som har fået bolig via plejeboliggarantien mod 9 borgere i 2019.

Pr. 5. november ser ventelisten på garantiordningen således ud:

Almen plejebolig: 6

Skærmet plejebolig: 9

Omsorgsbolig: 0

Den almindelige venteliste

Der har i perioden fra 2016-2020 været en stigning i ventetider til både almene plejeboliger og skærmede plejeboliger. I forhold til seneste orientering i august 2020, er der mindre udsving i antallet af borgere på den almindelige venteliste og garantiventeliste, og færre borgere får en almen og skærmet plejebolig inden for 2 måneder. Sammenligner man andelen af borgere, der får bolig inden for to måneder med 2019, er forskellen begrænset.

Nedenfor opsummeres udviklingen i ventetid og venteliste mv. fra det vedlagte bilag 1:

#### Ventetider

Nedenfor er andelen af borgere, der får bolig inden for to måneder opgjort pr. 5. november 2020 og sammenlignet med 2019:

	2019	jan-nov 2020
Almen plejebolig	58%	54%
Skærmet plejebolig	45%	49%
Omsorgsbolig	39%	61%

For almene og skærmede plejeboliger får færre bolig inden for to måneder i forhold til seneste orientering i august 2020.

#### Ventelistetal

Antallet af borgere på almindelig venteliste og garantiventeliste til almen eller skærmet plejebolig har kun mindre udsving siden seneste opgørelse:

	August 2020		November 2020	
	Almindelig venteliste	Garantiventeliste	Almindelig venteliste	Garantiventeliste
Almen plejebolig	42	6	39	7
Skærmet plejebolig	30	9	32	3
Omsorgsbolig	8	0	5	0

#### Antal dage på venteliste

Det gennemsnitlige antal dage, man venter på almen og skærmet plejebolig, er steget i forhold til 2019. Tallene afspejler blandt andet, at nogle borgere kun ønsker at bo på ét bestemt plejecenter, fx i Fugleparken og på Bakkegården, og hvor ledige boliger er blevet tildelt andre borgere med større behov for plejebolig eller for at opfylde garantiventeliste. Når borgerne kun har ét ønske til plejecenter, er der mindre fleksibilitet i at tilbyde ledige boliger, og dermed også større risiko for at borgerne må vente længere tid på en bolig.

Omsorgsboligerne på Kildegårdsvej

Der har gennem flere år været ledige lejemål i omsorgsboligerne på Kildegårdsvej, men i 2020, er flere borgere flyttet til boligerne, og der er 5. november ingen ledige omsorgsboliger på Kildegårdsvej.

### Tomgangshusleje

I 2020 er budgettet til tomgangshusleje på 2,2 mio. kr. til pleje-, omsorgs- og ældreboliger. Pr 1. oktober er der forbrugt 1 mio. kr. og der forventes mindreforbrug i forhold til det budgetterede på ca. 0,5 mio. kr.

Udgifterne til tomgangshusleje for plejeboliger forventes at falde fra 2019 til 2020. Årsagerne til dette kan blandt andet findes i:

- Det øgede pres på ventelisterne, hvilket betyder, at boligerne hurtigt lejes ud.
- Øget udleje af omsorgsboligerne på Kildegårdsvej.
- Ny praksis for fraflytning af plejeboliger, hvor boliger kan tømmes inden skifteretten har truffet afgørelse. Flere andre kommuner har lignende ordning, og vi implementerer ordningen i Næstved Kommune snarest. Ordningen er en fordel i forhold til at kunne tilbyde boligen til en ny borger med plejeboligbehov og samtidig reducerer det udgifterne til tomgangshusleje.

Tomgangshuslejen på plejeboliger skyldes oftest:

- halve månedlige huslejer, fordi boligerne bliver klarmeldt med for kort varsel til at kunne nå, at få en borger ind, fra boligen er klar til indflytning (1. eller 15. i måneden).
- værgesager, der forhælder flytningen.

Bilag 2 viser udgifterne til tomgangshusleje for 2016-2019.

Såfremt den fulde udlejning af Kildegårdsvej fortsætter, forventes det at resultere i færre udgifter til tomgangshusleje på omsorgsboliger i fremtiden.

### Antal boliger fordelt på boligtyper

Boligerne/pladserne i ældreområdet fordeler sig på seks forskellige typer. Nedenfor er oplistet, hvordan boligmassen fordeler sig på de seks typer pr. 5. november 2020:

Almene plejeboliger: 292

Skærmede plejeboliger: 215

Omsorgsboliger: 60

Midlertidige pladser (almen): 14

Midlertidige pladser (skærmet): 12

Akutpladser: 24

Én utidssvarende bolig på Munkebo planlægges ændret til en midlertidig plads, når den bliver ledig. I Margrethehaven er tre boliger fortsat belagt med faste lejemål, mens fem er overgået til midlertidige pladser.

### Økonomi

Administrationen har ikke yderligere bemærkninger.

### Bilag

Ventetider 2016 - 2020 til pleje- demens- og omsorgsboliger

Bilag 2 udgifter til tomgangshusleje 2016-2019

## **Punkt 106: Lukket:**

00.00.00-A00-25-20

## **Punkt 107: Orientering om status på Corona**

00.22.00-P35-19-17

### **Resume**

Politisk behandling

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget (til efterretning), 24.11.2020

I denne sag gives en mundtlig orientering, herunder den nyeste udvikling.

### **INDSTILLING**

Administrationen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

### **Beslutning**

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget, 24.11.2020

Hanne Sørensen og Jørgen Christiansen var fraværende.

Status udsendes skriftligt.

### **Sagsfremstilling**

Orienteringen vil omhandle nyt fra Center for Handicap og Psykiatri og Center for Sundhed og Ældre.

### **Økonomi**

Administrationen har ingen bemærkninger.

## **Punkt 108: Meddelelser fra formanden, medlemmer m.fl.**

00.22.00-P35-19-17

### **Beslutning**

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget, 24.11.2020

Hanne Sørensen og Jørgen Christiansen var fraværende.

Meddelelser udsendes skriftligt.

## **Punkt 109: Underskriftsark**

00.22.00-P35-19-17

### **Bilag**

Godkendelsesark 24.11.2020