

REFERAT Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget d. 02-09-2019

Mødedato Mandag d. 02. september 2019 kl. 09:00

Mødested Rådmandshaven 20, mødelokale 2

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Behandling af budget 2020-2023.....	4
Beslutning af indsatsområde - fælles tilgang, fælles indgang - spor 3.....	6
Beslutning af indsatsområder - Kapacitetstilpasning, spor 2 (Varmestuen).....	8
Beslutning om godkendelse af legatregnskab 2018 - Fælleslegatet for værdigt trængende.....	10
Godkendelse af mødeplan 2020 for Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget.....	12
Orientering om magtanvendelser, januar-juni 2019.....	14
Meddelelser fra formanden, medlemmer m.fl.....	16

Punkt 59: Godkendelse af dagsorden

00.22.00-P35-19-17

Beslutning

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget, 02.09.2019

Marianne Olsen var fraværende

Godkendt

Punkt 60: Behandling af budget 2020-2023

00.30.10-S00-1-19

Resume

Politisk behandling

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget (godkender), 02.09.2019

I henhold til de vedtagne økonomistyringsregler skal udvalgene udarbejde budgetforslag indenfor den tildelte budgetramme. Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget har tidligere besluttet at overføre en budgetmanko til de videre budgetforhandlinger. Økonomiudvalget har på mødet den 12. august 2019 besluttet, at bede udvalget om at beslutte kompenserende besparelser for den resterende budgetudfordring, så økonomistyringsreglerne overholdes.

INDSTILLING

Administrationen indstiller, at udvalget godkender reduktionsforslag for minimum 5,0 mio. kr., som skal medgå til overholdelse af beregnet budgetramme for udvalget.

Beslutning

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget, 02.09.2019

Marianne Olsen var fraværende

Ikke godkendt. Udvalget afventer eventuelle yderligere besparelser til efter budgetforhandlingerne.

Udvalget ønskede at Notat (bilag 4) fremsendes til orientering til Byrådet.

Sagsfremstilling

Udvalget har på møderne den 29. april 2019 og 4. juni 2019 behandlet budgetforslaget for 2020-2023. På mødet den 4. juni 2019 blev udvalget præsenteret for en samlet budgetmanko på 7,8 mio. kr. Udvalget besluttede at overføre budgetmankoen til de videre budgetforhandlinger.

Økonomiudvalget har på mødet den 13. august 2019, i sag nr. 167, behandlet en sag om "Ændret tidsplan for resten af budgetlægningen for 2020-2023". Heraf fremgår det, at Økonomiudvalget har besluttet, at Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget og Børne- og Skoleudvalget på næstkommende møder, skal beslutte kompenserende besparelser for den resterende budgetudfordring, således at økonomistyringsreglerne overholdes. Økonomiudvalget bemærkede, at udvalget kan sikre budgetoverholdelse på anden måde, f.eks. ved justering af udgiftsforventningerne.

Udvalget fik på mødet den 4. juni 2019 forelagt sektoranalyse for Handicap og Psykiatriområdet, udarbejdet af KKK (Kommunernes Landsforenings Konsulentenhed). Udvalget behandlede på mødet den 13. august 2019 i sag nr. 53 "Beslutning om indsatsområder - Analyse af udgiftspres spor 1", administrationens oplæg til indsatsområder på baggrund af analysens anbefalinger. Udvalget besluttede fire forslag med en samlet økonomisk gevinst i 2020 på i alt 2,8 mio. kr. stigende til 10,6 mio. kr. i 2023.

Den samlede budgetudfordring i 2020 kan herefter opgøres til i alt 4.933.000 kr.

Af bilag 1 fremgår de tidligere beskrevne budgetudfordringer, vedtagne finansieringsforslag inkl. konsekvens af sektoranalysen og oversigt over budgetmanko pr. politikområde.

På udvalgets møde den 4. juni 2019 blev forelagt en række reduktionsforslag/finansieringsforslag. Disse fremsættes hermed på ny.

Reduktionsforslag:

Forelagt på mødet den 4/6 og igen den 2/9	Område	Beløb i 1.000 kr.
1: Klippekort, eget hjem	Ældre	-2.100
2: Klippekort, plejeboliger og omsorgsboliger	Ældre	-2.700
3: Rengøring ændret fra hver 2. uge til 3. uge	Ældre	-4.250
4: Serviceniveau rengøring (funktionsgrp. vurdering)	Ældre	-1.380
5: Neuropædagogisk center - ændret vagtplan	Handicap	-380
6: Optimeringsstrategi	Ældre/Handicap	-1.000
Reduktionsforslag i alt		11.810

Beskrivelse af de enkelte forslag fremgår af bilag 2. Udvalget bedes beslutte, hvilke af ovenstående forslag som skal medgå til finansiering af budgetmanko, og evt. beslutte yderligere reduktionsforslag til imødegåelse af eventuelle fremtidige budgetudfordringer.

Høring

Administrationen har modtaget høringssvar fra Ældrerådet, som er vedhæftet som bilag.

Økonomi

Administrationen har ikke yderligere bemærkninger.

Bilag

OFU - Konsekvens af møder i 2019 - Beregning af udfordring i budget 2020 - sag 2-9

Reduktionsforslag 2020 - Budgetsag - møde 4-6-2019 - genfremsat

Bemærkninger fra Ældrerådet vedr. budget 2020-23

Notat om besparelser siden kommunalreformen

Punkt 61: Beslutning af indsatsområde - fælles tilgang, fælles indgang - spor 3

85.02.00-A00-3-18

Resume

Politisk behandling

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget (godkender), 02.09.19

I forbindelse med budget 2019 er det besluttet, at Center for Handicap og Psykiatri skal arbejde med nye ideer og måder at løse fremtidens udfordringer på.

Administrationen har på baggrund af Omsorgs- og Forebyggelsesudvalgets beslutning den 4. juni 2019 arbejdet videre med ny tilgang til at møde borgerne på i form af en tværgående borgerbutik. Sagsfremstillingen beskriver et forslag til ramme for borgerbutikken opdelt i 2 faser, hvor fase 1 består af et pilotprojekt i regi af Center for Handicap og Psykiatri og fase 2 inddrager relevante centre og civilsamfundet i et tværgående samarbejde om borgerbutikken.

INDSTILLING

Administrationen indstiller, at udvalget godkender, at der skal arbejdes videre med

1. Etablering af en borgerbutik som et pilotprojekt målrettet hovedsagelig unge, hvor Center for Handicap og Psykiatri som udgangspunkt i 3 måneder erfaringsopsamler.
2. På baggrund af erfaringsopsamlingen forelægges udvalget forslag til videre proces.

Beslutning

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget, 02.09.2019

Marianne Olsen var fraværende

Ad 1: Godkendt.

Ad 2: Godkendt.

Sagsfremstilling

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget godkendte på møde den 4. juni 2019, at Center for Handicap og Psykiatri arbejder videre med en ny tilgang til at møde borgerne på i form af en borgerbutik centralt placeret i Næstved by. Denne sagsfremstilling beskriver en ramme for etablering af en borgerbutik.

Borgerbutik

Målgruppen for borgerbutikken vil hovedsagelig være unge og der vil fortrinsvis være tale om nye henvendelser og nye typer af udfordringer, der ikke er socialt betinget f.eks. unge med trivselsproblemer, psykiske problemer eller svage sociale relationer med jævnaldrende. Når indsatsen hovedsagelig koncentrerer sig om de unge er det med henblik på at styrke den forebyggende indsats. Set over et længere perspektiv antages en styrket forebyggende indsats til unge at give færre efterspørgsler på varige tilbud. Ved at målrette borgerbutikken til unge adskilles tilbuddet fra den eksisterende kommunale Borgerservice og derved minimeres risikoen for, at der opstår tvivl om, hvor borgerne kan henvende sig.

Intentionen er, at borgerbutikken skal bygge på et nyt fundament/koncept, hvor borgeren bliver mødt af en medarbejder i øjenhøjde menneske-til-menneske i kommunikationen, hvor medarbejderen mere har en facilitatorrolle. Mulighederne i loven er som udgangspunkt ikke butikkens formål. Det forebyggende sigte handler om at give borgeren tillid og redskaber til at kunne klare sig selv, og ved akutte problematikker kan borgerbutikken vejlede til yderligere hjælp. Butikken skal give et godt førstehånds indtryk, hvor borgeren bliver mødt med, at her er hyggeligt og rart at komme ind.

Bemanding og åbningstid

Borgerbutikkens åbningstid tager afsæt i de unges vaner og der planlægges med åbningstid tirsdag - torsdag fra kl. 12:00-15:00. I forhold til bemanding afklares, hvilke medarbejderkompetencer der skal bemande butikken.

Borgerbutikken planlægges i 2 faser:

- Fase 1
 - Pilotprojekt som udgangspunkt i 3 måneder hvor Center for Handicap og Psykiatri gør sig erfaringer i forhold til, hvem der henvender sig i butikken, alder, uddannelse, tilknytning til arbejdsmarkedet samt ærinde.
- Fase 2
 - Med afsæt i de indhøstede erfaringer inddrages relevante centre samt Frivilligcentret. Flere af kommunens centre har igangsat en proces om nytænkning af tilgange i mødet med borgeren, hvilket kan inddrages i det videre arbejde. Hovedvægten vil være på helhedsperspektivet og ny syntese samt samarbejde med Frivilligcenteret. Det tværfaglige samarbejde kan f.eks. afprøve metoder, sætte mål og indhøste erfaringer om ny tilgang i mødet med borgeren - "ny" kultur herunder også digitale tilgange.

Finansiering af etablering og drift

Ekstraordinære omkostninger i forbindelse med etablering af en borgerbutik, samt løbende driftsomkostninger i den 3 måneders pilotperiode afholdes inden for Center for Handicap og Psykiatris budgetramme.

Økonomi

Administrationen har ikke yderligere bemærkninger.

Punkt 62: Beslutning af indsatsområder - Kapacitetstilpasning, spor 2 (Varmestuen)

85.02.00-A00-3-18

Resume

Politisk behandling

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget (godkender), 02.09.2019

Byrådet besluttede i forbindelse med vedtagelsen af budget 2019 at fokusere på nye velfærds løsninger, hvor nye ideer og metoder bringes i spil, for at løse fremtidens udfordringer. Et af fokusområderne er Varmestuen i Næstved og driften af denne.

På udvalgmødet den 4. juni 2019 besluttede Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget at anmode administrationen om, at udarbejde et oplæg til fremtidig drift og organisering af Varmestuen. Denne sagsfremstilling omhandler forslag til indsatsområder vedrørende spor 2: Kapacitetstilpasning, med særlig fokus på drift af Varmestuen.

Centerleder Anne-Mette Kistrup Andersen deltager på mødet under drøftelsen.

INDSTILLING

Administrationen indstiller, at udvalget godkender kravsspecifikation for Værested for socialt udsatte i Næstved.

Beslutning

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget, 02.09.2019

Marianne Olsen var fraværende

Spørgsmålet om habilitet blev rejst i forhold til Hanne Sørensen, som er ansat som misbrugskonsulent i Varmestuen. Hanne Sørensen blev erklæret inhabil og forlod lokalet under sagens behandling. Der henvises i øvrigt til notat herom i forhold til habilitetsbegrebet som grundlag for vurderingen. Notatet vedlægges referatet.

Godkendt med enkelte tilpasninger.

Udvalget ønsker brug af relevant faguddannet personale og tilstræber inddragelse af frivillige kræfter i forhold til aktiviteter og socialt samvær.

Udvalget ønsker at se et forslag til en ny placering på et kommende udvalgmøde, som også tager hensyn til fremtidige aktiviteter og misbrugsbehandlingens placering.

Sagsfremstilling

Under overskriften "Nye velfærds løsninger, nye ideer og metoder til at løse fremtidens udfordringer" er det beskrevet i forligsteksten at "Der er fortsat behov for at arbejde med nye ideer, og nye måder at løse opgaverne på.

Det skal medvirke til, at udvalgene også i fremtiden har mulighed for at efterleve den stigende efterspørgsel efter kommunens ydelser på de sårbare områder, med de nuværende budgetter. Der arbejdes i løbet af de kommende 9 måneder på at anvisse effektiviseringer, optimeringer, tilbudsvifte og nye måder at organisere, samarbejde og tilrettelægge arbejdet på."

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget besluttede på mødet den 28. januar 2019 at arbejde videre med 3 spor:

1. Analyse af udgiftspres
2. Kapacitetstilpasning
3. Fælles indgang – Fælles tilgang

Udvalget besøgte den 20. maj 2019 varimestuen i Skælskør. På udvalgsrådet den 4. juni 2019 besluttede udvalget at anmode administrationen om, at udarbejde et oplæg til fremtidig drift og organisering af Varmestuen.

På den baggrund har administrationen udarbejdet et forslag til kravspecifikation der bl.a. indeholder krav til tilbuddets funktion, indsatser, faglig og metodiske tilgange og eksternt samarbejde i forhold til information, guidning og støtte af borgeren for den fremtidige drift af et Værested for kommunens socialt udsatte borgere.

Økonomi

Administrationen har ikke yderligere bemærkninger, udover at det forudsættes at det økonomiske resultat af eventuelt udbud forbliver på området.

Bilag

Kravspecifikation for udvikling og drift af nyt værested i NK

Notat om habilitet

Punkt 63: Beslutning om godkendelse af legatregnskab 2018 - Fælleslegatet for værdigt trængende

00.06.00-K07-1-16

Resume

Politisk behandling

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget (godkender), 02.09.2019

Legatregnskab for år 2018 vedr. Fælleslegatet for værdigt trængende fremlægges til udvalgets godkendelse, da udvalget er bestemmende i henhold til vedtægter.

INDSTILLING

Administrationen indstiller, at udvalget godkender

1. legatregnskab 2018 for Fælleslegatet for værdigt trængende
2. at Forvaltningsinstituttet overtager udarbejdelsen af regnskab herunder skatteregnskab fra regnskabsår 2019

Beslutning

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget, 02.09.2019

Marianne Olsen var fraværende

Ad 1: Godkendt.

Ad 2: Godkendt.

Sagsfremstilling

Administrationen fremsender herved legatregnskab for år 2018 vedrørende Fælleslegatet for værdigt trængende, til godkendelse i legatbestyrelsen som er Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget.

Regnskabet for år 2018 viser et overskud på kr. 13.240,82 efter henlæggelser til kapitalen på kr. 14.727,94 og uddelinger for kr. 46.100,00. Der vedlægges en kort beskrivelse af årets uddelinger, og hvilke formål, der kan søges til.

Ansøgningskema og regler findes på Næstved Kommunes hjemmeside.

Administrationen har hidtil bogført bevægelserne på legatets finansielle konti, udarbejdet årsregnskab og skatteregnskab for de legater som Næstved Kommune administrerer. Antallet af legater er gennem årene faldet grundet en sammenlægning af legaterne og Næstved Kommune har derfor modtaget tilbud fra Forvaltningsinstituttet (bankvirksomhed som er specialister i at administrere fonde og legater) om at forvalte de få legater, der er tilbage. Forvaltningsinstituttet har i forvejen Fælleslegatets bankkonti og værdipapirer i deres forvaltning, så det er ressourcebesparende at overdrage udarbejdelse af regnskabet til dem også. Regnskabet vil blive fremsendt til bestyrelsen årligt til godkendelse.

Lovgrundlag

Ifølge lov om fonde og foreninger § 22 skal regnskabet forelægges, godkendes og underskrives af bestyrelsen inden 6 måneder efter regnskabsårets udløb.

Økonomi

Administrationen har ikke yderligere bemærkninger.

Bilag

Legatregnskab år 2018 Værdige trængende Næstved

Fælleslegatet formål og uddeling 2018

Punkt 64: Godkendelse af mødeplan 2020 for Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget

00.22.04-P00-1-17

Resume

Politisk behandling

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget (godkender), 02.09.2019

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget forhåndsgodkendte den 8. januar 2018 forslag til mødeplan 2019-2021. Mødeplanen for 2020 fremlægges til endelig godkendelse.

INDSTILLING

Administrationen indstiller, at udvalget godkender mødeplan for 2020.

Beslutning

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget, 02.09.2019

Marianne Olsen var fraværende

Godkendt med følgende ændringer at den 28. januar flyttes til den 29. januar og den 27. oktober flyttes til den 28. oktober.

Sagsfremstilling

Mødeplanen tager højde for mødefri i uge 7 og 42, samt i dagene op til påske og hovedferie i juli måned.

Udover ovenstående hensyn er der planlagt møder, så der ikke sker personsammenfald i udvalgene, og der sikres en glidende behandling af såvel budgetkontrol som budgetbehandling. Møderne i fagudvalgene er primært lagt på mandage og tirsdage, som også var princippet for mødeplan i 2019.

Møder i Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget i 2020:

Mødetidspunkt: mandage kl. 9.00 - 12.00 - tirsdage kl. 9.00 - 12.00

Møderne finder som udgangspunkt sted i Rådmandshaven i mødelokale 2.

6. januar

28. januar (tirsdag) flyttes fra den 27. januar (FU)

25. februar (tirsdag) flyttes fra den 24. februar (FU)

30. marts flyttes fra den 23. marts (Budgetkontrollen)

4. maj

2. juni

10. august

31. august

29. september (tirsdag) (ØK)

27. oktober (tirsdag) flyttes fra den 26. oktober (FU)

24. november (tirsdag) flyttes fra den 23. november (FU)

Årsagen til at der er lagt 5 tirsdage ind er, at der er personsammenfald med Økonomiudvalget og sammenfald med forretningsudvalget i Region Sjælland.

Bilag

DEN POLITISKE MØDEPLAN 2020

Punkt 65: Orientering om magtanvendelser, januar-juni 2019

27.66.08-G01-26-19

Resume

Politisk behandling

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget (til efterretning), 02.09.2019

Kommunalbestyrelsen skal i henhold til bekendtgørelse nr. 1231 af 13.11.2017 § 17 følge udviklingen i anvendelse af magt og andre indgreb i selvbestemmelsesretten for voksne med henblik på en vurdering af behovet for opfølgning. Heraf fremgår det ligeledes, at der årligt skal fremlægges en årsberetning for Byrådet. Byrådet besluttede den 12. marts 2007, at bemyndige de daværende myndighedschefer og direktører til at træffe afgørelse i sager om magtanvendelse og der blev nedsat et magtanvendelsesnævn, til at foretage den løbende sagsbehandling. Det blev samtidig besluttet, at der skulle udarbejdes kvartalsmæssige oversigter til det ansvarlige udvalg. Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget besluttede den 29. januar 2018, at oversigterne fremover skulle udarbejdes halvårligt.

INDSTILLING

Administrationen indstiller, at oversigten for første halvår 2019 tages til efterretning.

Beslutning

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget, 02.09.2019

Marianne Olsen var fraværende

Til efterretning

Sagsfremstilling

I henhold til kap. 24 i serviceloven kan der undtagelsesvis og i begrænset omfang anvendes magt overfor borgere med nedsat funktionsevne, når pleje, omsorg og socialpædagogisk indsats i det konkrete tilfælde har vist sig utilstrækkeligt. Til bestemmelserne er knyttet en fast procedure, der skal følges i hvert enkelt tilfælde. Der skal således ske indberetning til kommunalbestyrelsen indenfor nærmere fastsatte tidspunkter og på særlige indberetningsblanketter.

I første halvår af 2019 er behandlet følgende indberetninger for personer over 18 år:

(tallene i parentes viser opgørelsen fra forrige halvår)

Indberettende virksomhed og gennemgang af indgreb:

Socialpædagogisk Center	1 (6) indgreb mod 1 person
Marjatta	1 (1) indgreb mod 1 person
Lundegård	1 (0) indgreb mod 1 person
Solutio Kongskilde	2 (5) indgreb mod 1 person
Døgndiamanten	7(0) indgreb mod 2 personer
Langholt ApS	2 (1) indgreb mod 1 person

Næstved Sociale Virksomhed	6 (0) indgreb mod 3 personer
Autismecenter Vestsjælland	1 (0) indgreb mod 1 person
Autismecenter Storstrøm	1 (0) indgreb mod 1 person
Værkstedsskolen Krummebækgaard	1 (0) indgreb mod 1 person
Birkholm	1 (0) indgreb mod 1 person
Den Miljøterapeutiske Organisation / Holmegården	1 (0) indgreb mod 1 person
Distrikt Syd	1 (0) indgreb mod 1 person
Distrikt Øst	1 (0) indgreb mod 1 person

I alt 27 (16) indgreb mod 17 (11) personer

Alle ovennævnte indgreb er indberettet som akutte fastholdelser, 24 vurderes umiddelbart at være i overensstemmelse med servicelovens regler. 2 fastholdelser vurderes ikke at være i overensstemmelse med servicelovens regler, idet man ved en anden pædagogisk tilgang til borgeren, ville kunne undgå en fastholdelse. 1 fastholdelse er foretaget i samarbejde med politiet, og vurderes som værende en magtanvendelse, der ikke hører under servicelovens regler.

Der er et højt antal af indgreb hos Døgndiamanten, hvilket skyldes 6 indberetninger på samme person fordelt på 2 dage. Personen havde selvskadende adfærd med henblik på selvmord. Efter sidste indgreb er borgeren blevet indlagt på psykiatrisk hospital til behandling.

Der har i første halvår været i alt 3 ansøgninger om optagelse i særlige botilbud uden samtykke efter servicelovens § 129, stk. 2, hvor kommunen selv kan træffe afgørelse, idet ingen af borgerne gjorde modstand mod flytning. Disse sager er som hovedregel indenfor ældreområdet, og vedrører demente borgere. Der har været 2 ansøgninger, som er behandlet efter servicelovens § 129, stk. 1. Afgørelser efter § 129, stk. 1, træffes efter indstilling fra kommunen af Familieretshuset (tidligere Statsforvaltningen).

Videresendte indberetninger fra tilbud beliggende i Næstved Kommune, hvor anden kommune skal træffe afgørelse, er på 9 stk. De vedrører alle samme borger, men selvom det kan forekomme som et stort antal, er der alligevel sket et fald i antallet af sager.

Socialpædagogisk Center: 9 (13) indberetninger om fastholdelse af 1 person.

Oversigten sendes til Ældrerådet og Handicaprådet til orientering.

Lovgrundlag

Lov om social service kapitel 24.

Bekendtgørelse nr. 988, 17.08.2017.

Punkt 66: Meddelelser fra formanden, medlemmer m.fl.

00.22.00-P35-19-17

Beslutning

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget, 02.09.2019

Marianne Olsen var fraværende

1. Til efterretning.
2. Til efterretning.
3. Orientering om henvendelse fra Frivilligcenter Næstved.
4. Orientering om henvendelse fra brugere fra Perron 1.
5. Orientering om dialog med Region Sjælland vedr. midlertidige pladser.
6. Orientering om fnat på Bakkegården.

Sagsfremstilling

1. Dialogbaserede tilsyn
2. Orientering om Nordiske Mesterskaber i Finland