

REFERAT Omsorgsudvalget 2011-2017 d. 29-09-2015

Mødedato Tirsdag d. 29. september 2015 kl. 13:00

Mødested Rådmandshaven 20, mødelokale 2

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Meddelelser fra formanden, medlemmer m.fl.....	5
Budgetkontrol pr. 1. oktober 2015.....	7
Kvalitetsstandard og håndbog BPA ordning.....	10
Frivilligcenter Næstved – Driftsaftale og økonomi.....	13
Servicedeclaration, servicelovens § 98, kontaktperson til døvblinde.....	17
Årsberetning 2014 - Magtanvendelse.....	19
Lukket: Lukket punkt: Henvendelse fra Næsborg A/S til Omsorgsudvalget.....	21

Punkt 101: Godkendelse af dagsorden

00.01.00-I00-25-13

Godkendelse af dagsorden

BESLUTNING

Omsorgsudvalget, 29.9.2015

Godkendt

Punkt 102: Meddelelser fra formanden, medlemmer m.fl.

00.01.00-I00-25-13

Meddelelser fra formanden, medlemmer m.fl.

BESLUTNING

Omsorgsudvalget, 29.9.2015

- a. Orientering om møder med pårørende
- b. Orientering om dialogmøde i distrikt Nord

Punkt 103: Budgetkontrol pr. 1. oktober 2015

00.15.00-A00-2-15

Bilag

Bilag 1, budgetkontrol

Bilag 2 Budgetkontrol på anlæg pr. 1. oktober

Budgetkontrol pr. 1. oktober 2015

RESUME

Kompetenceudvalg: Omsorgsudvalget

Administrationen har udarbejdet årets tredje og sidste samlede budgetkontrol pr. 1. oktober 2015.

På udvalgets område forventes der merudgifter på 19,8 mio. kr. udenfor selvforvaltning. Af merudgifterne skyldes de 14,1 mio. kr. overførsel af underskud fra 2014. Underskuddet forøges altså med 5,7 mio. kr. i 2015. I forhold til budgetkontrollen pr. 1. juli 2015 er skønnet forværret med 1,2 mio. kr. Samlet bruttobudget for udvalget udgør 950 mio. kr.

Selvforvaltningsvirksomhederne forventer et samlet underskud ved årets udgang på 4,0 mio. kr., hvilket er en mindre stigning på 0,9 mio. kr.

INDSTILLING

Administrationen indstiller, at

- 1) De udgiftsneutrale bevillingsændringer anbefales, dvs. flytning af budget fra ét udvalg til ét andet udvalg. De fremgår af rubrik 3 i bilag 1
- 2) Budgetkontrollen i sin helhed godkendes

BESLUTNING

Omsorgsudvalget, 29.9.2015

1. Anbefales
2. Anbefales

Sagsfremstilling

Dette er årets tredje og sidste budgetkontrol.

Drift

Udvalgets område dækker politikområderne Ældre og Handicappede.

Der forventes merudgifter på 19,8 mio. kr. udenfor selvforvaltning. Af merudgifterne skyldes de 14,1 mio. kr. overførsel af underskud fra 2014. Underskuddet forøges altså med 5,7 mio. kr. i 2015. I forhold til budgetkontrollen pr. 1. juli 2015 er dette en stigning på 1,2 mio. kr.

Nedenstående tabel viser resultat på drift sammenholdt med budgetkontrollen fra 1. april og 1. juli.

Mio. kr.	Budgetkontrol 1. april	Budgetkontrol 1. juli	Budgetkontrol 1. oktober
Udenfor selvforvaltning			
Ældre	0	0	0
Handicappede	18,6	18,6	19,8
Udenfor selvforvaltning i alt	18,6	18,6	19,8
Indenfor selvforvaltning			
Ældre	0	-3,2	-1,5
Handicappede	4,2	+6,3	5,5

Indenfor Selvforvaltning i alt	4,2	+3,1	4,0
---------------------------------------	------------	-------------	------------

+ = merforbrug; - = mindreforbrug.

Udenfor selvforvaltning

Ældre

Udgifterne udenfor selvforvaltning består primært af udgifter til huslejetab. Ved budgetkontrollen 1. juli blev overført 3,8 mio. kr. fra indenfor selvforvaltningsrammen til dækning af disse udgifter. Pr. 1. oktober forventes der ikke at være ændringer i denne vurdering.

Handicappede

Der forventes merudgifter på 19,8 mio. kr., hvoraf de 14,1 mio. kr. skyldes overførsel af underskud fra 2014. Underskuddet forøges derfor med 5,7 mio. kr. i 2015. Merudgiften skyldes tilgang af borgere. Det er en forværring på 1,2 mio. kr. siden budgetkontrollen pr. 1. juli.

I opfølgningen pr. 1. juli indgik en forudsætning om tilgang af borgere med yderligere 2,0 mio. kr. i perioden 1. juli til 31. december. Pr. 1. oktober er der realiseret en tilgang på 2,2 mio. kr., hvorved der ikke vil være dækning for tilgang resten af 2015. På den baggrund er der afsat 1,0 mio. kr. til dækning af erfaringsmæssigt netto tilgang resten af 2015. For hele 2015 forventes en nettotilgang på 7,0 mio. kr.

Selvforvaltningsvirksomheder

Samlet forventer udvalgets virksomheder at have et merforbrug ved årets udgang på 4,0 mio. kr., hvilket er en forværring på 0,9 mio. kr. i forhold til budgetkontrollen pr. 1. juli. Forværringen skyldes en forbedring på Handicapområdet med 0,8 mio. kr. samt en forværring på ældreområdet med 1,7 mio. kr.

Ældre

Virksomhederne forventes at have overskud på ca. 1,5 mio. kr. ved årets udgang. Området overførte et overskud fra 2014 på 10,9 mio. kr., som delvist anvendes til finansiering af køb af udenbys pladser og huslejetab. Ændringen skyldes, at en af virksomhederne har ændret sin skøn fra et overskud på 1,6 mio. kr. til en regnskab svarende til budgettet. Begrundelsen skyldes ændring i sygefravær.

Handicappede

Virksomhederne forventes at have underskud på ca. 5,5 mio. kr. ved årets udgang. Dette er en forbedring på 0,8 mio. kr. i forhold til budgetkontrollen pr. 1. juli og skyldes fortrinsvis at områdets største virksomhed med en omsætning på 130 mio. kr., har ændret forventningen svarende til en forbedring på 0,8 mio. kr.

Anlæg

Det vedtagne budget på 1,3 mio. kr. forventes anvendt uden yderligere bemærkninger.

ØKONOMI

Center for Økonomi og analyse har ikke yderligere bemærkninger.

Tidligere Politisk Behandling

Omsorgsudvalget

Supplerende bemærkninger

Resultatet af fagudvalgenes budgetkontrol samles i ny sag der behandles i Økonomiudvalget d. 2. november og i Byrådet d. 11. november.

Punkt 104: Kvalitetsstandard og håndbog BPA ordning

27.39.20-G01-23-15

Bilag

Ældrerådets hørings svar kvailtetsstandard § 96 Lov social service.doc

Ældrerådets hørings svar kvailtetsstandard § 95 Lov social service.doc

Håndbog BPA-ordning

§ 96 Kvalitetsstandard myndigheds service ældre sommer 2015

§ 95 Kvalitetsstandard myndigheds service ældre sommer 2015

Kvalitetsstandard og håndbog BPA ordning

RESUME

Kompetenceudvalg: Byrådet

Kvalitetsstandarderne for Brugerstyret personlig assistance (BPA) i henhold til §§ 5 og 96 i Lov om Social Service, skal mindst en gang årligt godkendes af Kommunalbestyrelsen. Kvalitetsstandarderne beskriver kommunens serviceniveau. Kvalitetsstandarderne er primært tænkt som et arbejdsredskab for myndighedsservice (visitationen).

BPA-ordning er omfattende at administrere for borgerne, der søger eller har en BPA-ordning. Derfor har Center for Ældre udarbejdet en håndbog, der er ment som en opslagsbog, hvor borgere, der bevilges ordningen, kan få svar på en del af de hyppigst stillede spørgsmål.

INDSTILLING

Administrationen indstiller,

1. at kvalitetsstandarden § 95 godkendes
2. at kvalitetsstandarden § 96 godkendes
3. at håndbogen godkendes

BESLUTNING

Omsorgsudvalget, 29.9.2015

1. Anbefales
2. Anbefales
3. Anbefales

Sagsfremstilling

Myndighedsservice Ældre i Center for Ældre har siden ultimo 2013 varetaget visitation til BPA-ordning. Før dette administrerede Center for Handicap og psykiatri BPA-ordningen. Der har ikke tidligere været en politisk vedtaget kvalitetsstandard på. Hensigten med kvalitetsstandarden er at beskrive kommunens serviceniveau og fungere som arbejdsredskab for visitatorerne.

Formålet med BPA-ordningerne er at skabe grundlag for fleksible ordninger, som tager udgangspunkt i borgernes medbestemmelse, så borgere, der trods omfattende funktionsnedsættelser, har mulighed for at få den hjælp, de har behov for, leveret af personer og på tider, som passer i borgerens livsførelse. Det giver borgeren mulighed for at skabe sammenhængende og helhedsorienteret hjælp, for de borgere som har et omfattende hjælpebehov. Udgangspunktet for begge ordninger er, at borgerne skal kunne fungere minimum som arbejdsleder for de hjælpere, der ansættes (undtagen § 95 stk.3, hvor arbejdslederansvaret kan overdrages til nærtstående) og eventuelt også som arbejdsgiver. Borgere, der bevilges BPA- ordning får udbetalt et kontant tilskud til dækning af henholdsvis opgaver forbundet med personlig pleje og praktisk bistand (§ 95) og opgaver forbundet med personlig pleje og praktisk bistand, overvågning og ledsagelse (§ 96).

Aktuelt i 2015 er der 9 borgere, der er bevilget § 96 og en borger der er bevilget § 95.

Ud over disse fremlagte kvalitetsstandard er indsatskataloget for sygepleje godkendt den 2. december 2014 samt indsatskataloger for praktisk og personlig bistand/træning og boliger godkendt i forår 2015.

Der har ikke tidligere være udarbejdet en håndbog, som beskriver BPA-ordning, og hvordan denne administreres i

Næstved Kommune. Hensigten med håndbogen er skriftligt at vejlede og rådgive borgerne i forhold til de problemstillinger, som er hyppigst forekomne.

Ældrerådet har haft kvalitetsstandarderne og håndbogen til høring. Ældrerådet har en anmærkning til punkt 9 (kompetencekrav til udførelsen), hvor det foreslåes at indføre, at hjælperen skal kunne kommunikere på forståeligt dansk. Anmærkningerne giver ikke anledning til ændringer i kvalitetsstandarden, idet borgeren selv ansætter de hjælpere, vedkommende skal bruge i ordningen og dermed den enkelte borger selv, der bestemmer, hvem der ansættes. Der er ikke modtaget høringssvar på håndbogen.

Der er ikke modtaget høringssvar fra Handicaprådet.

ØKONOMI

Center for Økonomi og Analyse har ikke yderligere bemærkninger

Tidligere Politisk Behandling

Omsorgsudvalget

Byrådet

Punkt 105: Frivilligcenter Næstved – Driftsaftale og økonomi

27.15.12-S49-1-15

Bilag

Brev vedr. eftergivelse

OU-Frivilligcenter Næstved budget og revisor kommentarer

OU-Futuracentret - tilskud 2016

Aftale med Næstved Frivilligcenter (futuracentret) og Næstved Kommune

Frivilligcenter Næstved – Driftsaftale og økonomi

RESUME

Kompetenceudvalg: Omsorgsudvalget

Den nuværende driftsaftale mellem Næstved Kommune og Frivilligcenter Næstved udløber den 31. december 2015. Ny aftale skal indgås. Frivilligcenter Næstved har indsendt en anmodning om eftergivelse af gæld til kommunen. Frivilligcentrets økonomiske situation skal afklares.

INDSTILLING

Administrationen indstiller, at Omsorgsudvalget:

1. Beslutter at
 - 1a. eftergive Frivilligcenter Næstveds gæld på 844.000 kr. til Næstved Kommune finansieret af kommunekassen eller
 - 1b. Frivilligcenter Næstveds gæld på 844.000 kr. til Næstved Kommune fremadrettet afdrages med 100.000 kr. om året fra §18 midlerne
2. Beslutter at driftsstøtten i 2016 fra §18 midlerne til Frivilligcenter Næstved skal udgøre 1.011.670 kr. plus for 2016 yderligere 106.000 kr. ialt i 2016: 1.117.670 kr, jf. vedlagte budgetopstilling
3. Giver input til ny driftsaftale, herunder tager stilling til om Frivilligcentrets opgave med sekretariatsbetjening af Frivilligrådet skal indgå i driftsaftalen
4. Beslutter at driftsaftalen kun indgås for 2016, og at der i 2016 arbejdes på at finde nye muligheder i forhold til at styrke økonomien i Frivilligcenter Næstved, herunder muligheden for genetablering af en socialøkonomisk café på anden vis samt koblingen til et evt. Foreningernes Hus.

BESLUTNING

Omsorgsudvalget, 29.9.2015

Jette Leth Buhl blev erklæret inhabil og forlod mødet under sagens behandling.

- 1.a. anbefales
2. Godkendes
3. Godkendes
4. Godkendes

Omsorgsudvalget opfordrer Frivilligrådet og Frivilligcentrets bestyrelse til tidligt i 2016, at forelægge Omsorgsudvalget et forslag til fremtidig struktur og opgaver for Frivilligcentret bl.a. med henblik på at reducere driftstilskuddet til det hidtidige niveau.

Sagsfremstilling

Frivilligcenter Næstved er et lokalt forankret frivilligcenter, der siden 1996 har understøttet det frivillige sociale arbejde i Næstved Kommune. Frivilligcenter Næstved fungerer som omdrejningspunkt for de frivillige sociale organisationer/foreninger. Foreningens formål er at skabe de bedst mulige rammer for frivilligt socialt arbejde. Frivilligcenter Næstved har kontakt til ca. 170 frivillige sociale foreninger, og centret arbejder på at skabe nye netværk og udvikle nye initiativer, der samler og involverer frivillige. Frivilligcentret støttes økonomisk af Næstved kommune og følger vedtægter, der er bestemt af Foreningen Frivilligcenter Næstved. Frivilligcenter Næstved er en non-profit organisation og et af de ca. 60 frivilligcentre på landsplan, som er medlem af landsforeningen FriSe – Frivilligcentre og Selvhjælp Danmark. Indtægterne for Frivilligcentret består som udgangspunkt af et årligt grundfinansieringstilskud fra staten på 350.000 kr. (2016) samt et tilskud fra §18-midlerne på ca. 772.500 kr. (2015).

Herudover har Frivilligcentret indtil april 2015 haft en aftale med Center for Arbejdsmarked om at fungere som aktiveringssted for et antal ledige. Denne aftale medførte, at Frivilligcentret har modtaget et aktiveringstilskud på 620.127 kr. (2014). Frivilligcentret har derved kunnet drive en socialøkonomisk café i sammenhæng med Frivilligcentret. Jobcentret har grundet ændret praksis i forhold til aktivering annulleret samarbejdsaftalen med Frivilligcenter Næstved, hvilket har medført, at Frivilligcentret må lukke ned for cafédriften og står med en økonomisk udfordring i forhold til at opretholde driften af Frivilligcentret.

Frivilligcentrets økonomi

Frivilligcenter Næstved har pt. en gæld til Næstved Kommune på 844.000 kr. Gælden består af en gældspost som følge af flytningen til Farimagsvej 22 (2009) samt en gældspost som følge af en tidligere underbalance i økonomien i 2008. Frivilligcentret har afdraget på gælden med 100.000 kr. om året. Socialministeriet har nu meddelt Frivilligcenter Næstved, at fremtidige statslige driftstilskud er afhængig af en positiv egenkapital, og at Frivilligcentre med gæld ikke fremover kan godkendes til at modtage de faste bevillinger og puljebestillinger fra ministeriet. Frivilligcentret har derfor pr. 18. august 2015 anmodet Næstved Kommune om at få eftergivet gælden samt en forhøjelse af det årlige driftstilskud fra Næstved Kommune.

Center for Økonomi og Analyse har på baggrund af et budget for 2016 fra Frivilligcentrets bestyrelse opstillet vedlagte budget. Heraf fremgår, at det årlige driftstilskud skal øges med 239.170 kr. fra 772.500 kr. til 1.011.670 kr. for at bringe driften i balance. Hertil kommer dækning af underskud 2015 på 106.000 kr. hvorved driftsstøtten i 2016 skal udgøre 1.117.670 kr. før budgettet balancerer. Med denne støtte er der ikke økonomi til at drive café, men øvrige aktiviteter er uændrede.

Hvis ovennævnte gældseftergivelse skal ske fra §18 midlerne fragår yderligere 100.000 fra §18 midlerne. Ved en sådan model er trækket fra §18 midlerne til Frivilligcenter Næstved 1.217.670 kr. i 2016.

Ny driftsaftale

Den nuværende driftsaftale mellem Næstved Kommune og Frivilligcenter Næstved er 5-årig og udløber den 31. december 2015. Center for Jura har i den forbindelse afklaret, at der ikke er krav om, at aftalen skal i udbud.

Administrationen anbefaler, at der indgås en driftsaftale for 1 år (2016), og at året benyttes til at afdække mulighederne for at skabe nye samarbejder mellem Frivilligcentret og eksempel socialøkonomiske virksomheder med henblik på at skabe ny synergi og forbedret økonomi.

Det anbefales endvidere, at der i Driftsaftalen kommer til at stå, at Frivilligcentret varetager sekretariatsbetjeningen af Frivilligrådet.

Vedlagt er den gældende driftsaftale. På baggrund af udvalgets input udarbejder Center for Strategi og Innovation et udkast til ny driftsaftale, som drøftes med Frivilligcentrets bestyrelse. Herefter forelægges nyt udkast til aftale til udvalgets godkendelse på næste Omsorgsudvalgs møde den 3. november 2015.

Fra budgetforliget

Partierne er enige om, at der skal findes en løsning på Frivillighedscentrets økonomiske problemer, så der sikres økonomi til et hus for de frivillige sociale foreninger.

Frivilligcenter Næstved og Foreningernes Hus

I forbindelse med rapporten "Arealoptimering – Foreningernes behov for lokaler" blev det meget synligt, at mange af de frivillige sociale foreninger efterspørger flere lokaler samt lokaler med mulighed for skabsplads og kaffe brygning centralt beliggende i Næstved i forhold til offentlig transport. Lokalerne i Frivilligcenter Næstved er ofte fuldt bookede, og der er ikke mulighed for skabsplads til foreningerne. Herudover er handicapadgangen til huset mangelfuld. Det vil være hensigtsmæssigt at afklare mulighederne for en kombination af Frivilligcenter Næstved og et Foreningernes Hus i en kommunal ejendom med mulighed for café-drift og udlån af flere mødelokaler samt skabsplads. Det vil kræve en længerevarende afklaringsproces - både i forhold til økonomi, lokaler og samarbejde.

ØKONOMI

Center for Økonomi og Analyse skal bemærke, at det samlede budget til § 18 midler udgør 2,3 mio. kr i 2016. Derudover bemærkes, at bilag vedr. "Budget og tilskud fra Center for Økonomi og Analyse" er udarbejdet ud fra tilgængeligt og fremsendt materiale, hvorfor der tages forbehold for evt. mangler og fejl.

Tidligere Politisk Behandling

Omsorgsudvalget

Punkt 106: Servicedeclaration, servicelovens § 98, kontaktperson til døvblinde

27.00.00-P35-18-15

Bilag

Kontaktperson til døvblinde § 98.docx

Serviceerklæring, servicelovens § 98, kontaktperson til døvblinde

RESUME

Kompetenceudvalg: Byrådet

Serviceeloven § 138 giver kommunerne mulighed for at være mere specifikke og individuelle i valg af serviceniveau i forhold til de enkelte af servicelovens paragraffer. Administrationen har udarbejdet forslag til ny serviceerklæring på servicelovens § 98, kontaktperson til døvblinde.

INDSTILLING

Administrationen indstiller, at serviceerklæringen på § 98 godkendes.

BESLUTNING

Omsorgsudvalget, 29.9.2015

Anbefales

Sagsfremstilling

Serviceeloven § 98 giver hjemmel til at udarbejde serviceniveauer på alle områder. Det vil sige, at serviceeloven har karakter af rammelov, og at der dermed er tiltænkt den enkelte kommunalbestyrelse fleksibilitet i udarbejdelse af serviceniveau (vejledende retningslinjer) om, hvilken type hjælp, der typisk gives i forhold til bestemte typer af behov eller målgrupper.

Visitation for Handicap og Psykiatri har udarbejdet tydeligere og mere retningsgivende serviceerklæringer end hidtil på de af servicelovens paragraffer, der behandles i afdelingen.

Der er i skrivende stund 5 borgere i Næstved Kommune, der har fået bevilling efter servicelovens § 98.

ØKONOMI

Center for Økonomi og Analyse har ingen yderligere bemærkninger udover, at de samlede udgifter i 2015 forventes at være ca 380.000 kr.

Tidligere Politisk Behandling

Omsorgsudvalget

Byrådet

Punkt 107: Årsberetning 2014 - Magtanvendelse

27.66.08-G01-1-15

Bilag

Årsberetning 2014

Årsberetning 2014 - Magtanvendelse

RESUME

Kompetenceudvalg: Byrådet

Hvert år skal der laves en rapport om antallet af magtanvendelser, der er blevet behandlet i Næstved Kommunes Selvbestemmelsesnævn, og om arbejdet med området generelt set.

INDSTILLING

Administrationen indstiller,

1. at Omsorgsudvalget anbefaler, at beretningen for 2014 godkendes, og
2. at årsberetningen for 2014 fremsendes til orientering for Ældrerådet og Handicaprådet efter behandling i byrådet

BESLUTNING

Omsorgsudvalget, 29.9.2015

1. Anbefales
2. Godkendt

Sagsfremstilling

Kommunen skal følge udviklingen i anvendelse af magt og andre indgreb i den personlige frihed med henblik på en vurdering af behovet for opfølgning. Beretningen forelægges årligt for Byrådet.

Omsorgsudvalget, Ældrerådet og Handicaprådet er i årets løb orienteret via kvartalsvise oversigter over indberetninger om de enkelte nødvendige magtanvendelser.

I 2014 er der truffet afgørelse i 74 sager, hvoraf 59 af sagerne vedrører indberetninger fra virksomhederne om akutte magtanvendelser (fastholdelser, m.v.). Antallet er faldet markant i forhold til sidste års afgørelser.

Til forskel fra 2012, hvor der blev indberettet 21 tilfælde, og i 2013, hvor der blev indberettet 5 tilfælde, var der i 2014 kun 2 tilfælde hvor indgrebet ikke kunne godkendes efter servicelovens bestemmelser. Det handler om indberetninger vedrørende tilbageholdelse i egen bolig og føring ud af lokale.

I 2014 har været præget af ændringer i organiseringen af arbejdet, hvilket blandt andet har medført forsinkelse af årsberetningen. Der er nu etableret et fast samarbejde og der arbejdes nu løbende for at sikre smidige sagsgange og de personfølsomme oplysninger. På grund af den sene beretning sættes der ikke nye mål for 2015, hvor der i stedet arbejdes videre med de samme mål. Der etableres dog nye mål i 2016.

LOVGRUNDLAG

Bekendtgørelse nr. 392 af 23-04-2014

§ 14, Stk. 1

Kommunalbestyrelsen følger udviklingen i anvendelsen af magt og andre indgreb i den personlige frihed med henblik på en vurdering af behovet for opfølgning.

Stk.2

Beretning forelægges årligt kommunalbestyrelsen.

Tidligere Politisk Behandling

Omsorgsudvalget

Byrådet

**Punkt 108: Lukket: Lukket punkt: Henvendelse fra Næsborg A/S til
Omsorgsudvalget**

88.08.17-Ø54-1-15