

REFERAT Børne- og Skoleudvalget 2014-2021 d. 19-04-2021

Mødedato Mandag d. 19. april 2021 kl. 13:30

Mødested Byrådssalen, Teatergade 8

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Godkendelse af indsatser som følge af evaluering af KUI.....	4
Orientering om midtvejsstatus på budgettemaanalysen om udsatte 15-29-årige.....	7
Meddelelser fra formanden, medlemmer m.fl.....	11
Underskriftsark.....	12

Punkt 85: Godkendelse af dagsorden

00.22.00-G01-17-17

Beslutning

Børne- og Skoleudvalget, 19.04.2021

Søren Revsbæk og Michael Perch var fraværende.

Godkendt.

Punkt 86: Godkendelse af indsatser som følge af evaluering af KUI

54.42.00-A00-1-20

Resume

Politisk behandling

Børne- og Skoleudvalget & Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget (godkender), 19.04.21

Der er udarbejdet en evaluering af det hidtidige arbejde med den Kommunale Ungeindsats (KUI). Administrationen præsenterer resultaterne af evalueringen på Børne- og Skoleudvalget og Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalgets fællesmøde d. 19. april.

Evalueringen er foretaget ca. et år efter etableringen af KUI, og giver et foreløbigt billede af indsatsen. Evalueringen viser, at den Kommunale Ungeindsats på en lang række områder fungerer godt i Næstved Kommune, blandt andet hvad angår de unges oplevelse af en samlet indsats, målgruppevurderingerne af de unge samt visitationen af elever til Forberedende Grunduddannelse (FGU). Evalueringen peger dog også på en række områder, hvor der er plads til forbedring.

På baggrund af evalueringens anbefalinger har administrationen indstillet en række tiltag, som skal understøtte, at de unge i endnu højere grad hjælpes mod uddannelse og beskæftigelse. Disse tiltag fremlægges til udvalgenes godkendelse.

INDSTILLING

Administrationen indstiller, at Børne- og Skoleudvalget og Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget godkender rapporten og beslutter følgende:

1. At Næstved Kommune i samarbejde med FGU definerer målgruppen for FGU med henblik på at sikre, at alle unge inden for målgruppen kan gennemføre en FGU, som det var hensigten. Der fremlægges en beslutningssag herom ved næste fællesudvalgsmøde.
2. At uddannelsesvejledernes rolle i KUI samt deres snitflader til andre relevante medarbejdere afklares i regi af styregruppen. Der skal være en tydeligere opgavedeling mellem uddannelsesvejlederne for henholdsvis unge under og over 18 år, samt en tydeligere opgavedeling mellem uddannelsesvejledere og ungeguider og andre centrale medarbejdere i KUI. Det skal desuden afklares hvilken information uddannelsesvejledningen skal tilvejebringe om de unges uddannelsesvalg til henholdsvis den administrative og politiske ledelse. Der fremlægges en beslutningssag herom ved næste fællesudvalgsmøde.
3. At der udvikles en model for, hvordan de unge som udgangspunkt selv kan udpege deres kontaktperson inden for KUI-lovgivningen. Der fremlægges en beslutningssag herom ved næste fællesudvalgsmøde.
4. At der udvikles en model for, hvordan der kan tilvejebringes relevant ledelsesinformation om KUI-målgruppen til hhv. politisk og administrativ ledelse, herunder udvælgelse af nøgleindikatorer. Nøgleindikatorer og model for ledelsesinformation forelægges til godkendelse ved næste fællesudvalgsmøde.

Beslutning

Børne- og Skoleudvalget, 19.04.2021

Søren Revsbæk var fraværende.

Ad 1: Godkendt.

Ad 2: Godkendt.

Ad 3: Godkendt.

Ad 4: Godkendt.

Oplæg gennemgået på mødet tilknyttedes referatet.

Sagsfremstilling

Evalueringen er gennemført ud fra tre overordnede spørgsmål. For det første blev KUI vurderet ud fra det overordnede mål om, at flere unge skal i uddannelse eller arbejde. Derefter blev det undersøgt, hvorvidt Næstved Kommunes indsatser med udgangspunkt i de principper, som er vedtaget, har virket efter hensigten. For det tredje blev det undersøgt, om organiseringen af KUI er med til at understøtte formålet og de ønskede effekter. Alle tre spor tager udgangspunkt i indsatser, ændringer og den udvikling, som er foregået siden KUI trådte i kraft.

Evalueringen er vedlagt i bilag 1.

Hovedkonklusion

I Næstved Kommune er KUI organiseret som et tværgående netværk, som i særlig grad skal leve gennem et veletableret tværfagligt samarbejde, som understøtter, at de unge bliver parate til at gennemføre uddannelse eller komme i beskæftigelse. Evalueringen viser, at de fem interviewede unge i høj grad oplever en samlet indsats, som støtter dem på deres vej mod uddannelse og beskæftigelse. Evalueringen viser endvidere, at KUI, som tværgående netværk, primært lever i Center for Arbejdsmarked (CAM) og Center for Dagtilbud og Skole (CDS), hvilket også er de centre, som har den mest centrale rolle i netværket på nuværende tidspunkt. Det er i CAM og CDS, at uddannelsesvejlederne er hjemtaget og det er her, at der er størst sammenspil med FGU. Der er tilført ressourcer i form af ungeleder og ungeguides (se bilag 4). Netop dette har en stor betydning for, at udviklingen er startet her og som evalueringen viser, opleves mange af de nye tiltag positivt og som gode tiltag på vejen mod at understøtte de unge på deres vej mod uddannelse eller beskæftigelse. I Center for Børn og Unge (CBU) og Center for Handicap og Psykiatri (CHP) er det primært de medarbejdere, som deltager i Afklarings- og Udviklingsteamet (AUT), som indtil videre oplever og kender KUI. Opbygningen af en sådan netværksorganisering kræver et omfattende arbejde og en større kulturændring blandt medarbejdere, som i højere grad skal se på tværs af centrene i deres arbejdsgange. Det er derfor også væsentligt at holde sig tidsperspektivet for øje. På det første år er der allerede sket store ændringer og udviklinger i samarbejdet, som forventes at gøre en forskel for de unge på den længere bane.

I det første år af KUI har der været særlig opmærksomhed på at få de nye indsatser op at køre (Ungeguides, hjemtagning af uddannelsesvejledere og AUT) samt samarbejdet med FGU. I en organisationsudvikling af denne størrelse vil der naturligt være behov for at prioritere. Dette kan også være grunden til, at KUI i særlig grad lever i de centre, hvor dette er placeret.

Evalueringen udpeger fem hovedområder, som er vigtige for de unge, som er en del af KUI-målgruppen. For hvert hovedområde er der en række anbefalinger til, hvordan der kan arbejdes videre med at styrke indsatserne for unge i Næstved Kommune. De fem hovedområder er:

- FGU
- Øget fokus på det tværfaglige samarbejde
- Uddannelsesvejledernes rolle i KUI
- Ungeguidernes rolle i KUI (se bilag 4)
- Øget viden om KUI-målgruppen

Videre forløb

I forlængelse af anbefalingerne giver evalueringen anledning til fortsat at have fokus på følgende:

- Arbejdet med at afklare og tydeliggøre målgruppen for FGU kan, afhængigt af resultatet, give behov for en politisk drøftelse. Der kan være behov for at drøfte, hvordan unge, som evt. falder uden for målgruppen til FGU, kan understøttes i deres vej til uddannelse og beskæftigelse. En politisk drøftelse fastlægges, hvis der konstateres en gruppe af unge udenfor FGU-målgruppen i det planlagte arbejde.

- Evalueringen behandler spørgsmålet om organisering af uddannelsesvejledningen. Dette spørgsmål vil afvente arbejdet med afklaring af roller og opgavedeling for uddannelsesvejlederne samt resultaterne fra budgettemaanalysen om udsatte unge mellem 15-29 år. Spørgsmålet om organiseringen skal ligeledes ses i lyset af, at KUI blev etableret for 1,5 år siden, og det derfor stadig er for tidligt at drage entydige konklusioner om organiseringen.
- Evalueringen viser, at der er behov for fortsat at sikre et ledelsesmæssigt fokus på at styrke samarbejdet mellem medarbejderne i Center for Arbejdsmarked, Center for Børn og Unge, Center for Dagtilbud og Skole og Center for Handicap og Psykiatri. Dette arbejde hænger sammen med ovennævnte afklaring af roller og opgavedelinger for bl.a. uddannelsesvejlederne og vil blive adresseret i den forbindelse. Arbejdet afventer ligeledes resultaterne af budgettemaanalysen og der vil blive afrapporteret på det i forbindelse med handleplanen for budgettemaanalysen.
- I forlængelse af arbejdet med større tværfaglighed skal der arbejdes videre med at skabe en større sammenhæng mellem Næstved Kommunes tilbud til KUI-målgruppen. Dette arbejde skal tage udgangspunkt i resultaterne af evalueringen af KUI samt resultaterne af budgettemaanalysen om udsatte unge mellem 15-29 år, for at sikre det bedste grundlag for at kvalificere indsatsviften. Se bilag 2 og 3.

Økonomi

Administrationen oplyser, at Økonomiudvalget den 9. september 2019 besluttede, at KUI-økonomien skulle placeres under Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget og styres som et lukket projekt med overførselsadgang i 2 år (til og med 2021). Det samlede budget indeholder både kommunens andel af udgifterne til FGU og lønudgifter til ungeleder, ungeguides og uddannelsesvejlederne i CAM. Lønudgifter til uddannelsesvejlederne i CDS er ikke en del af KUI-projektets økonomi.

I 2020 var der et overskud på projektet på 2,3 mio. kr., som er overført til 2021. Dette er godkendt af Byrådet i sag om driftsoverførsler den 23. marts 2021. I 2021 er der herefter et samlet budget til KUI på 29,3 mio. kr. Ved budgetkontrollen pr. 1. marts forventes på nuværende tidspunkt et overskud på projektet på 0,4 mio. kr. i 2021. Det kommunale bidrag til FGU afregnes fra staten én gang årligt. Det svarer til 65% af udgiften pr. elev.

Der skal inden udgangen af 2021 træffes beslutning om den fremtidige økonomistyring af KUI, når projektperioden udløber.

Bilag

Evaluering af KUI_240321

Baseline - Opdateret måling KUI 2020

Indsatsanalyse 190421

Opdateret overblik over indsatser

Ungeguider definition - April 2021

Oplæg KUI

Punkt 87: Orientering om midtvejsstatus på budgettemaanalysen om udsatte 15-29-årige

27.00.00-P20-2-20

Resume

Politisk behandling

Børne- og Skoleudvalget & Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget (til efterretning), 19.04.21

Økonomiudvalget (til efterretning), 19.04.21

Der er udarbejdet en midtvejsstatus på sektoranalyse om udsatte unge mellem 15-29 år, som forelægges fagudvalg og Økonomiudvalget til orientering jf. de godkendte procedurer om budgettemaanalysen.

Fase 1 i analysen, som der pt. arbejdes med, giver Næstved Kommune ny viden om målgruppen "udsatte unge". Den viden, der indsamles i analyserne afrapporteres til Byrådet på temadag d. 21. juni 2021, mens fase 1 mere formelt afrapporteres til Økonomiudvalget i august 2021. De analyser, som projektaftalen beskrev - dvs. kortlægningsundersøgelse af risikofaktorer ved udsatte unge, sagsgennemgang og ungerejser, evalueringen af KUI gennemføres indenfor tidsplanen. Desuden er der gennemført fokusgruppeinterview med politikere fra Økonomiudvalget og berørte fagudvalg.

Budgettemaanalysen følger hermed den vedtagne tidsplan. Status fremlægges på fællesmødet mellem Børne- og Skoleudvalget og Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget til orientering.

INDSTILLING

Administrationen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Børne- og Skoleudvalget, 19.04.2021

Søren Revsbæk var fraværende.

Til efterretning.

Sagsfremstilling

Der arbejdes pt. i fase 1 i analysen. Den giver Næstved Kommune ny viden om de unge udsatte. Fase 1 skal bidrage til at sikre opfyldelse af sektoranalysens formål:

- at flere unge kommer i uddannelse eller arbejde
- at flere unge kan klare sig selv uden kommunale foranstaltninger. Det skal ske ved at fokusere på muligheden for forebyggelse samt overgangen mellem børne- og voksenområdet.

Den politisk vedtagne tidsplan for den samlede analyse ser således ud:

- I fase 1 indsamles ny og eksisterende viden om målgruppen samt tilbud og indsatser, som Næstved Kommune benytter til målgruppen. Der arbejdes i fase 1 frem mod juni 2021.
- I fase 2, som afrapporteres i 2. kvartal 2022, udarbejdes:
 - handleplan for, hvordan det skal sikres, at flere kommer i uddannelse eller arbejde samt at flere unge kan klare sig selv uden kommunale foranstaltninger.

- Der udarbejdes også en implementeringsplan til handleplanen samt en model for monitorering af området, så udviklingen af området kan følges. En monitorering som Næstved Kommune selv kan gennemføre.

Konklusionen på midtvejsstatus er, at analyserne, beskrevet i projektaftalen, gennemføres og at tidsplanen holdes.

Status på Fase 1 (indtil juni 2021)

Herunder uddybes status på de fire spor i fase 1.

Spor 0. (Supplement til den godkendte projektaftale)

Der er gennemført fokusgruppeinterview med politikere fra Økonomiudvalget (ØK), Børne- og Skoleudvalget (BSU), Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget (OFU) samt Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget (BEU). Interviewene er gennemført med henblik på en politisk vurdering af de udfordringer, som udsatte unge i Næstved oplever og kommunens oplevelse i den forbindelse.

Status er, at interviewene er gennemført og afrapporteres på halvdagskonference i juni måned.

Spor A. Kortlægningsundersøgelse, som gennemføres af Vive

For at skabe viden om de udsatte unge i Næstved Kommune gennemføres først en kortlægning og afdækning af målgruppen og dernæst en kortlægning af risikofaktorer blandt de udsatte unge. Målgruppen er afgrænset til at bestå af "udsatte unge mellem 18 og 27 år, som ingen uddannelse har og som har haft mindre end 6 måneders beskæftigelse i 2019". I analysen er følgende risikofaktorer blandt andet i fokus:

- Tidligere offentlig forsørgelse, Lave standpunkts-eksamens karakterer i 9. klasse, mangel på tidligere beskæftigelse/fritidsjob, kontakt med psykiatrisk hospital/indlagt somatisk med psykiatrisk diagnose, skolefravær, primært i udskoling, social sag i barndommen – primært anbringelse, lovovertrædelse mellem 15-19 år.

Status er, at Vive har foretaget de første datatræk. De mere avancerede analyser udestår - blandt andet mønstre i forhold til til- og fraflytning af de unge i målgruppen samt en sammenligning (benchmark) af risikofaktorerne forekomst mellem udsatte unge i Næstved Kommune og udsatte unge i K4-kommunerne under ét. Vive vil afrapportere undersøgelsen på temadagen i juni måned.

Vive laver datatræk på målgruppen 18 - 27 år. De 18 år er nedre grænse, fordi vi udvælger blandt dem, der modtager kommunal forsørgelse, hvilket først kan ske fra 18 år. Når målgruppen belyses, så sker det også i forhold til faktorer fra barndomsårene - eksempelvis skolefravær, specialundervisning, fritidsjob osv. Så årene mellem 15 - 18 år er sådan set belyst. At der er en øvre grænse på 27 år er forårsaget af, at vi i det data, vi har til rådighed, kun har fødselsår angivet tilbage til 1992, hvilket betyder, at de maksimalt kan være 27 år i 2019.

Spor B. Sagsgennemgang og ungerejser

B:1 Sagsgennemgang, som gennemføres af Implement.

For at få viden om praksis i arbejdet med unge også i overgangene mellem børne- og voksenområdet gennemføres 15 sagsgennemgange. Konsulentfirmaet Implement udvælger 15 sager, som er genstand for analyse. Der arbejdes med sager, som indeholder en overgang mellem børne- og voksenområdet og sager, der involverer specialundervisning i specialklasser. Fokusområder i sagsgennemgangen vil være en gennemgang af juridiske, økonomiske og socialfaglige aspekter af sagsbehandlingen i forhold til eksempelvis:

- Inddragelse af den unge og forældrene
- Om indsatsen er tidlig, koordineret og helhedsorienteret
- Om der iværksættes løsninger tæt på den unges hverdagsliv
- Match mellem behov og indsats - herunder om der er udarbejdet og fulgt op på handleplan og om indsatsen har været succesfyldt

Udvælgelsen af sager er tilfældig og foretages af Implement ud fra en tilsendt liste over samtlige sager, hvorom gælder, at den unge er mellem 18 - 27 år, modtager uddannelseshjælp aktuelt i over tre måneder eller har modtaget uddannelseshjælp i 2020 i mere end tre mdr. Herudover skal den unge være registreret "aktivitetsparat".

Uddannelseshjælp & Aktivitetsparate	Samt Børnesag	Samt Spe.uv. klasse	Samt både Børnesag og Spe.uv.kl.
403	252	194	107

De unge, som opfylder ovenstående kriterier og som samtidig har en børnesag og/eller har modtaget specialundervisning i en specialklasse indgår på en bruttoliste, som fordeler sig, som ovenstående tabel viser. Tallene er trukket i KOMLIS, Næstved Kommunes ledelsesinformationssystem blandt samtlige data. KOMLIS får data fra hvert centers registreringssystemer.

Tabellen skal læses på følgende måde:

- 403 unge mellem 18 og 27 år modtog uddannelseshjælp aktuelt og/eller mere end tre måneder i 2020 og var aktivitetsparate
- af de 403 har de 252 på et tidspunkt også haft en børnesag
- af de 403 havde de 194 på et tidspunkt været visiteret til specialklasse
- af de 403 havde 107 på et tidspunkt både en børnesag og havde været visiteret til specialklasse

Konsulentfirmaet implement udvælger 15 sager fra bruttolisten, som vurderes i henhold til praksis på området. Efterfølgende gennemføres en workshop med fagprofessionelle og ledere på området, hvor resultatet af sagsgennemgangen gennemgås. Dette med henblik på dels at undgå fejl i sagsgennemgangen og dels at skabe læring i organisationen.

B2: Ungerejserne.

Ungerejserne igangsættes i maj/juni måned. Der vil blive udarbejdet og beskrevet i alt 10 ungerejser. Undersøgelsen gennemføres internt. Formålet med ungerejserne er at få den unges egen vurdering og oplevelse om forløbet ind som viden om Næstved Kommunes praksis i arbejdet med de udsatte unge. Eksempelvis:

- De unges observation/vurdering af livssituation, handlekompetencer og understøttende netværk på det givne tidspunkt.
- De unges erindringer om hvordan de bliver "mødt af systemet".

Der forsøges skabt overlap mellem sager, der indgår i sagsgennemgangen og ungesager, som er udgangspunkt for ungerejser. Ungerejserne præsenteres på konferencen i august/september måned.

Spor C. Evalueringen af KUI (den kommunale ungeindsats)

Evalueringen af KUI (den kommunale ungeindsats) er netop gennemført og afrapporteres på et fællesmøde mellem Børne- og Skoleudvalget og Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget d. 19. april 2021. Resultaterne af den besluttede evaluering af KUI vil indgå i udarbejdelse af den kommende handleplan i budgettemaanalysens fase 2.

Særligt om heldagskonferencen

Som en del af den politiske involvering i budgettemaanalysen var det planlagt at afholde to halvdagskonferencer - som grundet praktiske forhold slås sammen til én temadag for Byrådet. Temadagen afholdes 21. juni 2021.

Her vil samtlige resultater fra kortlægningsundersøgelsen af risikofaktorer (Vive), fokusgruppeinterview (Implement) og sagsgennemgangen (Implement) samt ungerejserne blive forelagt Byrådet, der også vil få mulighed for at drøfte sagerne.

Særligt om inddragelse af det politiske niveau i arbejdet

Det politiske niveau er inddraget/inddrages på følgende måde:

- Februar 2021: ØK godkender projektaftalen
- Februar 2021: BSU, OFU, BEU drøfter projektaftalen
- Marts 2021: Fokusgruppeinterview med politikere fra ØK samt involverede fagudvalg
- April 2021: Midtvejsstatus forelægges ØK
- April 2021: Midtvejsstatus forelægges BEU og BSU
- 21. juni 2021: Temadag. Resultaterne fra de hidtidige analyser præsenteres for Byrådet
- August 2021: ØK forelægges afrapporteringen af fase 1 - efter Byrådets temadag
- September 2021: Temadrøftelse mellem BSU, OFU, BEU
- Ultimo 2021: Det afgående Økonomiudvalg orienteres om status på budgettemaanalysen
- 1. kvartal 2022: De nye fagudvalg og Økonomiudvalget orienteres om budgettemaanalysen
- 2. kvartal 2022: Afrapportering af fase 2 fremlægges for de relevante fagudvalg og Økonomiudvalget.

Økonomi

Administrationen oplyser, at budgettemaanalysen er en sektoranalyse og at provenuet fra analysen bliver på områderne.

Bilag

Godkendt projektaftale for budgettemaanalysen - Sektoranalyse om de 15 - 29 årige

Punkt 88: Meddelelser fra formanden, medlemmer m.fl.

00.22.00-G01-17-17

Beslutning

Børne- og Skoleudvalget, 19.04.2021

Søren Revsbæk var fraværende.

Intet.

Punkt 89: Underskriftsark

00.22.00-G01-17-17

Bilag

Underskriftsside 19.4.2021 (Fællesmøde mellem Børne- og Skoleudvalget og Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget)