

REFERAT Børne- og Uddannelsesudvalget 2022-2025 d. 14-12-2022

Mødedato Onsdag d. 14. december 2022 kl. 16:30

Mødested (Ekstraordinært) Mødelokale 8, Teatergade 8

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Godkendelse af at oplæg til tildelings- og styringsmodel sendes i høring.....	4
Meddelelser til orientering.....	8
Underskriftsark.....	9

Punkt 198: Godkendelse af dagsorden

00.22.00-P35-3-21

Beslutning

Børne- og Uddannelsesudvalget, 14.12.2022

Fraværende: Lars Hoppe Søe (B) stedfortræder Andreas Pourkamali indkaldt. Stine Andersen (V). Ingen stedfortræder for Stine.

Godkendt.

Sagsfremstilling

Deltagere på mødet

Sag 199: Nanna Hansen og Rune Ahlmann fra Komponent, Anne Korbo Christensen, chefkonsulent i Center for Børn og Unge.

Punkt 199: Godkendelse af at oplæg til tildelings- og styringsmodel sendes i høring

17.01.04-A00-2-22

Resume

Politisk behandling

Børne- og Uddannelsesudvalget (godkender), 14.12.2022

Som en del af Børne- og Uddannelsesudvalgets handleplan 2022-2025 skal der udarbejdes en ny tildelings- og styringsmodel for folkeskolerne i Næstved Kommune til ikræfttræden samtidig med den nye skolestruktur fra skoleåret 2023/2024. Arbejdet med tildelings- og styringsmodel blev igangsat med en temadrøftelse på Børne- og Uddannelsesudvalgets møde d. 14. september 2022 (sag 143), og er nu kommet dertil, hvor der foreligger et oplæg til forskellige modeller for en fremtidig tildelings- og styringsmodel. Udvalget anmodes om at godkende at høringsprocessen igangsættes, jf. indstillingen herunder.

INDSTILLING

Administrationen indstiller, at Børne- og Uddannelsesudvalget

1. sender det udarbejdede materiale med samtlige modeller i høring uden at tage stilling til det konkrete indhold i modellerne. Endelig stillingtagen vil ske på møderækken i februar 2023.
2. godkender at administrationen, i samarbejde med konsulentfirmaet Komponent, afholder en præsentationsseance for skolebestyrelserne som planlægges afholdt torsdag d. 12. januar 2023.

Beslutning

Børne- og Uddannelsesudvalget, 14.12.2022

Fraværende: Lars Hoppe Søe (B) stedfortræder Andreas Pourkamali indkaldt. Stine Andersen (V). Ingen stedfortræder for Stine.

Ad 1: Godkendt.

Ad 2: Godkendt.

Oplæg gennemgået på mødet vedhæftes referat.

Sagsfremstilling

I forlængelse af Børne- og Uddannelsesudvalgets tidligere beslutninger og drøftelser i relation til tildelings- og styringsmodel har administrationen og konsulentfirmaet Komponent, der understøtter Næstved Kommune i arbejdet med tildelings- og styringsmodel, udarbejdet et oplæg til høring vedr. fremtidig tildelings- og styringsmodel for folkeskolerne i Næstved Kommune.

I oplægget findes tre forskellige modeller for tildeling til almen og to forskellige modeller for tildeling til special, som alle vil blive præsenteret kort på udvalgsrådet. De forskellige modeller er ikke beskrevet i sagsfremstillingen, men præsenteret særskilt i bilagsmaterialet via beskrivelser og grafiske opstillinger.

Det er administrationens anbefaling, at udvalget sender det samlede oplæg i høring med henblik på at få input fra alle de høringsparter, der er oplyst i denne sagsfremstilling, med fordele og ulemper ved de forskellige modeller for på den måde at have et så oplyst grundlag som muligt at træffe den endelige politiske beslutning ud fra.

Hvad er en tildelings- og styringsmodel?

Det er de politiske mål, principper og beslutninger, der udgør rammen for opbygningen af tildelings- og styringsmodellen. Helt overordnet er formålet med en tildelings- og styringsmodel at få fordelt de overordnede budgetter til almenundervisning mellem skolerne samt at få fastlagt en ramme for fordeling af budget og udgifter til specialundervisningsområdet. Der er med andre ord tale om en form for fordelingsnøgle, som fordeler de budgetmidler (der er besluttet i forbindelse med vedtagelsen af budgettet) til almen- og specialområdet mellem skolerne og i skolevæsenet.

I udarbejdelsen af de forskellige forslag til tildelings- og styringsmodel er der taget afsæt i de overordnede principper, der blev besluttet af udvalget d. 10. oktober 2022 (sag 157) samt de efterfølgende drøftelser i udvalget.

Hvilke budgetmidler er lagt ind i modellen

For det aktuelle budgetår for skolerne (budget 2022/2023), er det de beløb/budgetter, der indgår i den nuværende tildelingsmodel for 2022/2023, der også er lagt ind i de nye modeller, for derigennem at kunne sammenligne fordelingerne i den gældende tildelingsmodel og fordelingerne i forslagene til ny tildelingsmodel.

For budget 2023 har administrationen gennemgået de forskellige budgetposter og herudfra vurderet, hvilke delposter der kan indgå i en kommende tildelingsmodel.

Det samlede beløb til specialundervisningsområdet for 2023 er dannet ved at tage afsæt i det tildelte budget til området. For at undgå en situation, hvor specialundervisningsområdet er underfinansieret fra starten af en ny tildelingsmodel, er der derudover lagt 15.5 mio. kr. til budgettet svarende til det merforbrug, der var på området i 2021/2022. De 15.5 mio. kr. er fratrukket tildelingen til almen (idet beløbet i 2021/2022 er finansieret via almenbudgettet) Dette giver et samlet beløb på 176.1 mio.kr. til specialundervisningsområdet (inkl. administration og ledelse).

Udgangspunktet i fht. almenundervisning har været, at der lægges midler ind til de opgaver, som alle folkeskoler løser i Næstved Kommune, hvorimod midler til specifikke opgaver, som enkelte skoler løser på vegne af skolevæsenet, tildeles direkte til den enkelte skoler (dvs. udenom tildelingsmodellen). Et eksempel på en sådan opgave, hvor enkelte skoler løser en opgave for det samlede skolevæsen, er modtageklasserne. Midler til finansiering af modtageklasser er derfor taget ud af tildelingsmodellen, og der laves i stedet en direkte tildeling målrettet den konkrete opgave.

Det samlede beløb, der er lagt ind i modellen til almenundervisning, svarer til det tildelte budget til området (inkl. såkaldte kvalitetsmidler), fratrukket førnævnte 15.5 mio.kr. svarende til forbruget til specialundervisning i 2021/2022 fra almenrammen. Ligeledes er midler til finansiering af modtageklasser, 10. klasse og erhvervsklasse holdt ude af modellen. Dette giver et samlet beløb på 373.1 mio. kr. til almenundervisningsområdet (inkl. administration og ledelse).

Det er vigtigt at være opmærksom på at ovenstående tildelinger er administrative oplæg - og at de budgetter, der lægges ind i tildelingsmodellen, til enhver tid vil være de politisk besluttede budgetter og fordelinger. Tildelingsmodellen er alene en fordelingsnøgle, der fordeler de budgetter, der besluttet politisk. Der vil således skulle ske en selvstændig politisk stillingtagen til en evt. ændring af fordelingen af budgetmidler mellem almen- og specialområdet, som ikke vil være en del af processen med tildelingsmodel.

Høringsproces og høringsberettigede parter

Der lægges op til en høringsperiode fra d. 15. december 2022 til d. 25. januar 2023, hvor oplæg til tildelings- og styringsmodel sendes i høring blandt følgende parter:

- Skolebestyrelserne
- MED-udvalgene på skolerne
- De faglige organisationer på skoleområdet: DLF (Danmarks Lærerforening), BUPL (Børne- og Ungdomspædagogernes Landsforbund), FOA (Forbundet af Offentligt Ansatte) og HK (Handels- og Kontorfunktionærernes Forbund), Skolelederforeningen.
- PPR-funktionen i Næstved Kommune
- Handicaprådet i Næstved Kommune

Præsentationsseance for skolebestyrelserne

Der arbejdes på at få arrangeret en seance, hvor Komponent præsenterer oplægget til tildelings- og styringsmodel for skolebestyrelserne, således at skolebestyrelserne har mulighed for at få en øget forståelse for de forskellige modeller og få afklaret evt. spørgsmål inden de skal afgive høringssvar. Der planlægges med afholdelse af præsentationsseancen torsdag d. 12. januar 2023.

Sammenskrivning af høringssvar

Når høringsperioden er afsluttet, vil administrationen lave en opsummering af de indkomne høringssvar, som vil blive vedlagt den endelige sag, hvor udvalg og byråd skal tage stilling til den fremadrettede tildelings- og styringsmodel for folkeskolerne i Næstved Kommune. Høringssvarene vil desuden blive samlet og vedlagt sagen i deres fulde form.

Tidsplan for arbejdet med tildelings- og styringsmodel

Herunder ses den samlede tidsplan for arbejdet med ny tildelings- og styringsmodel (det er ikke alle administrative aktiviteter, der er skrevet ind i skemaet).

Tidspunkt	Aktivitet	Deltagere
14. september 2022	Politisk drøftelse af retning, principper og "hjørneflag" for arbejdet med tildelingsmodel	Børne- og Uddannelsesudvalget (Komponent deltager på mødet)
3. oktober 2022	"Town Hall": Tværgående drøftelse af principper i en tildelingsmodel - inden for rammerne af udvalgets "hjørneflag"	Børne- og Uddannelsesudvalget, styregruppen for arbejdet med udvalgets handleplan, skolelederne, skolebestyrelsesformænd, Fællestillidsrepræsentanter, økonomikonsulenter samt skolekonsulenter.
10. oktober 2022	Politisk beslutning af principper i ny model	Børne- og Uddannelsesudvalget
Oktober-november 2022	Komponent og administrationen arbejder på ny tildelingsmodel (workshops, styregruppemøder mv. undervejs i processen)	Komponent og administrationen

7. november	Drøftelse af tildelings- og styringsmodel med alle gruppeformænd og udvalget	Børne- og Uddannelsesudvalget Gruppeformænd (Komponent deltager på mødet)
14. november	Politisk status på arbejdet med tildelings- og styringsmodel, herunder de tre modeller	Børne- og Uddannelsesudvalget (Komponent deltager på mødet)
November- december 2022	Komponent og administrationen arbejder på ny tildelingsmodel (workshops, styregruppemøder mv. undervejs i processen)	Komponent og administrationen
14. december 2022 (ekstraordinært udvalgsmøde)	Politisk beslutning om at sende ny tildelingsmodel i høring	Børne- og Uddannelsesudvalget (Komponent deltager på mødet)
15. december 2022 - 25. januar 2023	Høringsperiode	
12. januar 2023	Foreslået præsentationsseance for skolebestyrelserne	Skolebestyrelserne, Komponent og administrationen.
6. februar 2023	Politisk godkendelse af endelig tildelingsmodel	Børne- og Uddannelsesudvalget
20. februar 2023		Økonomiudvalget
28. februar 2023		Byrådet

Økonomi

Administrationen bemærker, at økonomien i tildelingsmodellen, skal holdes inden for den samlede økonomiske ramme.

Bilag

Notat om ny tildelingsmodel på skoleområdet i Næstved Kommune 12122022

Bilag - konsekvensberening af ny tildelingsmodel på skoleområdet 12.12.22

Præsentation BUU 14-12-22

Punkt 200: Meddelelser til orientering

00.22.00-P35-3-21

Beslutning

Børne- og Uddannelsesudvalget, 14.12.2022

Fraværende: Lars Hoppe Søe (B) stedfortræder Andreas Pourkamali indkaldt. Stine Andersen (V). Ingen stedfortræder for Stine.

1. Godkendt.

Sagsfremstilling

1. Mødet i Fælles Rådgivende Organ (FRO) den 9. januar 2023 foreslås flyttet til den 6. februar 2023, kl. 17-18.30 med den nye skolestyrelsesvedtægt på dagsordenen.

Bilag

Bilag til pkt. 2: Status på BUUs handleplan - november 2022

Bilag til pkt. 2: Tidsplan BUUs handleplan_291122

Punkt 201: Underskriftsark

00.22.00-P35-3-21

Bilag

Underskriftsark BUU 14.12.2022