

# **REFERAT Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget 2018-2021 d. 17-08-2020**

**Mødedato** Mandag d. 17. august 2020 kl. 14:30

**Mødested** Rådmandshaven 20, mødelokale 2

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Beslutning om budget 2021-2024 - Arbejdsmarkedsområdet.....	4
Beslutning om hjemtagning af Sprogcenter med henblik på at styrke beskæftigelsesindsatsen.....	7
Godkendelse af mødeplan 2021 for Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget.....	10
Orientering om beskæftigelsesministerens vejledende beskæftigelsesmål for 2021 .....	12
Orientering om status på beskæftigelsesindsatsen i lyset af COVID-19.....	14
Orientering om udvikling på beskæftigelsesområdet.....	18
Meddelelser fra formanden, medlemmer m.fl.....	21
Underskriftsark.....	22

## **Punkt 55: Godkendelse af dagsorden**

00.22.00-P35-34-17

### **Beslutning**

Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget, 17.08.2020

Godkendt

Meddelelser fra formanden tages som første punkt fra næste udvalgs møde.

### **Sagsfremstilling**

Pkt. 57: Teamleder Rebecca Helqvist deltager.

Pkt. 61: Jurist Charlotte Christiansen deltager.

# Punkt 56: Beslutning om budget 2021-2024 - Arbejdsmarkedsområdet

00.30.10-S00-1-20

## Resume

Politisk behandling

Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget (anbefaler), 17.08.2020

Økonomiudvalget (godkender), 18.08.2020

Administrationen har udarbejdet et nyt budgetforslag på arbejdsmarkedsområdet for 2021-2024. Budgetforslaget betyder, at basisbudgettet fra sidste års budgetlægning forøges med 113,8 mio. kr. i 2021, 95,9 mio. kr. i 2022, 90,7 mio. kr. i 2023 og 98,8 mio. kr. i 2024.

Udvalget skal beslutte om budgetforslaget kan godkendes og oversendes til den videre budgetbehandling.

## INDSTILLING

Administrationen indstiller, at den foreslåede nye budgettramme på 1.461 mio. kr. i 2021 og afledte ændringer i overslagsårene 2022-24 godkendes for arbejdsmarkedsområdet og indgår i den videre budgetbehandling.

## Beslutning

Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget, 17.08.2020

Anbefales

## Sagsfremstilling

Budgetlægningen på arbejdsmarkedsområdet er underlagt særlige vilkår, da der udarbejdes et nyt forslag til samlet budgettramme hvert år. Det skyldes, at området er meget konjunkturfølsomt og at der jævnligt er eksempelvis reformer og lovændringer med betydning for udgiftsniveauet. Der er samtidig en tæt sammenhæng med de indtægter kommunen modtager fra staten til finansiering af området under Økonomiudvalget.

Budgetvurdering for 2021-2024 - grundramme

I forslaget til ny grundramme indarbejder administrationen de nyeste skøn på baggrund af blandt andet landsudvikling, lovændringer og kommunens egne fokusområder og indsatser.

I budgetprocessen er der sideløbende udarbejdet to budgetvurderinger:

- En budgetvurdering hvor administrationen har gennemgået og beregnet alle ydelsesområder i forhold til kommunens egne forventninger til udviklingen i priser og antal. Dette er foretaget på baggrund af kendskab til f.eks. de lokale forhold, indsatsområder, strategier og øvrige politiske beslutninger. Ændringer imellem de "forbundne kar" på området er desuden vurderet - det vil sige, at der både tages højde for, hvor der forventes flere og færre borgere på ydelsesområderne.
- En budgetvurdering hvor der er foretaget en teknisk fremskrivning af det nuværende forventede udgiftsniveau i 2020 til 2021-24. Dette er baseret på de skøn for overførselsudgifterne som KL og regeringen er blevet enige om i aftalen om kommunernes økonomi for 2021.

De to metoders budgetvurderinger er overordnet set ret tæt på hinanden i forhold til det samlede rammeniveau. I administrationens budgetproces er der taget højde for de lokale forhold, indsatsområder og investeringer på de enkelte ydelsesområder.

Den anbefalede grundramme for 2021-24 ser ud på følgende måde:

Budgetforslag 2021-24 (i 1.000 kr. - afrundet)	Budget 2021	Budget 2022	Budget 2023	Budget 2024
Basisbudget (fra budget 2020)	1.347.228	1.381.030	1.395.160	1.395.159
Budgetkorrektioner	113.818	95.889	90.653	98.778
Ny grundramme	1.461.046	1.476.919	1.485.813	1.493.937

Den foreslåede, markante budgettilførsel til arbejdsmarkedsområdet skal ses i lyset af, at korrektionen foretages i forhold til budgettet for 2021, der blev godkendt sidste år (budgetoverslagsår 1 på daværende tidspunkt). Der er siden sket meget væsentlige konjunkturmæssige ændringer på baggrund af Coronakrisens effekter på ledigheden. Sidste år var forudsætningerne højkonjunktur og høj beskæftigelse, mens ledigheden i løbet af 2020 nu er steget markant. Sidste år var der heller ikke budgetteret med udgifter til seniorpension, da denne ordning først blev vedtaget i slutningen af 2019. Det er derfor væsentligt andre forudsætninger for budget 2021 end det var sidste år. Kommunen har samtidig også modtaget markant højere finansiering fra staten til overførselsudgifterne end forventet sidste år og med ovenstående budgetforslag vil størstedelen af disse indtægter blive tilført arbejdsmarkedsområdet.

For yderligere uddybning af budgetteringsforudsætningerne henvises til vedhæftede bilag.

#### Coronakrisens betydning for budgetlægningen

Coronakrisen har medført en markant stigende ledighed i både Næstved Kommune og resten af landet. Der er herudover vedtaget flere lovændringer på arbejdsmarkedsområdet i forbindelse med pandemien. Samlet set forventes effekterne af krisen på arbejdsmarkedsområdet at medføre væsentligt højere overførselsudgifter end det budgetlagte niveau fra sidste år.

Det er dog vanskeligt at forudsige de langsigtede, økonomiske effekter af krisen. I forhold til ledighedsudviklingen er der mange faktorer der spiller ind, herunder situationen i udlandet/effekt på dansk eksport og påvirkning af forbrugertilliden og købelysten i samfundet. Det er herudover en væsentlig usikkerhedsfaktor hvordan pandemien og smittetrykket udvikler sig fremadrettet.

På grund af de mange usikkerheder der er afledt af pandemien, har det været vanskeligere at udarbejde budget 2021 for arbejdsmarkedsområdet end normalt. Det skal derfor understreges, at administrationens budgetforslag er bedste bud på udgiftsniveauet på nuværende tidspunkt, men at det kan ændre sig, hvis udviklingen bliver anderledes end forventningen lige nu.

Dette kan være i både op- og nedadgående retning.

Der er før sommerferien indgået aftale om kommunernes økonomi for 2021 mellem regeringen og KL. I aftalen indgår et skøn for overførselsudgifternes niveau i 2021-24. Kommunernes har fået tilført en markant højere finansiering til overførselsudgifterne, som primært skyldes udviklingen i ledigheden på baggrund af Coronakrisen. Det er særligt den forventede udvikling på A-dagpengeområdet der er årsag til dette, men også andre overførselsudgifter som for eksempel kontant- og uddannelseshjælp, selvforsørgelses- og hjemrejseydelse (tidligere integrationsydelse) og sygedagpenge. Herudover har kommunerne fået tilført finansiering til den nye seniorpension.

Administrationens skøn for udgiftsniveauet er ikke helt på niveau med de indtægter kommunen på nuværende tidspunkt har modtaget fra staten til finansieringen. Det skyldes at udviklingen på nuværende tidspunkt indikerer en lidt mere positiv ledighedsudvikling i Næstved Kommune end der er forudsætningen i statens skøn. Kommunen har fået tilført finansiering på et gennemsnitligt niveau, men det er væsentligt at være opmærksom på, at Coronakrisen har påvirket kommunerne forskelligt og at det er afhængig af for eksempel erhvervs sammensætning med videre.

Statens finansiering er tildelt ud fra et landsskøn og det er på nuværende tidspunkt vurderingen, at Næstved Kommune har modtaget en overfinansiering. Det vil derfor indgå i administrationens budgetoplæg, at en mindre andel af finansieringen afsættes under Økonomiudvalget men eventuelt kan overføres til Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalgets budget i 2021, hvis udviklingen betyder, at budgettet forventes overskredet. Hvis der er givet en generel overfinansiering til kommunerne i 2021 er det dog også vigtigt at være opmærksom på, at der er mulighed for at en andel af beløbet skal afleveres tilbage til staten ved en eventuel midtvejsregulering næste sommer. Det er derfor væsentligt at have fokus på økonomistyringen på arbejdsmarkedsområdet, da budgetforudsætningerne er mere usikre end normalt i 2021.

## **Økonomi**

Administrationen har ikke yderligere bemærkninger.

## **Bilag**

Budgetteringsforudsætninger på arbejdsmarkedsområdet 2021-2024

# **Punkt 57: Beslutning om hjemtagning af Sprogcenter med henblik på at styrke beskæftigelsesindsatsen**

15.40.00-G01-1-20

## **Resume**

Politisk behandling

Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget (godkender), 17.08.2020

Landet over har leverandører af danskuddannelse til voksne udlændinge opsagt deres kontrakter med kommunerne og bebudet markante prisstigninger i fremtidige kontrakter. Lærdansk har således også opsagt kontrakten med Næstved Kommune.

Administrationen foreslår på den baggrund at hjemtage driften af sprogcentret fra den 1. januar 2021 fremfor at iværksætte et nyt udbud. Hjemtagningen vil give mulighed for bedre at integrere sproguddannelsen med CAMs virksomhedsrettede indsatser. Kursisternes udbytte af danskuddannelsen vil styrkes ved at målrette uddannelsen til et arbejdsliv for den enkelte kursist.

## **INDSTILLING**

Administrationen indstiller, at udvalget beslutter at hjemtage drift af Sprogcenter fra 1. januar 2021 med henblik på etablering af en sammenhængende beskæftigelsesindsats for voksne udlændinge.

## **Beslutning**

Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget, 17.08.2020

Godkendt.

## **Sagsfremstilling**

Udvalget besluttede på sit møde den 9. juni 2020 (sag 50.), at mulighederne for hjemtagelse af sprogcentret skulle undersøges og ny sag herom forelægges udvalget på førstkommande udvalgmøde.

Grundet brugerbetaling og lav tilgang af flygtninge er tilgangen af nye kursister faldet markant i 2018-2020 og leverandørerne har generelt oplevet mere end en halvering af de forventede indtægter på kontrakterne.

I Næstved Kommune var der ca. 500 kursister i 2018, da Lærdansk overtog driften af Sprogcentret, og der er i dag ca. 250 kursister.

Modulpriserne forventes i kommende budrunder landet over at ligge betydeligt højere end seneste udbudsrunder (se bilag 3), for at det kan blive rentabelt for leverandørerne at drive sprogcentre.

Administrationen anbefaler en hjemtagning af driften af sprogcentret. Ved hjemtagning kan danskuddannelsen for voksne udlændinge integreres i Center for Arbejdsmarkeds beskæftigelsesindsats. Kvaliteten af den nuværende danskuddannelse er høj med hensyn til det sprogfaglige, men det ses dog her og i sprogcentre over hele landet, at man ikke lykkes tilsvarende godt med det beskæftigelsesrettede sigte på sprogcentrene. Center for Arbejdsmarked vil med hjemtagning eksempelvis bedre kunne indsætte virksomhedskonsulenter direkte i undervisningen, ligesom lokale virksomhedsledere

inviteres til gæsteundervisning i sprogcentret eller ude i virksomhederne. Uddannelsesinstitutionerne vil ligeledes kunne indgå i danskuddannelsen. CAM har bl.a. meget gode erfaringer med samarbejde med bl.a. VUC til denne målgruppe, hvor dele af undervisningen forlægges til uddannelsesinstitutionen. En relevant tværfaglig indsats øger kvaliteten i undervisningen og styrker det beskæftigelsesrettede sigte.

Den integrerede indsats vil gøre det muligt i højere grad at imødekomme lokale virksomheders ønsker til nuværende og kommende medarbejders sproglige kompetencer. Sproglige kompetencer, der matcher virksomhedernes behov, mangler ifølge mange virksomheder hos mange af de ledige med udenlandsk baggrund.

#### Kommunalt samarbejde:

CAM er i dialog med Vordingborg og Faxe kommuner om samarbejde omkring sprogcentret. Samarbejde med Køge Kommune om udviklings samarbejde, hvor kommunerne kan indgå i fælles udviklingsprojekter, deling af særlige ressourcer mv. vil iværksættes, såfremt hjemtagelsen realiseres.

#### Økonomi:

Budgettet for et kommunalt sprogcenter i Næstved i 2021 er udarbejdet med afsæt i de udgifter, Lærdansk har haft med tillæg for udgifter til nye særligt tilrettelagte indsatser med henblik på virksomhedsrettede indsatser og tværkommunale samarbejdsprojekter. Der tages et forbehold for afvigelser i visse udgifter ved konkrete forhandlinger og aftaler. De nærmere økonomiplysninger fremgår af bilag 3 af hensyn til en eventuel konkurrencesituation.

Næstved Kommunes udgifter til moduldansk var i 2019 8,2 mio. kr. Tallet var lavere end forventet, da der stadig var en del kursister, der endnu ikke har kunnet bestå modultest i det normale tempo, idet de ved overgangen fra NSI's forløb ikke havde de forventede sproglige kompetencer. Derudover skyldes en stor del af faldet, at der siden 2018 har været krav om egenbetaling for selvforsørgere. Effekten heraf slog for alvor igennem i 2019, hvor mange selvforsørgere fravalgte danskuddannelsen.

Ved et nyt udbud forventes den samlede udgift at blive væsentlig højere, idet leverandørerne har varslet "markante" prisstigninger.

Det er netop besluttet at ophæve egenbetaling for selvforsørgere med virkning fra 1. juli 2020. Kommunerne har allerede modtaget en del interessetilkendegivelser efter egenbetalingen er bortfaldet. Der forventes derfor en væsentlig tilgang af nye kursister i 2021.

Såfremt udvalget beslutter at hjemtage drift af sprogcenter, vil forhandlinger med relevante parter påbegyndes. På den baggrund vil CAM udarbejde en ny sag specifikt med fokus på økonomi, samt en sagsfremstilling om personaleforhold og hvor bl.a. spørgsmål om evt. virksomhedsoverdragelse vil blive berørt. Der vil ligeledes blive forelagt en sag om godkendelse af modulsatser for 2021.

#### Planlægningshorisont:

Lov om danskuddannelse pålægger kommunerne at udbyde danskuddannelser til voksne udlændinge. Det betyder, at sprogcentret skal være klar den 1. januar 2021 med den lovbundne opgave. Lokaler, undervisere og andet personale, undervisningsmaterialer på licens kan være på plads til denne dato.

Derudover arbejdes der sideløbende på at iværksætte de virksomhedsrettede beskæftigelsesindsatser, uddannelsesrettede indsatser i samarbejde med eks. VUC, tværfaglige udviklingsprojekter, tværkommunale udviklingsprojekter, mm. Disse indsatser implementeres løbende fra den 1. januar 2021.

## **Økonomi**

Administrationen bemærker, at der i forbindelse med at ny leverandør overtog danskundervisningen, blev indarbejdet en indkøbsbesparelse på integrationsområdet, da der var forventning om en væsentlig nedgang i udgifterne i forhold til tidligere. Der er i budgetforslag 2021 for arbejdsmarkedsområdet indlagt skøn for udgifterne til danskuddannelse på baggrund af den opsagte kontrakt.

## **Bilag**

Personaleoversigt

Organisation - tegning

# **Punkt 58: Godkendelse af mødeplan 2021 for Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget**

00.22.04-P00-1-17

## **Resume**

Politisk behandling

Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget (godkender), 19.08.2020

Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget forhåndsgodkendte den 15. januar 2018 forslag til mødeplan for 2019-2021. Mødeplanen for 2021 fremlægges til endelig godkendelse.

## **INDSTILLING**

Administrationen indstiller, at udvalget godkender mødeplanen for 2021.

## **Beslutning**

Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget, 17.08.2020

Sagen udsat.

## **Sagsfremstilling**

Mødeplanen tager højde for mødefri i uge 7 og 42, samt i dagene op til påske og hovedferie i juli måned.

Udover ovenstående hensyn er der planlagt møder, så der ikke sker personsammenfald i udvalgene, og der sikres en glidende behandling af såvel budgetkontrol som budgetbehandling. Møderne i fagudvalgene er lagt på mandage og tirsdage, som også var princippet for mødeplan i 2020.

Mødetidspunkt: mandage kl. 14.30-17.30 - tirsdage kl. 13.30-16.30.

Møderne finder som udgangspunkt sted i Rådmandshaven i mødelokale 2.

Møder i Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget i 2021:

5. januar (tirsdag)

1. februar

9. marts (tirsdag)

13. april (tirsdag)

11. maj (tirsdag)

15. juni (tirsdag)

16. august

6. september

28. september (tirsdag)

26. oktober (tirsdag)

6. december

Forslag til eventuelle besigtigelsesture forelægges udvalget primo 2021.

## **Bilag**

DEN POLITISKE MØDEPLAN 2021 BEU 12-08-2020

# Punkt 59: Orientering om beskæftigelsesministerens vejledende beskæftigelsesmål for 2021

15.00.00-A00-10-20

## Resume

Politisk behandling

Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget (til efterretning), 17.08.2020

Beskæftigelsesministeren udmelder hvert år sine vejledende beskæftigelsesmål for det kommende år. Målene indarbejdes herefter af udvalget i beskæftigelsesplanen for Næstved Kommune.

Der er i 2021 tale om tre mål, der er videreført fra 2020 (fokus på virksomheder, flygtninge og handicappede), samt to nye mål med fokus på en værdig sagsbehandling og uddannelse af flere ledige.

## INDSTILLING

Administrationen indstiller, at udvalget tager orienteringen om Beskæftigelsesministerens vejledende mål for 2021 til efterretning.

## Beslutning

Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget, 17.08.2020

Til efterretning.

## Sagsfremstilling

Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget skal hvert år udarbejde en plan for beskæftigelsesindsatsen i Næstved Kommune. En plan, der overordnet fastsætter den kurs, der skal tages i forhold til at sikre, at ledige bliver selvforsørgende, og virksomhederne får den arbejdskraft, de har brug for.

Til at understøtte kommunernes planlægning og fastsættelse af mål for indsatsen i 2021, blandt andet med baggrund i COVID-19 krisen, har beskæftigelsesministeren udarbejdet følgende mål:

1. Alle ledige skal have en værdig sagsbehandling (nyt mål).
2. Flere ledige skal opkvalificeres (nyt mål).
3. Flere flygtninge og familiesammenførte skal være selvforsørgende (videreført fra 2020).
4. Flere personer med handicap skal i beskæftigelse (videreført fra 2020).
5. Virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft (videreført fra 2020).

Dermed er de tre mål, som var gældende i 2020, videreført i 2021. Alle fem mål fra Beskæftigelsesministeren understøtter udvalgets egne mål og strategier for indsatsen i perioden 2019-2022. Korrespondance mellem beskæftigelsesministeren og det regionale arbejdsmarkedsråd er vedlagt i bilag.

De to nye mål har fokus på de lediges møde med jobcentret og opkvalificering

Det ene af de to nye mål adskiller sig fra resten af målene ved at have fokus på mødet mellem borgerne og jobcentrene. Et punkt, som udvalget allerede har fokus på med vedtagelsen og opfølgning på strategien ”Vi skaber relationer”, som

Center for Arbejdsmarked (CAM) har arbejdet med i 2019 og 2020. I strategien fremgår blandt andet følgende: Borgerne skal mødes som dem, de er - med tillid og tro på, at de kan og vil i job eller uddannelse. Der skal lægges vægt på borgerens muligheder og individuelle behov fremfor begrænsninger.

Det sidste nye mål lægger op til, at flere skal opkvalificeres. Coronakrisen har vist, at det især er de ufaglærte, der er blevet ramt af krisen, og derfor kan opkvalificering være medvirkende til at styrke denne gruppes muligheder for at komme tilbage i beskæftigelse.

På udvalgets møde med MED i CAM den 9. juni (sag 46), blev den virksomhedsrettede strategi drøftet. Der var i udvalget et bredt ønske om at fastholde strategien, men i lyset af Coronakrisens mange afskedigelser og virksomheder, som har det økonomisk svært, ønskede udvalget et supplerende fokus på opkvalificering som overbygning til strategien. Ministeren har netop indgået en bred politisk aftale, der skal sikre, at flere ledige uddannes og opkvalificeres. Det forventes, at der med baggrund i aftalen kommer centrale puljer, der kan indgå i arbejdet med at opkvalificere de ledige.

Der måles på de beskæftigelsespolitiske mål

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering vil i samarbejde med Beskæftigelsesrådet drøfte indikatorer for de af målene, der er kvantificerbare. Disse vil blive udstillet på Jobindsats.dk med henblik på at understøtte den lokale opfølgning på indsatsen.

## **Økonomi**

Administrationen har ingen bemærkninger.

## **Bilag**

brev-fra-beskaeftigelsesministeren-til-ber-vedr-de-beskaeftigelsespolitiske-maal-for-2021

brev-fra-beskaeftigelsesministeren-til-ber-med-udkast-til-beskaeftigelsespolitiske-maal-2021

bers-brev-til-beskaeftigelsesministeren-ved-de-beskaeftigelsespolitiske-maal-for-2021

# Punkt 60: Orientering om status på beskæftigelsesindsatsen i lyset af COVID-19

15.00.00-A21-2-20

## Resume

Politisk behandling

Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget (til efterretning), 17.08.2020

Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget ønskede på mødet den 12. maj 2020, at administrationen på de fremtidige møder orienterer om udviklingen på beskæftigelsesområdet, som følge af Coronaepidemien, herunder udviklingen i ledigheden. På de møder, hvor der ikke er budgetopfølgning, ønskede udvalget en mindre oversigt over udvikling i økonomien. Orienteringen forelægges indtil videre frem til andet halvår af 2021.

## INDSTILLING

Administrationen indstiller, at udvalget tager orienteringen til efterretning.

## Beslutning

Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget, 17.08.2020

Til efterretning.

## Sagsfremstilling

Udviklingen i ledigheden – opfølgninger fra STAR (fast punkt)

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) udgiver ugentlig en oversigt over udviklingen i ledigheden for udvalgte målgrupper (dem tættest på arbejdsmarkedet) i de enkelte kommuner.

Næstved Kommune har siden den 9. marts og frem til den 3. august haft en tilgang af nyledige på 12,9% (tilgang minus afgang af ledige i perioden) svarende til 256 nye ledige. Da krisen var på det højeste, var stigningen i antallet af nytilmeldte på 33% svarende til 648 nye ledige. Det ser derfor ud til, at flere af dem, der er blevet nytilmeldt, igen er vendt tilbage i beskæftigelse. Ser man på de aktuelle ledighedstal, så er det især de ledige fra en a-kasse, som har været hårdest ramt af krisen.

Hvis der ses på, hvor mange personer, der var medlem af en a-kasse, der var ledige i juni måned 2019, og sammenligner det med samme måned i 2020, så var der 55% flere personer i denne gruppe, som var ledige. (1.160 personer i juni måned 2019 – 1.796 personer i juni måned 2020).

AUB – Arbejdsgivernes uddannelsesbidrag

På udvalgets møde den 9. juni med repræsentanter for MED i Center For Arbejdsmarked (CAM) blev mulighederne for lokalt at understøtte regeringens aftale om arbejdsgivernes uddannelsesbidrag (AUB) drøftet. Aftalen giver blandt andet mulighed for på det kommunale område:

- At øge antallet af lærepladser, så elever på erhvervsuddannelserne har større sikkerhed for at få en læreplads trods Coronakrisen.
- At midlerne kan anvendes bredt til praktikpladsformål. Det gælder både oprettelse af nye praktikpladser og praktikunderstøttende initiativer (f.eks. frafaldsunderstøttende initiativer, opkvalificering af vejledere mv.).
- At styrke indsatsen med at rekruttere blandt andet velfærdsmedarbejdere.

I KL's vejledning til kommunerne (bilag 1) opfordres der til, at de tilbageførte AUB-midler i medfør af trepartsaftalen "Ekstraordinær hjælp til elever og lærlinge samt virksomheder" i vid udstrækning, anvendes til blandt andet:

- At styrke rekruttering og fastholdelse på social- og sundhedsuddannelserne via et samarbejde med skolerne og jobcentrene. Især rekruttering af ledige via SOSU-afklarings- og forberedelsesforløb nævnes som en mulighed.
- At sikre en bedre overgang mellem skole og praktik.
- At styrke kvaliteten i praktikforløbene.

Administrationen vurderer, at følgende elementer i AUB-aftalen kan indtænkes i overbygningen på den virksomhedsrettede strategi, som udvalget har besluttet og som forelægges på udvalgsmødet den 5. oktober 2020:

- Oprettelse af nye lærepladser for ledige, især de unge i 2020. Kommunernes besparelser på AUB-midlerne i 2020 skal senest være anvendt ved udgangen af 2020.
- Styrket rekruttering af ledige til social- og sundhedsuddannelser via SOSU-afklaringsforløb, uddannelse kommunale praktikpladser jævnfør også den 2-årige praktikpladsaftale (2020-2021), der er indgået mellem Regeringen, KL, Danske Regioner og FOA om at styrke indsatsen for uddannelserne til social- og sundhedshjælper, social- og sundhedsassistent samt pædagogisk assistent (bilag 2).

På det private område er det administrationens vurdering, at brancheorganisationerne er i tæt dialog med især de store, private virksomheder om regeringens aftale, men ikke helt i samme omfang med de mindre virksomheder med under 20 ansatte. Derfor er administrationen ved at planlægge en Phoner-kampagne rettet mod virksomheder i Næstved med mellem 1 og 19 ansatte. Phoner-kampagnen forventes gennemført i september og oktober måned 2020, og cirka 450 virksomheder vil blive kontaktet, svarende til 20% af alle virksomheder i målgruppen. Af de cirka 450 virksomheder, der kontaktes, er det især virksomheder indenfor bygge- og anlægsbranchen, der vil være i fokus grundet de mange byggeprojekter, der er i gang eller forventes at blive sat i gang.

Aftalen om en styrket opkvalificering (Bilag 3)

Beskæftigelsesministeren har sammen med et flertal af Folketingets partier indgået en aftale, der skal medvirke til et kompetenceløft af både beskæftigede og ledige. Elementerne i aftalen er:

- Puljer til opkvalificering og uddannelsesløft.

Aftalepartierne bag beskæftigelsesreformen (S, V, DF, RV og K) er enige om en aftale, der skal styrke opkvalificeringen af ufaglærte med 340 mio. kr. i 2020-2023. Pengene skal bruges på reel uddannelse og ikke på kurser uden et klart jobsigte. Følgende områder indgår i puljemidlerne:

- Et justeret uddannelsesløft ufaglærte og faglærte med forældet uddannelse.

Det nye uddannelsesløft bliver fulgt op af nye uddannelsesambassadører, der i 2020-2021 skal motivere ledige til at starte en erhvervsuddannelse. CAM vil sammen med andre kommuner indsende en ansøgning om at få en uddannelsesambassadør i Næstved.

- Flere faglærte gennem voksenlærlingeordningen.
- Flere faglærte via brug af jobrotation.
- Samlet forenklet pulje til erhvervsrettede kurser.

Ledige kan tage kurser fra første ledighedsdag. I 20/21 skal der foreligge en hensigts erklæring fra arbejdsgiver om ansættelse. Kurset kan ligge efter ansættelsesstart.

- Kurset skal fremgå af positivlisten i eget RAR eller i tilstødende RAR. Der opnås 80% refusion på udgifterne.
- Styrke basale færdigheder for ledige og beskæftigede.

Der kommer flere læse-, skrive- og regneambassadører, der kan identificere og støtte voksne med udfordringer i de basale færdigheder. Som noget nyt får virksomheder mulighed for at søge om læse-, skrive- og regneambassadører i samarbejde med de faglige organisationer.

- Grundlæggende IT- og engelskkompetencer til flere.

Aftalepartierne er enige om, at initiativ om et justeret uddannelsesløft skal ændres ved lov med ikrafttrædelse 1. august 2020. Aftalepartierne er således enige om, at lovforslaget skal hastebehandles i Folketinget.

KL er enige i behovet for en styrket opkvalificering. KL gør samtidigt opmærksom på, at der i aftalen afsættes mange midler af til funktioner til for eksempel forskellige typer af ambassadører og VEU-konsulenter, opgaver, der efter KL's vurdering ligger uden om kerneopgaven: Mødet og dialogen med den ledige. KL har derfor i forbindelse med udsendelsen af deres oplæg (bilag 4) "Pejlemærker for jobrettet opkvalificering", opfordret regeringen til at indgå en 4-partsaftale om bedre og mere målrettet opkvalificering med fokus på følgende pejlemærker:

1. Der bør investeres i jobrettet opkvalificering og uddannelse.
2. Der er brug for at styrke interessen for opkvalificering blandt de ledige.
3. Der er brug for fleksibilitet i regler, puljer og ordninger.
4. Der er brug for valide lokale prognoser på et omskifteligt arbejdsmarked.

Det er administrationens vurdering, at flere elementer i aftalen om en styrket opkvalificering kan supplere og styrke udvalgets godkendte virksomhedsrettede strategi. Administrationen vil, efter at relevant lovgivning er vedtaget, udarbejde oplæg til udvalget med de elementer, som vurderes at kunne styrke udvalgets virksomhedsrettede strategi.

#### Status på økonomi

Ved den seneste budgetkontrol der blev forelagt udvalget i juni, var der et forventet underskud på 39 mio. kr. i forhold til et korrigeret budget på 1.274 mio. kr. Det korrigerede budget er eksklusiv den besluttede reservepulje på 13 mio. kr. Hvis reservepuljen indregnes i udvalgets budget, var der et forventet underskud på 26 mio. kr.

Der blev på daværende tidspunkt skønnet samlede Coronaudgifter på 30-32 mio. kr. på arbejdsmarkedsområdet.

Efter udarbejdelsen af budgetkontrollen er der indgået aftale om kommunernes økonomi for 2020 og på baggrund af særligt Coronakrisen er der aftalt en midtvejsregulering af finansieringen af kommunernes overførselsudgifter i år. For Næstved Kommunes vedkommende betyder det, at der tilføres ekstra finansiering fra staten på i alt ca. 120 mio. kr. Det er i særlig grad på baggrund af den forventede udvikling på A-dagpenge området, hvor der alene tilføres over 70 mio. kr. ekstra i midtvejsreguleringen af beskæftigelsestilskuddet.

På baggrund af den samlede midtvejsregulering er det altså statens vurdering, at Coronakrisen vil betyde væsentligt flere overførselsudgifter end anslået i den seneste budgetkontrol. Administrationen har efterfølgende udarbejdet månedlige budgetopfølgninger og ved den seneste pr. 1/7 er det vurderingen, at der vil være merudgifter for ca. 80 mio. kr. i år, når beløbet i reservepuljen ikke indregnes i budgettet. Administrationen forventer altså på nuværende tidspunkt færre overførselsudgifter i år end der indtil videre er givet finansiering til. Det skal dog understreges, at der er stor usikkerhed om Coronakrisens konsekvenser på arbejdsmarkedsområdet resten af året. Det skyldes at flere forskellige faktorer spiller ind. Det gælder for eksempel udløb af lønkompensationsordningerne ultimo august, smitteudviklingen i efteråret og betydningen for forbrugertilliden/købelysten i samfundet. Herudover spiller situationen i udlandet også ind, da det har betydning for de danske eksportvirksomheder. Udsigten for efteråret er derfor fortsat usikre, men det er indtil videre vurderingen, at kommunen har modtaget en buffer på finansieringssiden, som vil kunne dække eventuelle yderligere udsving.

#### Økonomi

Administrationen har ikke yderligere bemærkninger.

## **Bilag**

aftale-om-styrket-opkvalificering

pejlemaerker-for-jobrettet-opkvalificering

vejledning til AUB aftalen

sosu-aftaletekst

# Punkt 61: Orientering om udvikling på beskæftigelsesområdet

15.20.00-P05-1-17

## Resume

Politisk behandling

Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget (til efterretning), 17.08.2020

Denne orientering omhandler afrapportering for udviklingen på beskæftigelsesområdet, herunder udviklingen på målene i beskæftigelsesplanen, for 2020, jf. udvalgets beslutning på mødet den 4. november 2019 (sag 77.).

COVID-19 pandemien og den midlertidige suspension af beskæftigelsesindsatsen har haft markant betydning for den samlede udvikling på beskæftigelsesområdet, herunder opfyldelse af delmålene i beskæftigelsesplanen i 2020. Afrapporteringen indeholder opdaterede tal til og med april 2020 for sygedagpenge og til og med juni 2020 for alle andre ydelser.

I forhold til målene i beskæftigelsesindsatsen viser opfølgningen, at ingen af disse, endnu, er opfyldt for 2020. Derudover indikerer de nuværende tal at den positive udvikling, der blev opnået i 2019 ser ud til at være tabt, grundet effekterne af COVID-19.

## INDSTILLING

Administrationen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

## Beslutning

Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget, 17.08.2020

Til efterretning.

Udvalget har fastsat et politisk mål for at øge brug af revalidering, som ligger over klyngen.

## Sagsfremstilling

Status på målene for 2020 i beskæftigelsesplanen

- Det overordnede mål i beskæftigelsesplanen er en lavere udvikling end klyngen på mindst halvdelen af ydelsesgrupperne.
  - Målet er opfyldt, da udviklingen viser, at Næstved er bedre end klyngen på 6 af de 9 målte ydelsesgrupper. Det er ydelsesgrupperne a-dagpenge, kontanthjælp, selvforsørgelses- og hjemrejseydelse, jobafklaring, ressourceforløb og ledighedsydelse, der har en bedre udvikling mens uddannelseshjælp, sygedagpenge og revalidering har en dårligere udvikling end klyngen. For revalidering skal det bemærkes, at der i 2020 ses et markant fald for Næstved. Faldet er dog ikke stort nok til at udjævne den markante stigning, der var i 2018 og 2019. Samlet for ydelsesgrupperne har klyngen haft et fald på 2,23%, mens Næstved har haft et fald på 2,87%.
- Det første delmål i beskæftigelsesplanen er, at antallet af jobparate ledige med udgangen af 2020 er på niveau med ledigheden for samme gruppe ved udgangen af 2019 (antallet af fuldtidsledige jobparate borgere var ultimo 2019 på 1564 personer).
  - Målet på 1564 er ikke opfyldt, da antallet af jobparate borgere er steget fra 1785 i januar 2020 til 2038 i juni 2020 - i alt 253. Stigningen i antallet af borgere er fordelt med 285 a-dagpengemodtagere og et mindre fald på jobparate og sygedagpengemodtagere.
- Det andet delmål er, at den virksomhedsrettede aktivering skal udgøre mindst 55% af den samlede aktivering. Samt at niveauet ved udgangen af 2020 som minimum skal være på 2019 niveau.

- Målet er ikke opfyldt, da andelen af virksomhedsrettet aktivering er 32%, og dermed både under 2019 niveau og målet for 2020. Det vurderes at være tvivlsomt om målet kan opfyldes for 2020, da det er en markant nedgang, der skal indhentes på det resterende halvår, hvor COVID-19 fortsat påvirker en del virksomheder, og dermed virksomhedernes villighed til at indgå aktiveringsaftaler.
- Det tredje delmål er en reduktion i antallet af uddannelsesparate unge til maksimalt 225 med udgangen af 2020.
  - Målet er ikke opfyldt, da antallet af uddannelsesparate unge er 274 i gennemsnit i 2020, og 308 i juni 2020. Det vurderes at være tvivlsomt om målet på 225 unge uddannelsesparate ved udgangen af 2020 kan nås. Vurderingen er baseret på, at tidligere års afgang til studiestart i august/september har været på ca. 40 personer, og trods en forventning om at det øgede studieoptag i 2020 vil øge afgang i 2020, er den samlede vurdering, at en afgang på 83 personer i den resterende del af 2020 ikke kan nås. Der er flere årsager til, at antallet af unge uddannelsesparate er højere end forventet. Dels har der siden medio 2019 været en generel stigning i antal nyilmeldte uddannelsesparate unge, dels er den forventet effekt af FGU udeblevet og endelig har COVID-19 haft betydning, da en del unge er beskæftiget indenfor serviceområder som hotel og restauration (fra marts til april steg antallet af uddannelsesparate ledige med ca. 15,5% - fra 253 til 292).
- Det fjerde delmål er, at der frem mod 2022 skal arbejdes mod at det samlede antal fuldtidspersoner på revalidering er 100. I den oprindelige beskæftigelsesplan var dette mål 200 fuldtidspersoner.
  - Beskæftigelsesplanens resultatmål - på 126 fuldtidspersoner for 2020 - er ikke nået endnu. Det er dog vurderingen at målet for 2020 nås, da en række af de nuværende revalideringsforløb afsluttes i den resterende del af 2020. Resultatmålet fra de vedtagne budgetbesparelser - på 90 fuldtidspersoner - er ligeledes ikke nået endnu. Det er her vurderingen, at målet ikke nås i 2020, men at der ultimo 2020 er 100 -105 fuldtidspersoner i et revalideringsforløb.

Se evt. de uddybende grafer mv. i bilaget " Beskæftigelsesplan - Målopfølgning juni 2020".

#### Udvikling på beskæftigelsesområdet

Den samlede udvikling på beskæftigelsesområdet er stærkt præget af COVID-19 situationen.

- Bruttoledigheden
  - I perioden fra juni 2019 til juni 2020 er bruttoledigheden i hele Danmark, i Region Sjælland og i Næstved steget. Der er således 804 flere bruttoledige i Næstved i juni 2020 end i 2019, svarende til en stigning på 9,4%. På landsplan er ændringen 9,9%, og en stigning på 54.404 personer. Tallet er uden sygedagpengemodtagere, som grundet overgang til nyt udbetalingsystem ikke opgøres af Jobindsats.
- Årets udvikling
  - Samlet set har COVID-19 betydet, at den gode udvikling, der i 2019 og starten af 2020 kunne ses på beskæftigelsesområdet, har været sat på pause hen over foråret og sommeren 2020. COVID-19 har haft den betydning, at antallet af ydelsesmodtagere på stort set alle ydelsesområder er steget fra marts 2020 og frem til medio maj. Særligt antallet af borgere, der modtager a-dagpenge er steget markant, ligesom der i marts og april var en markant tilgang af sygemeldte.
  - De seneste tal for udviklingen i antallet af ydelsesmodtagere på sygedagpenge indikerer dog at både den tidligere positive udvikling og de igangsatte tiltag, fortsat har effekt, idet antallet af ydelsesmodtagere i juni er på niveau med 2018 (egne tal fra fagsystemet).
  - Antallet af ydelsesmodtagere på a-dagpenge udvikler sig også i en positiv retning efter genåbningen, dog på et markant højere niveau end før COVID-19. Grundet de igangsatte hjælpepakker, hvoraf en del udløber med udgangen af august 2020, er der fortsat usikkerhed knyttet til udviklingen på a-dagpengeområdet, idet udløb af pakkerne kan betyde at flere opsiges. Samtidig har den enkeltes opsigelsesvarsel betydning for hvornår de opgøres som ledige, og der kan således fortsat være opsagte, der ikke indgår i tallene.
  - På kontanthjælps- og integrationsområdet er der fortsat nedgang i antallet af ydelsesmodtagere, og COVID-19 ses ikke at have påvirket området væsentligt. Der er dog risiko for at borgere der p.t. er på andre ydelser fx a-dagpenge kan overgå til kontanthjælp på et senere tidspunkt.
  - Førtidspension stiger fortsat, og er nu suppleret af den ny ordning Seniorpension. Samlet er der bevilliget 276 pensioner, heraf er 138 seniorpension, i 2020 frem til 31. juli.
  - På de øvrige ydelsesområder følger udviklingen - tilgange og afgang - udviklingen fra 2019, for flere områder dog på et lidt højere niveau grundet stigning afledt af COVID-19.

De samlede effekter af COVID-19 er fortsat vanskelige at opgøre, da det er usikkert i hvilket omfang der fx kommer en 2. bølge eller lokale udbrud. Derudover kan det vise sig at fritagelsen for indsats og opfølgning, samt forlængelser på en række områder, kan betyde at en række borgere får sværere ved at vende tilbage til arbejdsmarkedet, da tidlig indsats ikke har været iværksat i en længere periode. Endelig er det fortsat uklart om nogle af hjælpepakkerne til erhvervsvirksomhederne forlænges.

Se uddybende grafer mv. i bilaget "BEU - Arbejdsmarked i tal – 6 -2020".

## **Økonomi**

Administrationen har ingen bemærkninger.

## **Bilag**

Beskæftigelsesplan - Målopfølgning juni 2020

Arbejdsmarkedet i tal - 06 2020

## **Punkt 62: Meddelelser fra formanden, medlemmer m.fl.**

00.22.00-P35-34-17

### **Beslutning**

Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget, 17.08.2020

1. Åbningen af CAMs afdeling i Birkebjergparken aflyses pga. COVID-19.
2. Udvalget deltager ikke i jobCAMP 2020 af hensyn til COVID-19.
3. Til efterretning.
4. Borgermødet afholdes den 4/11 kl. 17.00 til 19.00. Antal deltagere max. 20 eksterne deltagere.
5. Til efterretning.
6. Til efterretning.
7. Orientering om pavillonerne på Skyttemarksvej.

### **Sagsfremstilling**

1. Åbning af CAM's afdeling i Birkebjergparken
2. Deltagelse ved JobCAMP 2020 (4-6/11)
3. Fællesmøde BSU/BEU - besøge FGU den 5. oktober 2020
4. Ny dato for afvikling af borgermøde (evt. 17/9, 24/9, 15/10)
5. Orientering om personsager
6. Orientering om fleksjobsager

## **Punkt 63: Underskriftsark**

00.22.00-P35-34-17

### **Bilag**

Underskriftsark - BEU 17-08-2020