

REFERAT Klima-, Miljø- og Friluftsturismeudvalget 2022-2025 d. 27-03-2023

Mødedato Mandag d. 27. marts 2023 kl. 09:00

Mødested Mødelokale 8, 1. sal, Teatergade 8

Mødedeltagere Regitze Harslund Sancoeur , Cathrine Riegels Gudbergsen, Charlotte
Roest, Helle Jessen, Rune Kristensen, Per Sørensen, Andreas
Pourkamali

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Orientering om regnskab 2022.....	4
Beslutning om budgetkontrol pr. 1. marts 2023.....	6
Beslutning om godkendelse af forslag af nyt regulativ for tømning af bundfældningstanke i Næstve	8
Beslutning om ikke at rette henvendelse til Miljøministeriet om RGS Nordic og udledninger i Ager	10
Orientering om PFAS i Næstved Kommune.....	11
Orientering om status på spildevandsplanen for 2. halvår af 2022.....	13
Orientering om påbud om forbedret spildevandsrensning.....	15
Drøftelse af opfølgning på Byrådets temamøde om DK2020.....	17
Meddelelser til orientering.....	19
Underskriftsark.....	20

Punkt 29: Godkendelse af dagsorden

Beslutning

Godkendt.

Punkt 30: Orientering om regnskab 2022

00.32.10-S00-2-23S

Beslutning

Til efterretning.

Sagsfremstilling

Resume

Politisk behandling

Klima-, Miljø- og Friluftsturismeudvalget (til efterretning), 27.03.2023

Regnskabet 2022 for Klima-, Miljø- og Friluftsturismeudvalget viser et overskud på 11.8 mio. kr. hvoraf 1.7 mio. kr. er søgt overført til 2023.

Indstilling

Administrationen indstiller, at udvalget tager regnskabet for 2022 til efterretning.

Sagsfremstilling

Regnskabet for politikområde Klima, Miljø og Natur viser et overskud på 2.1 mio. kr.

Regnskabet for politikområde Affald viser et overskud på 9.7 mio. kr.

Anlæg

På anlægsområdet er der et samlet overskud på 9.6 mio. kr., hvoraf 9.6 mio. kr. er søgt overført til 2023. Bilag vedrørende anlæg er vedlagt.

Kommentarer til regnskabet for politikområderne:

Klima, Miljø og Natur

Klima, Miljø og Natur har et overskud på 2.1 mio. kr. I overskuddet indgår statslige midler på 1.775 mio. kr. øremærket til "Grøn varme", som forventes anvendt i årene 2022-2024.

I overskuddet indgår desuden årets resultat inden for rottebekæmpelse. Overskuddet er 382.844 kr. Rottebekæmpelse er et "hvile i sig selv"-område, som betyder, at udgifter og indtægter set over en periode skal balancere, hvorfor årets resultat automatisk overføres til 2023. Overskuddet skyldes hovedsageligt manglende opsættelse af rottespærre som sker over årene 2022-2023.

Reguleres årets overskud på 2.1 mio. for driftsoverførslen på 1.775 mio. kr. vedr. "Grøn varme" samt for overskuddet på rottebekæmpelse udgør årets resultat et lille underskud på 27.897 kr. Underskuddet overføres automatisk, hvorfor den samlede søgte driftsoverførsel er 1.747 mio. kr.

Affald

Affald har et overskud på 9.7 mio. kr.

Affaldsområdet er et gebyrfinansieret "hvile i sig selv"-område.

Affaldsordningen havde primo 2022 en gæld til Næstved Kommune på 9.9 mio. kr. fra indførelsen af den seneste sorteringsordning, og med korrektion for overskuddet i 2022 har ordningen nu et tilgodehavende på 3.7 mio. kr. hos kommunen.

Overskuddet på affaldsområdet skyldes hovedsageligt færre udgifter end forventet i forbindelse med implementering af de nye affaldsordninger. Indkøb af nye beholdere blev væsentligt billigere end forudsat.

Økonomi

Administrationen kan oplyse, at det samlede regnskab for Næstved Kommune for 2022 fremlægges for Økonomiudvalget den 17. april 2023, og for Byrådet den 25. april 2023.

Drifts-, anlægs- og virksomhedsoverførsler bliver anbefalet af Økonomiudvalget den 20. marts 2023 og godkendes af Byrådet den 28. marts 2023.

Bilag

Regnskab anlæg 2022 KMFU

Affald, regnskabsbemærkninger 2022

15 Natur, vand og miljø - regnskabsbemærkninger 2022

Punkt 31: Beslutning om budgetkontrol pr. 1. marts 2023

23-000344

Beslutning

Ad 1: Anbefales.

Ad 2: Godkendt.

Sagsfremstilling

Resume

Politisk behandling

Klima-, Miljø- og Friluftsturismeudvalget (anbefaler/godkender), 27.03.2023

Administrationen har udarbejdet årets første budgetkontrol. Administrationen forventer, at udvalgets regnskab ender med et overskud på 0 mio. kr.

I denne budgetkontrol skal udvalget tage stilling til administrationens forslag om at flytte budget mellem udvalget og andre udvalg.

Indstilling

Administrationen indstiller, at udvalget

1. anbefaler flytning af budget til "Grøn varme" fra Økonomiudvalget til Klima-, Miljø- og Friluftsturismeudvalget.
2. godkender udvalgets budgetkontrol.

Sagsfremstilling

Udvalgets budgetkontrol viser et overskud på 0 mio. kr.

Den samlede budgetkontrol for kommunen viser, at vi skal gribe ind

Direktionen har 21/3-2023 behandlet den samlede budgetkontrol pr. 1. marts og resultatet af budgetkontrollen viser en samlet forventet overskridelse af vores serviceramme på 126 mio. kr. i 2023. En sådan forventet overskridelse er alvorlig, da vi også hører om forventede overskridelser fra andre kommuner. En samlet overskridelse af servicerammen for landets kommuner, vil resultere i en bloktilskudstraf, som rammer både kollektivt og individuelt.

Hovedårsagen er, at alle overførslerne fra 2022 forventes brugt i år.

Kommunens budgetansvarlige chefer og ledere har angivet, at de forventer at bruge både indeværende års budget samt alle drifts- og virksomhedsoverførsler fra 2022. Det understøttes af, at forbrugsprocenten er høj. En eventuel straf for overskridelse af servicerammen måles i forhold til det oprindelige budget – ikke i forhold til budgettet inkl. overførsler fra året før.

Udvalg der har udfordringer med at overholde deres korrigerede budget skal i henhold til økonomistyringsreglerne straks beslutte kompenserende besparelser.

Initiativer til imødegåelse af overskridelse af servicerammen

Direktionen har den 21/3 drøftet, at der bliver behov for at bremse op i forbruget for at undgå en overskridelse af servicerammen. Dette kan fx ske ved indfrysning af 50% af virksomhedsoverførsler, midlertidigt ansættelsesstop, midlertidigt indkøbsstop, at der afleveres en månedsløn for vakante stillinger, at ikke disponerede puljemidler fjernes.

Det vil være byrådet, der efter indstilling fra Økonomiudvalget, beslutter hvilke tiltag, der eventuelt skal iværksættes for at bremse op i forbruget, og dermed undgå en stor overskridelse af servicerammen. Beslutningen tages i forbindelse med behandling af sagen om det samlede resultat af Budgetkontrollen pr. 1/3-23, som behandles i Økonomiudvalget den 17/4 og i byrådet den 25/4-23.

Drift - Forventet overskud på 0 mio. kr.

I nedenstående tabel ses det forventede regnskab fordelt på udvalgets politikområde Klima, Miljø og Natur delt op i fagområder.

I 1.000 kr. Klima, Miljø og Natur:	Oprindeligt budget	Korrigeret budget	Forventet regnskab	Forventet over- eller underskud
Naturbeskyttelse	2.771	2.773	2.771	0
Vandløbsvæsen	7.074	7.074	7.074	0
Miljøbeskyttelse	4.201	5.976	5.976	0
Ressource City	2.093	1.794	1.794	0
I alt	16.139	17.617	17.617	0

Fagområde Rotter (er pt. placeret under politikområde Klima, Miljø og Natur) samt politikområde Affald er gebyrfinansieret "hvile i sig selv"-områder, og budgettet forventes at blive overholdt på begge områder.

Forslag til flytning af budgetter til og fra andre udvalg

Hvis der skal flyttes et budget imellem to udvalg, skal det godkendes af Byrådet. Men fagudvalgene skal anbefale en sådan flytning af et budget, inden det kan sendes videre til endelig godkendelse i Byrådet.

Ved en fejl er midlerne til "Grøn varme" indsat på "administrationen CTM" under Økonomiudvalget, men budgettet skulle have været placeret på driften under politikområde Klima, Miljø og Natur.

Administrationen anbefaler over for udvalget, at budgettet til "Grøn varm" på 824.000 kr. flyttes fra CTM. Administration under Økonomiudvalget til politikområde Klima, Miljø og Natur.

Anlæg

Det samlede anlægsbudget udgør netto 9 mio. kr. Alle anlægsbevillinger forventes overholdt. Der er gennemført budgetkontrol på alle anlægsprojekter. Budgetkontrollen kan ses i bilag Anlæg.

Økonomi

Udvalgenes budgetkontrol samles til én samlet budgetkontROLSAG til Økonomiudvalget og Byrådet, som behandles i ØK den 17. april 2023 og i Byrådet den 25. april 2023.

Bilag

Anlæg KMFU budgetkontrol 1.3.2023

Drift, Klima Natur og Miljø budgetkontrol 1.3.2023

Drift, Affald budgetkontrol 1.3.2023

Punkt 32: Beslutning om godkendelse af forslag af nyt regulativ for tømning af bundfældningstanke i Næstved Kommune (og Slagelse Kommune)

23-000783

Beslutning

Anbefales med den bemærkning, at der bør være proportionalitet i borgernes betaling.

Sagsfremstilling

Resume

Politisk behandling

Klima-, Miljø- og Friluftsturismeudvalget (anbefaler), 27.03.2023

Økonomiudvalget (udtaler sig), 17.04.2023

Byrådet (godkender), 25.04.2023

Næstved Kommune har en brugerfinansieret ordning for tømning af bundfældningstanke, som NK-Forsyning A/S driver. Ordningen skal i EU-udbud i 2023. Slagelse Kommune har ligeledes en brugerfinansieret ordning for tømning af bundfældningstanke, som også skal i EU-udbud i 2023.

Til brug herfor har administrationerne i de to kommuner og forsyningsselskaber i samarbejde udarbejdet et forslag til enslydende regulativ for ordningen i hhv. Næstved og Slagelse kommuner (se bilag 1 og bilag 2). Det nye regulativ vil danne grundlag for det kommende EU-udbud af tønningsordningen, som vil være et fællesudbud for NK-Forsyning A/S og SK-Spildevand A/S.

Indstilling

Administrationen indstiller, at Byrådet godkender forslag til nyt regulativ for tømning af bundfældningstanke.

Sagsfremstilling

Gældende regulativ for tømning af bundfældningstanke blev vedtaget af byrådet den 9. oktober 2018 (sag nr. 218). Regulativet lægger rammerne for driften af ordningen, som NK-Forsyning A/S driver for Næstved Kommune. Kommunen er myndighed.

I forbindelse med at tønningsordningen skal i udbud medio/ultimo 2023, har administrationen i samarbejde med Slagelse Kommune, NK-Forsyning A/S og SK-Spildevand A/S evalueret de eksisterende ordninger og udarbejdet et forslag til et nyt fælles regulativ, hvor regler og retningslinjer for tønningsordningen er blevet ensrettet og tydeliggjort for den enkelte grundejer (se bilag 1 og bilag 2). Det fælles regulativ skal danne grundlag for et fælles udbud.

Udgangspunktet er fortsat at sikre, at alle tanke for helårsboliger tømmes minimum én gang om året, at tankene kan fungere miljømæssigt optimalt samt at tønningsprisen for den enkelte grundejer afspejler den ydelse, som der bliver leveret.

I forslaget til regulativet er der lagt vægt på miljømæssige og arbejdsmiljømæssige forhold som bl.a. slangelængder, vægt på dæksler, adgangsforhold mm.

Bundtømning

Bundtømning med slamsuger hvert 4. år foreslås ophørt. Begrundelsen herfor er dels, at alle bundfældningstanke gennem de seneste år er blevet bundtømte, dels at Næstved Kommunes udstedelse af påbud omkring forbedret spildevandsrensning har betydet udskiftning af mange gamle og små bundfældningstanke.

Metode til tømning af bundfældningstanke

Tømningen af bundfældningstankene foretages med flere forskellige typer køretøjer med forskellige tømningsteknikker og krav til adgangsvejen.

Den normale ordinære tømning foretages med en KSA-bil (Kombineret Slam Afvanding), som har begrænsninger i forhold til sugning af f.eks. sten og grus fra tankens bund.

Hvis KSA-bilen konstaterer sten og grus i tanken, tømmes tanken året efter med en slamsuger. Grundejer orienteres herom via tømningsattesten.

Forgæves kørsel

Hvis det ikke har været muligt at tømme tanken, vil ejendommen blive opkrævet et gebyr for forgæves kørsel. Hvis det ved næste besøg stadig ikke er muligt at tømme tanken, vil ejendommen igen blive opkrævet et gebyr for forgæves kørsel og Næstved Kommune orienteres herom. Ejendomme vil ikke blive besøgt yderligere i tømningsperioden.

Problemer med adgangsveje

Hvis kravene til kørevejen ikke kan opfyldes, kan grundejeren kontakte spildevandsselskabet og forhøre sig om, hvilket type køretøj, der evt. kunne anvendes ved næste tømning.

Afmelding fra ordningen

Afmelding fra ordningen kan kun ske for et år ad gangen og kræver, at ejendommen enten er ubeboelig, er nedrevet eller er ubeboet uden vandforbrug.

Takster

Taksten for tømning af en tank er i det nuværende regulativ sat med udgangspunkt i tanke på 2,5 m³ og derunder. I det nye regulativ foreslås dette ændret fra 2,5 m³ til 3 m³. Der vil fortsat være en udgiftssvarende tillægspris pr. m³ ud over de 3 m³. Dette er for at harmonere principperne i Næstved og Slagelse kommuner.

Der foreslås en takst for ekstra slangelængde over 50 m af hensyn til entreprenørens arbejdsmiljø.

Økonomi for borgerne

Administrationen forventer, at et nyt udbud alt andet lige vil medføre en prisstigning. Det er dog administrationens forventning at med et fælles udbud med Slagelse Kommune vil der kunne opnås en lavere pris, end hvis Næstved Kommune var alene omkring udbuddet. Og dermed formindskes den forventede prisstigning.

Bemærkning

Administrationen gør samtidig opmærksom på, at forslaget til regulativ endnu ikke er politisk behandlet i Slagelse Kommune.

Økonomi

Administrationen har ikke yderligere bemærkninger.

Bilag

Bilag 1 Forslag til nyt regulativ for tømning af bundfældningstanke i Næstved Kommune og Slagelse Kommune

Bilag 2 Forslag til nyt regulativ for tømning af bundfældningstanke i Næstved Kommune og Slagelse Kommune (med synlige rettelser)

Punkt 33: Beslutning om ikke at rette henvendelse til Miljøministeriet om RGS Nordic og udledninger i Agersøsund i Slagelse Kommune

09.00.00-G01-1-23S

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Resume

Politisk behandling

Klima-, Miljø- og Friluftsturismeudvalget (godkender), 27.03.2023

Klima-, Miljø- og Friluftsturismeudvalget behandlede den 30. januar 2023 en orienteringssag om RGS Nordic og udledninger til Agersøsund (sag nr. 15). På mødet blev det protokolleret, at udvalget ønskede at rette henvendelse til Miljøministeriet vedrørende en nærmere udredning om sagen, gerne med støtte fra hele byrådet.

På baggrund af den seneste udvikling i sagen vurderer administrationen, at formålet med henvendelsen til Miljøministeriet ikke længere er relevant.

Indstilling

Administrationen indstiller, at udvalget godkender, at der ikke sendes et brev til Miljøministeriet.

Sagsfremstilling

Klima-, Miljø- og Friluftsturismeudvalget fik på deres møde den 30. januar 2023 (sag nr. 15) en orientering om virksomheden RGS Nordic A/S og virksomhedens udledninger til Agersø Sund.

Slagelse Kommune er i gang med at revidere virksomhedens miljøgodkendelse, herunder udledningskrav til Agersø Sund. Der har været divergerende juridiske vurderinger af, om udledningskrav skal opfyldes ved udledningsspunktet, eller om det er tilstrækkeligt, at udledningskrav opfyldes i en blandingszone op til 300 meter fra udledningsspunktet.

Miljøstyrelsen har den 7. marts 2023 valgt at suspendere de dele af vejledningen, der muliggør brugen af blandingszoner. Klima- og Miljøudvalget i Slagelse Kommune forventer at godkende RGS Nordics reviderede udledningsvilkår uden blandingszoner på deres udvalgs møde den 29. marts 2023.

På baggrund af Miljøstyrelsen seneste udmeldinger og Slagelse Kommunes forventet godkendelse af udledningsvilkår uden blandingszoner vurderer administrationen, at formålet med at rette henvendelse til Miljøministeriet for at få en nærmere udredning af sagen ikke længere er relevant.

Økonomi

Administrationen har ingen yderligere bemærkninger.

Punkt 34: Orientering om PFAS i Næstved Kommune

09.08.00-G01-2-23S

Beslutning

Til efterretning.

Sagsfremstilling

Resume

Politisk behandling

Klima-, Miljø- og Friluftsturismeudvalget (til efterretning), 27.03.2023

Klima-, Miljø- og Friluftsturismeudvalget har på udvalgets møde den 30. januar 2023 anmodet om en orientering om PFAS-udledninger i Næstved Kommune.

Administrationen har i den anledning udarbejdet et notat om den aktuelle viden om PFAS-forureninger i Næstved Kommune (bilag 4).

Indstilling

Administrationen indstiller, at udvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

På mødet den 30. januar 2023 anmodede Klima-, Miljø- og Friluftsturismeudvalget om en orientering om PFAS-udledninger i Næstved Kommune. (sag nr. 16). I denne sag redegøres for administrationens aktuelle viden om problemstillingens omfang i Næstved Kommune samt de tiltag, som enten er igangsat eller ventes igangsat. Kort over omtalte områder findes i bilag 1-3. Uddybende notat om PFAS og de enkelte områder fremgår af bilag 4.

Om PFAS generelt

PFAS er en gruppe på mere end 10.000 kemiske stoffer, hvoraf PFOS er ét af disse. PFAS-stoffer er vand-, fedt- og smudsafvisende, har brandhæmmende egenskaber og har været anvendt i bl.a. fødevareemballage, maling, imprægnerings-, slip- og klæbemidler, tæpper, brandslukningsskum og kosmetik. Den brede anvendelse bevirker, at der nu kan måles PFAS-rester mange steder i landet.

Regionerne har udarbejdet en liste over ca. 16.000 forurenede grunde i Danmark, som har huset brancher eller eksempelvis lossepladser, som kan lede til PFAS forurening. Af disse ligger de 176 grunde i Næstved Kommune. Der er dog ikke tale om grunde, hvor der er konkret viden om PFAS-forurening, men alene om grunde som har været anvendt på en måde, som kan lede til en PFAS-forurening. Det er den liste, som har været grundlag for mediernes omtale af den mulige udbredelse af PFAS i Danmark.

Opgavefordelingen mellem stat, region og kommune er beskrevet i bilag 8. Siden 2021 har Miljøstyrelsen skærpet grænseværdierne for PFAS i drikkevand, grundvand, badevand, slam og jord (se oversigten over grænseværdier for PFAS i bilag 9). I takt med at der foretages flere og flere analyser for PFAS-stoffer bliver vi klogere på udbredelsen af forureningen.

En national handleplan for PFAS med en prioriteret indsats, administration og økonomi er en del af regeringsgrundlaget for den nuværende regering. Handleplanen forventes vedtaget i 2023.

PFAS i almene vandværker i Næstved Kommune

Der analyseres for PFAS på alle almene vandværker. Analyseresultaterne viser, at grænseværdierne i Næstved Kommune for drikkevand er overholdt. Der er ligeledes ikke kendskab til overskridelser af grænseværdierne for drikkevand for ikke almene vandværker og private borer (begrænsede analyser).

PFAS i vandmiljøet i Næstved Kommune

I juli 2022 blev der analyseret for PFAS på 7 badevandsstationer i Næstved Kommune. Resultatet var, at alle prøverne overholder grænseværdien for badevand. Der er ikke krav om fast prøvetagning og analyse af badevand.

Miljøstyrelsens nationale overvågning af vandmiljø og natur (Novana) har målt for PFOS (som er et enkeltstof i PFAS gruppen) i Karrebæk Fjord i perioden fra 2015-2019, hvortil hovedparten af Næstved Kommune afleder. Der blev ikke

fundet en overskridelse af grænseværdien for PFOS i Karrebæk Fjord i perioden. Der er fundet overskridelser i Smålandsfarvandet og i Dybsø Fjord, hvortil Næstved Kommune afleder fra et begrænset areal. Næstved Kommune har ikke kendskab til PFOS-punktkilder, som kan medvirke til overskridelser i Smålandsfarvandet og Dybsø Fjord. Se kort bilag 5-7.

PFAS i Spildevand i Næstved Kommune

NK-Forsyning og Næstved Kommune tog i 2021 spildevandsprøver fra forskellige hovedledninger til Næstved Renseanlæg. Resultatet viste generelt lave niveauer af PFAS-stoffer. Dog viste analyseresultatet fra brønden med tilledning fra Fladså Losseplads et højt niveau.

Slam fra Næstved Renseanlæg overholder grænseværdien for udbringning til landbrugsjord. Målinger af slammet fra Fuglebjerg Renseanlæg i 2022 viser, at slammet overskrider grænseværdien med en faktor 2. Såfremt grænseværdien ikke er overholdt, når slambassinet skal tømmes, vil kommunen anvise slammet til forbrænding med høj temperatur.

Brandøvelsespladser og brandstation

Der er analyseret for PFAS i grundvandet på brandøvelsespladserne på Ladbyvej 77 og Bag Bakkerne i Næstved by og på brandstationen Næstvedvej 10 i Fuglebjerg. Der er alle 3 steder fundet PFAS-overskridelser af det øvre grundvand. Overskridelsen er højest i Fuglebjerg, hvor der er målt en værdi svarende til 700 gange grænseværdien. Forureningerne vurderes dog ikke at udgøre en risiko for nærmeste indvindinger af grundvand til almen vandforsyning.

Næstved Kommune er ejer af Ladbyvej 77 og Næstvedvej 10. Næste skridt er, at administrationen skal vurdere, om der er påbudshjemmel (jf. jordforureningsloven) til at påbyde forureneren at udføre undersøgelser og afværge jordforureningen. Hvis det ikke er muligt, vil forureningen overgå til Region Sjælland til offentlig indsats i forhold til grundvandet.

Lossepladser

Der er fundet PFAS i opsamlet drænvand fra Fladså losseplads. Resultatet viser et højt niveau før tilslutning til forsyningens spildevandsledning. Administrationen afventer resultatet af et forsøg med rensning for PFAS på AffaldPlus anlæg i Faxe og Vemmelev, samt nationale grænseværdier for PFAS i spildevand, inden der stilles krav om begrænsning af PFAS i spildevandet.

Ydernæs losseplads er etableret i en periode, hvor der forventes at være deponeret affald med PFAS. Der er ikke analyseret for PFAS. Kommunen er grundejer og har bekæmpet bjørneklo med får på arealerne. Af forsigtighedshensyn er der lavet en aftale med færeavleren om, at færene ikke må anvendes til konsum og avl. Fødevarestyrelsen, som er myndighed på fødevarer indeholdende PFAS, er orienteret om sagen. Kommunen planlægger at foretage indledende undersøgelser af PFAS-niveauet på lossepladsen i 2023.

Økonomi

Administrationen har ikke yderligere bemærkninger.

Bilag

Bilag 1 Næstved orienteringssag PFAS

Bilag 2 Fuglebjerg orienteringssag PFAS

Bilag 3 Fladså orienteringssag PFAS

Bilag 4 Notat om PFAS til orienteringssag

Bilag 5 Opland til Karrebæk Fjord

Bilag 6 Opland til Dybsø Fjord

Bilag 7 Opland til Smålandsfarvandet

Bilag 8 Miljøstyrelsens liste over myndighedsfordeling

Bilag 9 Miljøstyrelsens oversigt over PFAS grænseværdier

Punkt 35: Orientering om status på spildevandsplanen for 2. halvår af 2022

23-000782

Beslutning

Til efterretning.

Sagsfremstilling

Resume

Politisk behandling

Klima-, Miljø- og Friluftsturismeudvalget (til efterretning), 27.03.2023

I henhold til statens vandplaner har Næstved Kommune en omfangsrig opgave med at forbedre rensningen af spildevandet fra ejendomme i det åbne land.

Administrationen orienterer halvårligt om status for indsatsen.

Indstilling

Administrationen indstiller, at udvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Det tidligere Teknisk Udvalg vedtog på mødet den 3. juni 2019 et administrationsgrundlag for spildevandsområdet (sag nr. 84). Det fremgår af administrationsgrundlaget, at administrationen halvårligt skal orientere udvalget om status på indsatsen for forbedret spildevandsrensning i det åbne land samt på antallet af politianmeldelser. Administrationsgrundlaget fremgår af bilag 1.

Udsendelse af varsler og påbud

Den 14. oktober 2022 blev der sendt påbud til ejerne af 12 ejendomme, som kan blive berørte af Næstved-Rønnede Motorvejs-projektet. Disse ejendomme har fået en ekstraordinær lang påbudsfrist på 4 år, da byggeriet af motorvejen forventes påbegyndt i 2026.

Den 15. november 2022 blev der sendt varsler ud til 38 ejendomme, som har fået nye ejere. Ved ejerskifte går sagen om, så nye ejere bliver stillet lige med tidligere adressat af påbuddet. Dette sker oftest pga. salg af ejendommen, men bl.a. også i tilfælde af dødfald.

Ansøgninger og sagsbehandlingstid

I andet halvår af 2022 har der været et moderat antal af nye ansøgninger. Sagsbehandlingstiden på spildevandsanlæg er reduceret yderligere i forhold til tidligere og er nu nede på ca. 1-2 måneder. Dette skyldes blandt andet øgede administrative ressourcer.

Hvis alle påbud sendes til kommunen inden for fristen, vil antallet af ansøgninger stige betydeligt de næste par år.

Efterkommelse af påbud

Det, at kommunen giver tilladelse til et anlæg, er imidlertid ikke ensbetydende med, at rensningen af spildevandet er forbedret nu og her. Der kan være en forsinkelse på op til 2 år fra tilladelsen er givet, til administrationen har modtaget en færdigmelding fra kloakmesteren.

Siden august 2022 har administrationen modtaget 152 færdigmeldinger (se bilag 2). 35% af de ejendomme, som har fået påbud om forbedret spildevandsrensning, har nu efterkommet deres påbud.

Kommende udsendelse af nye påbud og varsler samt fristforlængelser

Det fremgår af kommunens spildevandsplan, at grundejere som udgangspunkt har 1 år til at efterkomme påbud, men at denne frist under visse forhold kan forlænges til maksimalt 3 år. Da administrationen ikke forventer at ville kunne nå at give alle ejendommene den nødvendige tilladelse inden for 1 år og derfor under alle omstændigheder ville blive nødsaget til at forlænge fristen, blev fristen i de udsendte påbud sat til de maksimale 3 år.

Af samme grund vil ejendomme, som før har haft 1 års frist med 1 års fristforlængelse, få yderligere fristforlængelse til 3 år fra datoen de modtog påbuddet. Det betyder i praksis at ca. 550 ejendomme som før havde påbudsfrist til 31. december

2022, vil få frist til den 31. december 2023.

Påbud med forkert lovgrundlag

Administrationen er blevet opmærksom på, at der i forbindelse med spildevandsplanens indsats om forbedret spildevandsrensningen fra spredt bebyggelse i det åbne land i særlige områder er blevet givet påbud på et forkert lovgrundlag. Den juridiske vildfarelse stammer tilbage fra Byrådets vedtagelse af den nuværende spildevandsplan 2012-2022 i 2013.

Det omhandler 81 ejendomme i oplandet til Bisserup Enge Pumpelag, Østermose Pumpelaug og langs kysten ved Karrebæk Bugt.

Administrationen er ved at undersøge konsekvenserne af denne fejl i forhold til omfang og ansvar.

Status på kloakeringer

Der blev den 13. oktober 2022 sendt påbud ud til ejendommene i projektområdet Ring om tilslutning til forsyningens spildevandsledning. Nogle af ejendommene spildevandskloakeres, mens andre separatkloakeres. 27 ud af 53 har færdigmeldt tilslutning.

Der blev d. 28. november 2022 sendt varsel ud til ejendommene ved Gl. Tappernøje, Bredeshave strand og Sjolte strandhuse om tilslutning til forsyningens spildevandsledning. 7 ud af de 57 ejendomme har færdigmeldt tilslutning.

Status på politianmeldelser

Der har ikke været foretaget politianmeldelser i anden halvdel af 2022.

Økonomi

Administrationen har ingen yderligere bemærkninger.

Bilag

Bilag 1 Administrationsgrundlag for spildevandsområdet

Bilag 2 Graf af status over indsatsen om forbedret spildevandsrensning i det åbne land (marts 2023)

Punkt 36: Orientering om påbud om forbedret spildevandsrensning

06.00.00-P19-1-23S

Beslutning

Til efterretning.

Klima-, Miljø- og Friluftsturismeudvalget, 06.03.2023

Til efterretning.

Sagsfremstilling

Resume

Politisk behandling

Klima-, Miljø- og Friluftsturismeudvalget (til efterretning), 27.03.2023

Sagen blev behandlet som lukket orienteringspunkt på Klima-, Miljø- og Friluftsturismeudvalgets møde den 7. marts 2023 med henblik på senere at blive åbnet. Borgerne er nu blevet kontaktet direkte af administrationen, og sagen kan derfor åbnes. Pga. overgang til nyt IT-system er samme sag på dagsordenen igen, nu som åbent punkt.

Lukket punkt: Næstved Kommune kan blive mødt med et erstatningskrav fra op til 28 ejendomme, der har etableret et spildevandsanlæg på baggrund af påbud, der er meddelt uden korrekt hjemmel.

Administrationen er blevet opmærksom på, at der i forbindelse med spildevandsplanens indsats om forbedret spildevandsrensning fra spredt bebyggelse i det åbne land i særlige kystnære områder er blevet givet påbud på et forkert grundlag. Den juridiske vildfarelse stammer tilbage fra Byrådets vedtagelse af den nuværende spildevandsplan 2012-2022 i 2013.

Det omhandler 81 ejendomme i oplandet til Bisserup Enge Pumpelag, Østermose Pumpelaug og langs kysten ved Karrebæk Bugt, jf. bilag 1.

Indstilling

Administrationen indstiller, at udvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Næstved Kommunes Spildevandsplan 2012-2022 beskriver den eksisterende og planlagte spildevandshåndtering. Et vigtigt element i denne spildevandsplan er en plan for forbedring af spildevandsrensningen fra ejendomme i det åbne land. Planen beskriver en indsats over hele planperioden for ca. 2.500 ejendomme i det åbne land.

Det fremgår af spildevandsplanen, at indsatsen skal gennemføres for at forbedre tilstanden i kommunens recipienter med fokus på vandløb og søer. Indsatsen er et krav i henhold til de statslige vandområdeplaner, som er delvis videreført fra de tidligere amtslige regionplaner.

Administrationen har hidtil administreret i god tro efter den gældende spildevandsplan.

Efter vedtagelsen af Tillæg 12 til spildevandsplanen om bl.a. kloakering af Vesterhavevej gav NK-forsyning udtryk for, at de havde fået juridisk vejledning, der pegede på, at der næppe var hjemlen til at give påbud til ejendomme, der ledte direkte til Karrebæk bugt.

Administrationen har efterfølgende nøje undersøgt spørgsmålet og har i den forbindelse været i kontakt med andre kommuner, Miljøstyrelsen og en ekstern advokat.

Problemstillingen vedrører 76 ejendomme:

- 28 ejendomme, der har etableret et nyt spildevandsanlæg efter modtagelse af påbuddet.
- 48 ejendomme, der har modtaget et varsel, men endnu ikke et påbud.

Derudover er der 5 ejendomme, der berettiget har fået påbud, men hvor begrundelsen skal ændres, da det har vist sig at de afleder til en målsat recipient (Bjørnebæk).

Endelig er der 2 ejendomme, der har fået tilladelse til et nyt anlæg, men endnu ikke har etableret det. Disse to ejendomme er kontaktet og bedt om ikke at igangsætte arbejdet.

Det fremgår af spildevandsplanen vedtaget i 2013, at der på baggrund af kraftige nedbørshændelser i 2011 med deraf følgende overskridelser af kvalitetskravene til badevand, har været fokus på spildevandsindsatsen for spredt bebyggelse i form af kloakering og renseløsninger til spildevandsrensning i det åbne land.

Spildevandsplanen redegør (fejlagtigt) for, at påbud om forbedret rensning kan begrundes med hensyn til kystvande. På den baggrund har planen medtaget enkeltejendomme i Klinteby og Vesterhave, hvor der i henhold til spildevandsplanen skal stilles krav om bedre rensning af spildevandet, for at forbedre badevandskvaliteten.

Hensynet til badevandskvalitet kan med god grund skrives ind i spildevandsplanen, og det kan medføre, at der i forbindelse med ansøgning om nye anlæg, skal tages særlige hensyn. Hensynet til badevandskvalitet kan imidlertid ikke bruges som begrundelse for påbud efter spildevandsbekendtgørelsen § 35.

Påbudsbestemmelsen kan kun anvendes til at nå vandområdeplanens miljømål om god økologisk tilstand og ikke anvendes til en generel indsats for at forbedre badevandskvaliteten.

Miljøstyrelsen har fremsendt et notat i december 2022, jf. bilag 2. Miljøstyrelsens svar bekræfter, at den benyttede hjemmel (spildevandsbekendtgørelsens §35, jf. § 30 i miljøbeskyttelsesloven) ikke kan benyttes til at meddele påbud, når der udledes til Karrebæk Bugt, idet kystnære vandområder i realiteten ikke kan begrunde et krav om forbedret spildevandsrensning for spredt bebyggelse i det åbne land. Det er ikke nok at kystnære vandområder ikke lever op til miljømålet. Den manglende målopfyldelse skal specifikt skyldes spildevand.

Da de nye oplysninger delvist ændrer grundlaget for den politiske beslutning om kloakering af Vesterhavevej (byrådsmødet den 29.11.2022, sag nr. 247), er det aftalt med NK-Forsyning, at de foreløbig udsætter arbejdet.

Administrationen har for at få klarlagt de juridiske forhold, bestilt et notat om sagen fra en ekstern advokat, jf. bilag 3. Det redegør både for den manglende hjemmel og for kommunens forpligtelser i den forbindelse.

I forbindelse med en berigtigelse af forholdene, må Næstved Kommune forvente, at der vil blive fremsat erstatningskrav fra en del af de 28 ejendomme.

Administrationen vil snarest kontakte de berørte lodsejere og trække påbuddene tilbage samt orientere om muligheden for at fremsætte erstatningskrav.

Økonomi

Administrationen kan oplyse, at der ikke er afsat budget til eventuelle erstatningskrav.

Bilag

Bilag 1. Oversigtskort

Bilag 2. Notat fra Miljøstyrelsen december 2022

Bilag 3. Notat fra advokat Mads Kobbervø

Punkt 37: Drøftelse af opfølgning på Byrådets temamøde om DK2020

01.30.10-P20-1-21S

Beslutning

Drøftet.

Sagsfremstilling

Resume

Politisk behandling

Klima-, Miljø- og Friluftsturismeudvalget (drøfter), 27.03.2023

Den 20. marts 2023 afholdt Byrådet temamøde. På mødet blev der blandt andet arbejdet med temaerne i DK2020-klimaplanen.

Administrationen har samlet op på Byrådets input til DK2020. Opsamlingen forelægges til drøftelse i Klima-, Miljø- og Friluftsturismeudvalget.

Indstilling

Administrationen indstiller, at udvalget drøfter sagen.

Sagsfremstilling

Formålet med Byrådets temamøde var dels at give Byrådet en status på det igangværende arbejde med DK2020-klimaplanen, dels at drøfte og kvalificere administrationens foreløbige udkast til DK2020-klimaplanen og dennes udmøntning.

Klima-, Miljø- og Friluftsturismeudvalget besluttede den 6. marts 2023 (Sag nr. 20) et program for Byrådets temamøde. Ved temamødet blev medlemmerne af Byrådet opdelt i fire grupper, hvori de drøftede mulighederne for at bidrage til realiseringen af DK2020. Grupperne fokuserede på energi, transport, landbrug og kommunen som virksomhed.

I de fire grupper blev der taget udgangspunkt i følgende spørgsmål:

1. Hvilke handlinger indenfor hvert tema skal prioriteres?
2. Hvordan kan Byrådet fremme, at handlingerne gennemføres?
3. Hvordan kan Byrådet inspirere borgerne til at bidrage til CO2-reduktion?

De overordnede input fra drøftelserne på temamødet var, at kommunen skal starte med de handlinger med størst CO2-potentiale bl.a. produktion af vedvarende energi, opstilling af ladestandere, og etablering af et biogasanlæg.

I alle grupper, var der enighed om vigtigheden af, at man i Byrådet står sammen om prioriteringerne.

Byrådet foreslog en række initiativer målrettede borgere, bl.a. konkurrencer i CO2-reduktion og en pulje til at støtte borgerfællesskaber.

En uddybende opsamlingen på Byrådets temamøde fremgår af bilag 1.

Tidsplan

Den videre proces frem mod den politiske behandling af det endelige forslag til DK2020-planen er:

- Klima-, Miljø- og Friluftsturismeudvalgets møde den 8. maj 2023: Udvalget behandler forslaget til DK2020-planen, som sendes til udtalelse hos Concito.
- Klima-, Miljø- og Friluftsturismeudvalgets møde den 6. juni 2023: Udvalget anbefaler forslag og sender det til endelig godkendelse i Byrådet.
- Byrådsmødet 28. juni 2023: Byrådet godkender det endelige forslag til DK2020-planen.

Økonomi

Administrationen har ingen yderligere bemærkninger.

Bilag

Bilag 1 Opsamling på Byrådets temamøde d. 20. marts 2023 om DK2020

Punkt 38: Meddelelser til orientering

Beslutning

1. Til efterretning.
2. Til efterretning.
3. Til efterretning. Udvalget ønsker, at der sendes en skrivelse til de berørte borgere om sagen.

Sagsfremstilling

1: Præsentation af arbejdet med Friluftsstrategien

Byrådet vedtog den 29. oktober 2019 (sag nr. 170) Næstved Kommunes Friluftsstrategi. Friluftsstrategien har tre overordnede mål: 1) Byerne forbindes med hinanden, det åbne land og de grønne områder, og adgangen bliver sammenhængende og let tilgængelig, 2) Øget information og skiltning om stiforbindelser, naturoplevelser og friluftsfaciliteter og 3) Understøtte initiativer til friluftsfaciliteter.

Udvalget besluttede d. 6. marts 2023 (sag nr. 21) at der anvendes 1,0 mio. kr. til gennemførelse af Friluftsstrategien med særlig fokus på igangværende samarbejde med Naturstyrelsen, Faxe, Slagelse og Sorø kommuner samt Nordea-Fonden.

Administrationen giver en præsentation på udvalgsmødet med en overordnet status på arbejdet med Friluftsstrategien. Status på arbejdet med Friluftsstrategien kan ses i bilag 1.

2: Orientering om spildevandsoverløb og udledningstilladelser

Det er almindelig kendt, at når det regner kraftigt, bliver kloakkerne overbelastet. For at undgå at spildevandet løber ”baglæns” ind i husene eller trænger op gennem vejdæksler er alle kloaksystemer designet med en slags overtryksventil, et overløbsbygværk, der gør at urensset spildevand forlader kloaksystemet og som regel løber direkte ud i en recipient – vandløb, sø eller hav.

I sommeren 2020 var der stort mediebevågenhed i forhold til HOFORs udledninger af overløb til Øresund, og siden har der været opmærksomhed på den problemstilling, der knytter sig til udledningen af urensset spildevand. Men hvad er problemet og hvor udgør det et problem?

I februar 2021 skrev miljøministeren et ”hyrdebrev” til alle kommuner, om at der skulle foreligge en udledningstilladelse til alle overløbsbygværker. Det er der næppe nogen kommuner, der har. Kommunerne ved typisk hvor overløbene sker og indberetter det hver år til staten, men mange overløbsbygværk er gamle og fik deres tilladelser af amterne. Det er tilladelser som nu er vanskelige eller umulige at genfinde.

De krav, der i dag stilles til tilladelsernes miljøvurderinger og robusthedsanalyser af vandløbene, gør at alle kommuner står nu over for en gigantisk opgave med at udarbejde tilladelser til de overløb, hvor der ikke kan findes en tilladelse. I Næstved drejer det sig om ca. 200 overløb.

Administrationen vil på mødet orientere nærmere om problemets omfang og om samarbejdet med NK-Forsyning, og om hvordan opgaven kan tilrettelægges og prioriteres.

3: Dom inden for spildevandsområdet

På mødet giver administrationen en orientering om dommen ved Østre Landsret vedrørende CE-mærkning af bundfældningstanke.

Bilag

Bilag 1: Status på arbejdet med Friluftsstrategien i Næstved Kommune marts 2023

Præsentation KMFU - Friluftstrategi 27.03.23

Orientering om overløb

Punkt 39: Underskriftsark

Bilag

Underskriftsark KMFU 27.03.2023