

REFERAT Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget d. 07-01-2019

Mødedato Mandag d. 07. januar 2019 kl. 09:00

Mødested Rådmandshaven 20, mødelokale 2

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Temadrøftelse af boliganalyse ældreområdet 2018.....	4
Beslutning - § 85 botilbudslignende botilbud i ordinær bolig.....	7
Godkendelse af ny tilbudsstruktur for NSV.....	11
Meddelelser fra formanden, medlemmer m.fl.....	13

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

00.22.00-P35-19-17

Beslutning

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget, 07.01.2019

Godkendt

Punkt 2: Temadrøftelse af boliganalyse ældreområdet 2018

03.10.00-A00-1-13

Resume

Politisk behandling

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget (til drøftelse), 27.11.2018

Udvalget har ønsket en temadrøftelse af boligsituationen på ældreområdet.

En KL-analyse fra 2015 konkluderer, at det er usikkert hvorvidt der kommer til at mangle plejeboliger i de kommende år, men at antallet afhænger af udviklingen i sundhed og levetid.

Næstved Kommune opfylder kravene om plejeboligaranti (visiterede borgere tilbydes bolig indenfor to måneder), men ønsker borgerne plads på specifikke plejecentre eller ældreboliger, kan ventetiden være længere. Desuden ses et stigende antal borgere på midlertidige pladser, hvilket peger i retning af et kommende behov for at øge antallet af pladser.

Udvalget skal drøfte, om der skal igangsættes tiltag i forhold til boliger. Dette vil kræve yderligere analyse af økonomi, behov og konsekvenser.

Udviklingskonsulent Anna Jensen deltager på mødet.

INDSTILLING

Administrationen indstiller, at udvalget drøfter muligheder og udfordringer på boligområdet, midlertidige pladser og aflastningspladser samt behovet for eventuelt at igangsætte nye tiltag på baggrund af boliganalysen.

Beslutning

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget, 07.01.2019

Drøftet.

Der arbejdes videre med en temadrøftelse med bred involvering Ældreråd, Byråd, MED-udvalgene og medarbejdere mv.

Sagsfremstilling

Antallet af boliger på ældreområdet kræver en løbende opmærksomhed, så antal og boligtyper tilpasses behovet. Konklusionen i KLs analyse af befolkningsfremskrivningen i Næstved Kommune fra 2015 siger, at der i 2024 vil være et samlet behov for mellem 625 og 675 plejeboliger for at dække behovet. Det nuværende antal boliger er 617 boliger inkl. omsorgsboliger og midlertidige pladser.

Udvikling

Fra 2016-2018 viser udviklingen, at almene og skærmede plejeboliger oplever høj belægning, og antallet af borgere på de midlertidige pladser hver måned er stigende. Særligt for sidstnævnte er det relevant at se på, hvilke typer borgere, der har behov for pladserne, da de midlertidige pladser både dækker over:

1. midlertidige pladser til komplekse borgere, der er udskrevet fra sygehuset,
2. boliger til borgere, der afventer permanent plejebolig
3. aflastningspladser, som både bruges til aflastning, men også til magtanvendelsessager i forbindelse med borgere, der ikke vil give samtykke til flytning.

Det samlede billede af boligsituationen lægger op til en drøftelse af antallet af boliger i 2018 fremadrettet, samt mulighederne for eventuelle handlinger. I de vedlagte bilag er der mulighed for at dykke ned i tal for boligerne generelt, ventetider samt få overblik over antallet af boliger.

Ventetider

Borgere, der ønsker en plejebolig i kommunen har i gennemsnit ventet 30 dage på en bolig i perioden 2016-2018. Kun få borgere ønsker bolig gennem garantiordningen, hvor de er sikret en bolig indenfor to måneder, og de otte borgere, der har ønsket at benytte garantien, har alle fået det inden for fristen.

Ventetiden for ældreboliger er i perioden 2016-2018 3½ til 6 måneder, hvilket trækkes op af borgere, der har specifikke ønsker til deres bolig om fx beliggenhed eller størrelse, og som dermed risikerer at skulle vente i længere tid på, at en passende bolig bliver ledig.

Der er borgere, der takker nej eller undlader at give svar på boligtilbud. Ofte handler det om boligens beliggenhed, størrelse eller pris.

Udvalgets drøftelser kan omhandle følgende:

Har vi behov for at øge antallet af plejeboliger? fx gennem:

1. Konvertere ældreboliger, visitationsboliger eller omsorgsboliger om til plejeboliger
2. Åbne op for friplejehjem i kommunen
3. Nyt byggeri af plejeboliger i henhold til almenboligloven
4. Andet?

Har vi behov for at øge antallet af midlertidige pladser?

1. midlertidige pladser i forbindelse med sygehusudskrivninger
2. aflastningspladser
3. midlertidige pladser

Svarer plejeboligernes størrelse til borgernes ønsker og behov? Fx større boliger og økonomisk overkommelige boliger.

Tematiserede plejecentre: Skal fremtidens plejecentre afspejle beboernes interesser og dermed give tydeligere kendetegn for det enkelte center, fx kunst, musik, natur, kultur?

Ønskes der nye tiltag, vil det kræve nærmere analyser af økonomi, behov og konsekvenser.

Økonomi

Administrationen har ikke yderligere bemærkninger, udover at der ikke er vedtaget budget til nye plejeboliger i budget 2019-2022. Eventuelle yderligere tiltag forventes afholdt indenfor det vedtagne budget på området.

Bilag

Boliganalyse 2018 - Temadrøftelse af boliger på ældreområdet

Fortegnelser over pleje- og omsorgsboliger i Næstved Kommune

Fortegnelse over ældre og handicappede boliger

Ventetider 2016 - 2018 til pleje- demens- og omsorgsboliger samt ældreboliger

Rapport Næstved Kommune - fremskrivning af plejeboliger

Overblik boligtyper august 2018 med kommentarer v2

Præsentation for OFU.pptx

Punkt 3: Beslutning - § 85 botilbudslignende botilbud i ordinær bolig

27.00.00-P00-3-18

Resume

Politisk behandling

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget (anbefaler), 27.11.2018

Byråd (godkender), 18.12.2018

Der er behov for etablering af en ny type botilbud i Næstved Kommune. Målgruppen er typisk borgere, der i barneårene (under 18 år) har boet hos forældre/plejeforældre/pårørende, og hvor disse har modtaget tabt arbejdsfortjeneste eller plejevederlag. Tidligere etablerede kommunen et "enkeltmandstilbud", men med indførelsen af tilsynsloven er denne mulighed ikke længere til stede. Etableringen af den nye tilbudstype, med tilhørende serviceniveau, kræver politisk godkendelse.

INDSTILLING

Administrationen indstiller, at udvalget overfor Byrådet anbefaler

1. etableringen af et nyt tilbud i Næstved Kommune; § 85 botilbudslignende botilbud
2. den beskrevne udmåling af takster for tilbuddet

Beslutning

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget, 27.11.2018

Ad 1: Anbefales

Ad 2: Anbefales

Byrådet, 18.12.2018

Tilbagesendes til fornyet behandling i Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget.

Administrativ tilføjelse, 02.01.2019

Byrådet har tilbagesendt sagen med ønske om, at der i sagen vedlægges dokumentation fra Tilsyn Øst. Det har desværre ikke været muligt at fremskaffe dokumentation fra Tilsyn Øst pga. juleferie. Denne dokumentation fremsendes når den er modtaget, og vil blive præsenteret på udvalgsmødet den 7. januar 2019.

Nedenstående er modtaget fra juridisk konsulent Malene Vincents fra SocialTilsyn Øst:

I forhold til socialtilsynets tilsyn med botilbudslignende boformer med støtte efter servicelovens § 85 er disse alene underlagt vores godkendelses- og tilsynskompetence såfremt betingelserne i lov om socialtilsyn § 4, stk. 1, nr. 3, litra a-d er opfyldt.

I forhold til borgere som modtager § 85 støtte i deres bolig, hvad enten der er tale om et lejet værelse eller egen lejlighed/bolig, vil disse foranstaltninger ikke være omfattet af socialtilsynets godkendelses- og tilsynskompetence, idet

der ikke er tale om egentlige botilbudslignende boformer i medfør af § 4, stk. 1, nr. 3, idet denne bestemmelse sigter mod § 85-tilbud, der i deres organisering og indhold lige så vel kunne have været et tilbud efter servicelovens §§ 107 eller 108.

Der findes således en betydelig andel af tilbud med støtte efter servicelovens § 85, som ikke er omfattet af socialtilsynets godkendelses- og tilsynskompetence. Dette enten fordi selve tilbuddet ikke opfylder betingelserne i litra a-d eller fordi betingelserne ikke er opfyldt i forhold til alle tilbuddets borgere, hvilket også er et krav. Andelen af § 85 tilbud som på nuværende tidspunkt ikke er omfattet af socialtilsynenes godkendelses- og tilsynskompetence er således formentlig højere end antallet af tilbud som er omfattet af lov om socialtilsyn.

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget, 07.01.2019

Trine Witt Voldsgaard deltog på mødet.

Ad 1: Anbefaler ordningen med følgende bemærkninger:

- familiens ansvar udgår af kontrakten
- aflastning tilbydes i alle kontrakter
- supervision tilbydes i alle kontrakter
- ordningen evalueres løbende med orientering til udvalget
- Udvalget orienteres om konkret sag på udvalgs møde

Ad 2: Anbefales

Jørgen Christiansen stemte imod og ønskede i stedet modellen afprøvet med nogle få familier inden endelig politisk beslutning.

Administrativ tilføjelse, 07.01.2019

Anbefalingerne fra udvalget jf indstillingspunkt 1 indarbejdes i retningslinjerne, som vedhæftes i revideret udgave (bilag 2).

Notat med svar på spørgsmål stillet af Lisbeth Schou fra SL, som blev udleveret på Omsorgs- og Forebyggelsesudvalgets mødet den 7. januar 2019, er med udvalgets tilføjelser vedhæftet som bilag 3.

Sagsfremstilling

Der er en mindre gruppe af borgere, der vanskeligt – om overhovedet - lader sig rumme i de eksisterende boformer, som Næstved kommune kan tilbyde efter servicelovens og almenboliglovens bestemmelser. Det drejer sig om borgere med et omfattende og ganske særligt behov for pleje, praktisk bistand, overvågning, socialpædagogisk støtte og ledsagelse. Fælles for borgerne er, at de i høj grad er afhængig af andres hjælp, og at de vil befinde sig i hjælpeløse situationer uden den givne hjælp. Et omfang på ca. 10 på nuværende tidspunkt.

Typisk er det borgere, der i barneårene (under 18 år) har boet hos forældre/plejeforældre og/eller øvrige pårørende, og hvor disse har modtaget tabt arbejdsfortjeneste eller plejevederlag for at varetage plejeopgaven. Sammenfattende har disse borgere et hjælpebehov af så kompleks karakter, at det ikke kan afhjælpes ved almindelig omsorg efter servicelovens voksenbestemmelser.

Ovennævnte målgruppe er ikke ny for Næstved Kommune. Den har hele tiden været der, og vi har gennem årene på forskellig vis forsøgt at kompensere for målgruppens komplekse behov. Tidligere – og før tilsynsloven af 1. januar 2014 – var det typisk i de sager, at Center for Handicap og Psykiatri etablerede § 107 enkeltmandstilbud. Det betød, at borger

kunne forblive i vante rammer hos opgavevaretager (familien/plejefamilien og/eller pårørende), som varetog plejeopgaven ift. borger. Opgavevaretager var ikke ansat af Næstved kommune. Ordningen hvilede alene på en bevilling til borger og et kontraktforhold mellem kommunen og opgavevaretager. Aflønning skete i henhold til takster fastsat af kommunen.

Tilsynslovens ikrafttræden har betydet, at muligheden for at etablere § 107 enkeltmandstilbud til målgruppen ikke længere er til stede. "Familie-tilbud" af den karakter vil ganske enkelt ikke kunne godkendes, idet tilbuddene ikke lever op til kvalitetskravene.

For at imødekomme denne udfordring har Center for Sundhed og Ældre og Center for Handicap og Psykiatri i fællesskab udarbejdet en ny type botilbud, hvor de to centre bidrager til en fælles løsning.

Formålet med etablering af § 85 botilbudslignende botilbud i ordinær bolig er at medvirke til:

- at unge med handicap efter det 18. år kan forblive i familien/plejefamilien/vante rammer - og dermed undgå visitation til botilbud etableret efter almenboliglovens eller servicelovens bestemmelser e.l. - såfremt hensynet til den unges tarv nødvendiggør dette
- at familien kan leve så normalt som muligt på trods af og med den unges nedsatte funktionsevne eller den kroniske/langvarige lidelse
- at hindre, at den unges nedsatte funktionsevne eller kroniske/langvarige lidelse forværres eller får andre og mere alvorlige følger

I det nye botilbud indgår kommunen og opgavevaretager en specifik kontrakt, der kræver parternes underskrift. I kontrakten, fastsættes den månedlige takst, som opgavevaretager modtager for at varetage den konkrete plejeopgave. Der er således ikke lovgivningsfastsatte regler for, hvilken takst en opgavevaretager skal have for at varetage en plejeopgave.

Det fremgår også af kontrakten, hvem, der er den primære person i forhold til borgeren, og som eventuelt skal gå hjemme en tid. Men selv om kontrakten fastsætter, hvem der er den primære person, er ideen, at hele familien forpligter sig til at være en del af tilbuddet.

Der udbetales en månedlig takst direkte til opgavevaretager. Taksten er ikke løn, men en art kompensation for, at Næstved kommune holder opgavevaretager mere eller mindre ude af arbejdsmarkedet. Alle udgifter for opgavevaretager er indeholdt i denne takst. Det er Næstved kommunes forventning, at borgeren selv betaler for kost, logi, befordring, aktiviteter og personlige fornødheder ud af sin indtægt/sit forsørgelsesgrundlag.

Udmålingen beror på et konkret og individuelt socialfagligt skøn, hvor taksten fastsættes efter KL's takster og ud fra følgende:

- Faglig udredning af borgerens funktionsevne og støttebehov
- Omfanget af afløsning/aflastning
- Omfanget af faste daglige aktiviteter/dagbeskæftigelse/skoletilbud/m.m.
- Krav til opgavevaretager
- Nedenstående takstniveauer, der er inspireret af KL's vejledning for fastsættelse af vederlag til plejefamilier, og som afspejler Næstved kommunes serviceniveau på området.

Af bilag 1, Retningslinjer for § 85 botilbudslignende botilbud i ordinær bolig, fremgår den konkrete sammenhæng mellem den unges støttebehov, kravene til opgavevaretageren og takstniveauet. Der arbejdes med 5 takstniveauer, hvor der skabes sammenhæng mellem den unges støttebehov og kravene til opgavevaretager. Vægten er primært på kompleksiteten i selve

plejeopgaven, og hvilke udfordringer og støttebehov den unge har. Med afsæt i oversigten over belastningsfaktorer beskrives hvilke krav opgaven stiller til opgavevaretager med fokus på socialpædagogisk indsats og opgavevaretagers tilknytning til det almindelige arbejdsmarked.

Økonomi

Administrationen har ingen bemærkninger udover at det forudsættes, at udgiften afholdes indenfor det vedtagne budget.

Bilag

Retningslinjer

Retningslinjer - Revideret efter OFU.docx

Svar på spørgsmål fra Lisbeth Schou SL til OFU sag nr. 3 - med udvalgets ændringer.docx

Punkt 4: Godkendelse af ny tilbudsstruktur for NSV

27.03.00-A00-1-18

Resume

Politisk behandling

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget (godkender) 07.01.2019

Det tidligere Omsorgsudvalg godkendte den 24. oktober 2017 strategiplan 2017-2020 for NSV. I forbindelse med budgetopfølgning i efteråret 2018 er NSV blevet bedt om at udarbejde en ny tilbudsstruktur med henblik på at imødekomme budgetudfordringerne. Den nye tilbudsstruktur er den første af tre tilpasninger til budgetudfordringerne. I løbet af foråret 2019 vil der blive foretaget yderligere tilpasninger, der skal bidrage til budgetudfordringerne.

På mødet deltager centerleder Morten Dall.

INDSTILLING

Administrationen indstiller, at udvalget godkender tillæg til Strategiplan 2017-2020, som beskrevet under Trin 1 og Trin 2.

Beslutning

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget, 07.01.2019

Godkendt

Sagsfremstilling

NSV, Næstved Sociale Virksomhed, er kommunens dagforanstaltning til mennesker med særlige behov. Målet er igennem aktiviteter at skabe et meningsfyldt og indholdsrigt hverdagsliv med positiv indvirkning på sundhed og livskvalitet for borgere visiteret til beskyttet beskæftigelse (SEL § 103), samværs- og aktivitetstilbud (SEL § 104) samt lov om særlig tilrettelagt ungdomsuddannelse - STU (LBK nr. 783). Denne allonge til strategiplanen vedrører tilbud efter SEL § 103 - beskyttet beskæftigelse.

I løbet af foråret 2019 vil der ske yderligere tilpasning vedrørende tilbud efter SEL § 104 aktivitets og samværstilbud samt for STU'en.

Tilbuddene understøtter borgerens medinddragelse og indflydelse på eget liv og hverdagen i tilbuddet. De faglige tilgange og metoder tager udgangspunkt i borgernes individuelle behov.

NSV har fokus på forbedringer, løbende tilpasning og justering af virksomheden i forhold til forandringer i borgernes forudsætninger og behov samt den økonomiske ramme.

Udviklingsperspektivet for virksomheden er igennem en faglig proces at styrke metodeudvikling, så den afspejler sig i den pædagogiske situation i aktiviteterne/virkemidlerne. Der tages højde for, at det er en uensartet gruppe, og at borgernes ressourcer varierer meget.

For at kunne imødekomme de behov og udfordringer, som NSV står overfor, blev der udarbejdet en samlet strategiplan for perioden 2017-2020. Strategiplanen blev godkendt af det daværende Omsorgsudvalg den 24. oktober 2017. I strategiplanen fremgår bl.a. en omstrukturering af de forskellige aktiviteter og sammenlægning på færre adresser og en optimering ift. produktionstænkningen på det enkelte tilbud.

Planen har ikke haft den forventede effekt i forhold til budgetoverholdelse. NSV er derfor i forbindelse med budgetopfølgningen blevet bedt om igangsætte tiltag, der kan tilpasse virksomheden, så den matcher både efterspørgslen på tilbud og budgetmålene.

Tilpasning til budgetmålene vil ske i 2 trin:

Trin 1

I 2019 foreslås lukning af Engvej 22. Adressen rummer to tilbud; Montagen og Metalværksted. Metalværkstedet er udfordret på faldende tilgang af borgere, der kan håndtere de komplekse processer som tilbuddet er forbundet med og de deadlines, som private aktører sætter. Der er ca. 5 borgere i beskæftigelse på Metalværkstedet. Engvej 22 er i dag ejet af Næstved Kommune og den årlige lejeudgift for NSV udgør anslået 250.000 kr.

Trin 2

I 2020 vil NSV's nye tilbud Kommunegård/Provstgården være klar til at rumme flere borgere. Planen er, at Servicepatruljen og egenproduktionerne fra Køkken og en del af egenproduktioner i Montagen flytter til Provstgården. Lejemålet på Fabrikvej 74, der anslået koster 230.000 kr. plus forbrug, vil derefter kunne opsiges.

De nye tiltag indebærer, at antallet af adresser til NSV's tilbudsvifte reduceres fra de nuværende 5 adresser i 2018 til 3 adresser i 2020. Som følge heraf vil der ske en personalereduktion samt en reduktion i antallet af kvadratmeter, og dermed udgifter til husleje. Samtidig vil en del af de løbende drifts- og vedligeholdelsesudgifter, der er forbundet med produktionsvirksomhed minimeres.

Det kan endvidere oplyses, at Næstved Sociale Virksomhed har et samlet akkumuleret merforbrug ved udgangen af 2018 på forventeligt 6,5 mio. kr. I henhold til Næstved Kommunes nuværende økonomiske styringsregler skal der laves en handlingsplan for nedbringelse af dette. Handleplanen skal forelægges fagudvalget. Praksis har været, at der udarbejdes en handleplan, som nedbringer det realiserede merforbrug på 1 til 3 år. Næstved Sociale Virksomhed har et samlet årsbudget på 25 mio.kr.

Udvalget vil modtage særskilt opfølgning på Næstved Sociale Virksomhed i forbindelse med de ordinære opfølgninger.

Økonomi

Administrationen har ikke yderligere bemærkninger udover, at det skal bemærkes at gennemførelse af handleplan først forventes, at få fuld effekt i 2020.

Bilag

Strategiplan NSV 2017 - 2020

Allonge til strategiplan 2017-2020 for NSV 24

Punkt 5: Meddelelser fra formanden, medlemmer m.fl.

00.22.00-P35-19-17

Beslutning

Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget, 07.01.2019

1. Drøftet
2. Drøftet
3. Drøftet
4. Orientering om det sociale frikort, der kommer en orienteringssag på næste udvalgmøde.

Sagsfremstilling

1. Orientering om stigende antal misbrugere
2. KL Social og Sundhedspolitiske Forum 2019
3. Drøftelse om tematur