

REFERAT Socialudvalget 2022-2025 d. 03-10-2023

Mødedato Tirsdag d. 03. oktober 2023 kl. 09:00

Mødested Mødelokale 2, Rådmandshaven 20

Mødedeltagere Aligo Francis, Marianne Olsen, Hanne Sørensen, Anette Brix, Kenneth Sørensen, Süleyman Yücel (Fravær), Michael Perch, Nickolai Hamann

Indholdsfortegnelse

| | |
|--|----|
| Godkendelse af dagsorden..... | 3 |
| Dialogmøde med Ældrerådet..... | 5 |
| Budgetkontrol pr. 1. september 2023..... | 8 |
| Drøftelse af hjemløshedsreform..... | 14 |
| Beslutning om betaling for borgere på friplejehjem..... | 18 |
| Orientering om evaluering af Socialudvalgets topmøde..... | 21 |
| Orientering om hjælpemidler til medarbejdere med læse- og skrivevanskeligheder..... | 24 |
| Orientering om evaluering af §82 mestringsenheden..... | 27 |
| Orientering om ny lovgivning, samt status på Særlig Tilrettelagt Uddannelse (STU)..... | 30 |
| Orientering om magtanvendelser januar - juni 2023..... | 35 |
| Orientering vedr. udmøntning af rammebesparelse på 0,5 % på ældreområdet..... | 38 |
| Orientering om samarbejde med private for at reducere indlæggelser..... | 41 |
| Meddelelser til orientering..... | 43 |
| Underskriftsark..... | 45 |

Punkt 84: Godkendelse af dagsorden

84. Godkendelse af dagsorden

Beslutning

Socialudvalget, 03.10.2023

Fraværende: Süleyman Yücel (V)

Stedfortræder: Kenneth Sørensen (V)

Godkendt.

Et enigt udvalg besluttede at ændre sag 90 til en beslutningssag.

Sagsfremstilling

Kl. 9.00 - 10.00 dialogmøde med Ældrerådet. Fra Ældrerådet deltager:

Fra Ældrerådet deltager:

Ole Møller Jung

Leila Frandsen

Annemarie Larsen

Ib Jensen

Karin H. Johannesen

Charlotte H. Hansen

Lars Høgh

Uffe Tvede Hansen

Punkt 85: Dialogmøde med Ældrerådet

23-011150

Bilag

DAE-nyhedsbrev_september_2023

85. Dialogmøde med Ældrerådet

Resumé

Politisk behandling

Socialudvalget (drøfter), 03.10.2023

Socialudvalget mødes med Ældrerådet 2 gange årligt hhv. den 6. marts og 3. oktober 2023. Ældrerådet har sendt deres ønsker til drøftelse med udvalget.

Indstilling

Administrationen indstiller, at punkter drøftes.

Beslutning

Socialudvalget, 03.10.2023

Fraværende: Süleyman Yücel (V)

Stedfortræder: Kenneth Sørensen (V)

Drøftet.

Sagsfremstilling

Ældrerådet ønsker følgende emner drøftet:

1. Perspektiverne for fremtidens ældrepleje/-hjælp i Næstved kommune:
 - a. Generelt i lyset af de aktuelle besparelser?
 - b. Hvordan sikres en værdig alderdom under hensyn til den seneste befolkningsprognose, som bl.a. viser en stigning i 80+ årige på 46% frem til 2032?
2. Hvordan sikres konkret den nødvendige kapacitet på plejehjem fremover, herunder status på nye friplejehjem?
3. Hvad er holdningen til etablering af Hospice Sydsjælland i Glumsø – og faciliterer kommunen projektet?
4. Hvordan ser udvalgets medlemmer på afholdelse af et "senior folkemøde" i Næstved efter tilsvarende model som i Vordingborg? - og hvordan vil kommunen i givet fald facilitere det?
5. "En værdig død i ældreplejen?" – giver den fremsendte artikel af overlæge Ove Gaardboe anledning til overvejelser om forholdene i Næstved? (Danske Ældreråds Nyhedsbrev september 2023 – side 10-11).

Fra Ældrerådet deltager:

Ole Møller Jung

Leila Frandsen

Annemarie Larsen

Ib Jensen

Karin H. Johannesen

Charlotte H. Hansen

Lars Høgh

Uffe Tvede Hansen

Økonomi

Administrationen har ingen yderligere bemærkninger.

Bilag

DAE-nyhedsbrev_september_2023

Punkt 86: Budgetkontrol pr. 1. september 2023

23-020161

Bilag

Bilag_Politikområde KMF pr.1.9.23

2023 budgetkontrol Bilag Politikområde Ældre pr. 1.9.23 vs2

Bilag 2 - Politikområde Handicappede og Psykiatri 1.9 - Bemærkninger - kopi

SU 3-10 - Orientering om Budgetopfølgning 1-9

86. Budgetkontrol pr. 1. september 2023

Resumé

Politisk behandling

Socialvalget (godkender/anbefaler), 03.10.2023

Administrationen har udarbejdet årets fjerde budgetkontrol. Administrationen forventer at udvalgets regnskab ender med et underskud på 29,1 mio.kr. på udvalgets fagområder samt at udvalgets virksomheder forventer 1,2 mio. kr. i overskud.

Budgetkontrollen på udvalgets fagområder er forværret med 6,5 mio.kr. siden budgetkontrol pr. 1. maj og 5,4 mio.kr. siden budgetkontrollen 1. august. Forværringen med 5,4 mio.kr. fordeler sig med 3,2 mio. kr. i forværring på Politikområde Ældre, 0,9 mio.kr. på Politikområde Handicappede og 1,3 mio.kr. på Politikområde Psykiatri.

Forværring skyldes på Ældreområdet stigende fælles udgifter til det visiterede områder (plejeartikler, faste stillinger, plejeartikler, osv.) og stigende udgifter for borgere som i henhold til gældende regler er bevilget ophold, i en anden kommune, samt en reduktion af underskuddet på hjælpemidler. På Handicap og Psykiatriområdet skyldes underskuddet stigende udgifter til Særlig tilrettelagt Ungdomsuddannelse, stigende udgifter til borgere med komplekse problemstillinger, udgifter til Movia og udgifter til lukning af institution, som er underlagt reglerne under Rammeaftale Sjælland.

Udvalget har tidligere besluttet besparelser gældende for 2023. Disse indgår i ovenstående vurderinger med i alt 15,7 mio.kr. Det er forsat en forudsætning at disse realiseres i 2023.

I denne sag skal udvalget godkende udvalgets budgetkontrol og tage stilling til flytning af budget på 5,7 mio.kr fra udvalget til Økonomiudvalget til dækning af udgifter til Kommunalmedfinansiering, samt beslutte om de ønsker yderligere spareforslag til udvalgets næste møde.

Indstilling

Administrationen indstiller, at udvalget

1. godkender udvalgets budgetkontrol
2. anbefaler flytning af 5,7 mio.kr. vedr. mindreforbrug på Kommunalmedfinansiering fra udvalget til Politikområde Finansiering under Økonomiudvalget.
3. beslutter at anmode administrationen om at udarbejde forslag til besparelse til udvalgets møde ultimo november.
4. beslutter at Center Neuropædagogik og Center for Hjerneskade fremadrettet har en samlet økonomisk budgetramme i stedet for som i dag to økonomiske budgetrammer.

Beslutning

Socialudvalget, 03.10.2023

Fraværende: Süleyman Yücel (V)

Stedfortræder: Kenneth Sørensen (V)

Ad. 1: Godkendt

Ad. 2: Anbefales

Ad. 3: ikke godkendt. Der kan ikke igangsættes nye initiativer som kan forbedre den økonomiske balance for 2023.

Ad. 4: Godkendt

Sagsfremstilling

Fortsat behov for at overholde restriktionerne for at undgå sanktion

Den samlede budgetkontrol viser stadig en overskridelse af servicerammen med 16 mio. kr. Det er væsentligt mindre end ved sidste budgetkontrol og efterhånden tæt på nul. De aktuelle forbrugsprocenter understøtter at sandsynligheden for at overholde servicerammen er blevet noget bedre. Administrationen anbefaler derfor ikke yderligere tiltag til sikring af at servicerammen ikke overskrides.

Det er dog vigtigt, at de besluttede restriktioner fortsat overholdes og det er ligeledes nødvendigt at dem der har meldt overskud ind til budgetkontrollen, ikke går i gang med at disponere dette overskud i år.

De vedtagne restriktioner er:

Ansættelsesstop for administrative stillinger centralt og decentralt

Tilbageholdenhed med at slå stillinger op, som ikke er nødvendige for de borgernære drift

Tilbageholdenhed med indkøb i hele organisationen

Administrationen vurderer, at der ikke kommer en sanktion dels fordi regnskabet på serviceudgifterne historisk er lidt lavere i det endelige regnskab end vurderet ved budgetkontrollen, og dels har seneste indmelding fra alle landets kommuner til KL (Kommunernes Landsforening) peget på at den samlede serviceramme overholdes. Hvis den samlede serviceramme for landets kommuner overholdes i forbindelse med regnskabsaflæggelsen for 2023, kan enkeltkommuner godt overskride egen serviceramme uden at det udløser bloktilskudssanktion.

Hvordan er udvalgets budget fordelt og hvad må udvalget flytte rundt på

Udvalgets budget er opdelt på politikområder og hvert politikområde er opdelt på virksomheder og fagområder. Budgetfordelingen er besluttet af udvalget sidste år, da budgettet blev behandlet. Ændring af budgetfordelingen imellem politikområder og også imellem virksomheder og fagområder, indenfor samme politikområde, kræver en udvalgsbeslutning. Som udgangspunkt må virksomhedernes budget ikke ændres i løbet af året, men i tilfælde af økonomiske vanskeligheder må udvalget gerne ændre i virksomhedernes budget.

Drift - Forventet underskud på 29,2 mio. kr. på fagområderne

Socialudvalgets samlede underskud på 29,1 mio. kr. er fordelt med 20,0 mio.kr på politikområde Ældre, 4,5 mio.kr. på politikområde Handicappede og 4,7 mio.kr. på Politikområde Psykiatri. Resultatet af KMF (Kommunal Medfinansiering) indgår ikke i resultat. Resultatet er forværret med 5,4 mio. kr. siden sidste budgetkontrol pr. 1. august og 6,9 mio.kr siden budgetkontrollen pr. 1. maj. Besparelser vedtaget i udvalget på møderne i løbet af året er indregnet.

I nedenstående tabel ses det forventede regnskab fordelt på udvalgets egne politikområder. Beskrivelse af de enkelte områder ses lige efter tabellen.

| I 1.000 kr. | Budget 1) | Forventet regnskab | Forventet over- eller underskudpr. 1/9 2) | Forventet resultat 1/8 | Forventet resultat 1/5 |
|-----------------------|----------------|--------------------|---|------------------------|------------------------|
| Ældre | 159.726 | 180.219 | -20.068 | -16.800 | -16.800 |
| Handicappede | 155.033 | 159.497 | -4.464 | -3.564 | 3.193 |
| Psykiatri | 102.337 | 106.991 | -4.654 | -3.354 | -2.261 |
| Udvalget i alt | 417.096 | 446.707 | -29.186 | -23.718 | -22.254 |

Anm . 1) Korrigeret budget

Anm . 2) Minus betyder underskud og plus betyder overskud

Politikområde Ældre forventer underskud på 20,0 mio. kr.

Underskuddet relaterer sig primært til underskud på visiterede timer og underskud til hjælpemidler. Der er ligeledes et underskud til betaling for Næstved borgere som i henhold til gældende regler modtager hjælp i andre kommuner. Derudover mindre over og underskud jf. bilag 1. Der er visiteret 1,2 million timer pr. år. Dette svarer til i gennemsnit 21.113 timer pr. uge fordelt på 3.234 borgere. Det betyder i gennemsnit 6,5 timer pr. borger pr. uge.

Underskuddet på 20 mio.kr. svarer til 42553 timer pr. år eller 817 timer pr. uge.

Prognosen på visiteret tid er beregnet ud fra visiterede timer de første otte måneder, samt en forventning om samme stigningsstakst resten af året i timer som fra september til december sidste år. Der er noget usikkerhed om stigningsgraden vil falde resten af året. En mindre stigning resten af året vil kunne nedbringe underskuddet.

Stigningen i forhold til de sidste budgetkontroller pr. 1/8 og 1/5 skyldes hovedsagelig stigende udgifter til afregning for Næstved borgere som i henhold til gældende regler modtager hjælp i en anden kommune, Derudover stigende udgifter til fælles visiterede timer/udgifter (plejeartikler, faste stillinger, biler etc.). Der har samtidig været en nedskrivning af forventet underskud på hjælpemidler.

Politikområde Handicappede forventer et underskud på 4,5 mio.kr.

Der forventes et samlet underskud på 4,5 mio.kr. efter indregning af tidligere vedtagne besparelser. Underskuddet består af en række underskud og overskud. Underskuddet skyldes dog hovedsagelig udgifter til Særlig tilrettelagt ungdomsuddannelse, hvor der er et stort underskud i forhold til budgettet. Derudover er udgifterne til STU steget med 30 % siden sidste år og 45 % siden 2021. Samlede udgifter til STU på Handicapområdet i 2023 forventes at være på 35,5 mio.kr. Der arbejdes på en løsning for opbremsning i udgifterne.

På de øvrige områder er der overskud på døgn delen, mens der er underskud på aktivitetsdelen. Underskuddet på aktivitetsdelen skyldes blandt andet borgere med komplekse problemstillinger.

Det forventes underskud er steget med 0,9 mio.kr. fra opfølgningen 1. august og skyldes efterbetaling efter lukning af institution i Slagelse Kommune. Efter gældende regler i rammeaftalen skal de kommuner, som i regnskabsperioden forud for lukningen, har haft borgere i tilbuddet dækker underskuddet. Næstved Kommunes andel udgør 0,7 mio.kr.

I forhold til opfølgningen pr. 1. maj er forventningen steget med 1,3 mio.kr. og her skydes stigningen tilgang af yderligere borgere til STU udover det som var forventet 1. maj.

Politikområde Psykiatri forventer et samlet underskud på 4,6 mio.kr.

Der forventes et samlet underskud på 4,6 mio.kr. Underskuddet dækker over øget efterspørgsel efter ydelser fra området og dækker over underskud på § 85 ydelser, underskud på § 108 og overskud på § 107. Der er tale om øget efterspørgsel udover det som var forudsat ved budgetlægning, herunder enkelt sager med borgere med komplekse problemstillinger.

Stigningen i forhold til 1. august og 1 maj, skyldes fortrinsvis tilgang af få borgere med komplekse problemstillinger, som ikke var kendte for tidspunkterne for udarbejdelse af budgetkontrollerne.

Kommunal Medfinansiering af sundhedsudgifterne (KMF)

Udvalget hæfter ikke for et underskud på KMF, ligesom udvalget heller ikke kan disponere over et overskud. Budgettet og resultat indgår derfor ikke i oversigterne. Der forventes et overskud på 3,8 mio.kr. i 2023 på den løbende afregning.

Udover årlige løbende udgifter modtager Næstved Kommune en efterregulering for tidligere år. I henhold til budget- og konteringsvejledningen fra Indenrigsministeriet skal efterregulering for tidligere år bogføres særskilt på et andet kontoområde end den løbende afregning (Socialudvalget). Det kontoområde, hvor efterreguleringen skal bogføres hører under politikområde Finansiering. For at sikre, at der er budget til betaling, er det nødvendigt, at Socialudvalget overfører budget til politikområde Finansiering (økonomiudvalget). Udvalget skal derfor i henhold til de økonomiske styringsregler beslutte at overføre budget svarende til 5,7 mio.kr. Afregningen lå under loftet for KMF i Region Sjælland.

Udvalgets egne virksomheder - Samlet overskud på 1,2 mio. kr.

Virksomhedernes budget og forventede regnskab indgår ikke i de øvrige tal og konklusioner. Virksomhedernes budgetter og regnskaber kører som udgangspunkt i eget lukket kredsløb, hvor årets resultat overføres til næste år, hvis de holder sig inden for de tilladte 2%. Virksomheden er medtaget i sagen for at vise størrelsen af de budgetter, der er udlagt til udvalgets virksomheder, men også for at afrapportere hvad virksomhederne forventer af årsresultat.

| i 1.000 kr. | Budget 1) | Forventet regnskab | Forventet over- eller underskud 2) |
|-----------------------|----------------|--------------------|------------------------------------|
| Ældre | 622.011 | 622.011 | 0 |
| Handicappede | 235.558 | 234.374 | 1.184 |
| Psykiatri | 17.633 | 17.633 | 0 |
| Udvalget i alt | 875.202 | 874.018 | 1.184 |

Anm 1: Korrigeret budget

Anm 2: Minus betyder underskud og plus betyder overskud

Det samlede resultat med et overskud på 1,2 mio. kr. udgør under 0,2% af den samlede budgetterede udgift.

Virksomheder på ældreområdet forventer underskud på samlet 0,0 mio. kr.

De 4 virksomheder forventes at komme ud med et samlet resultat på 0 kr. Virksomhederne har på nuværende tidspunkt brugt lidt mere end forventet efter otte måneder, men forventer forsat budgetoverholdelse. Med udgangspunkt i virksomhedernes samlede omsætning på 622 mio.kr., kan der ved årets udgang være en mindre afvigelse, som i henhold til de økonomiske styringsregler overføres til 2024.

Virksomhederne på Handicapområdet forventer overskud på 1,2 mio. kr.

Der forventes et samlet overskud på 1,2 mio. kr. fordelt med underskud på tre virksomheder og overskud på fire virksomheder. Virksomhederne havde i 2022 et samlet overskud på 5,8 mio.kr. og fik i alt overført 2,7 mio. kr. fra 2027.

Næstved Sociale virksomhed er lukket med virkning fra 1. juli. De forventer et underskud på 1,2 mio.kr. i 2023. De havde et overskud på 1,7 mio.kr. i 2022, hvoraf kun halvdelen er blev overført. Overskuddet skyldes blandt andet opsparing til igangværende vedligeholdelse efter flytning fra Rohavegård til Præstegården. En fuld overførsel af hele overskuddet fra 2022 til 2023 havde reduceret underskuddet fra 1,2 mio.kr. til 0,4 mio.kr.

Det skal bemærkes, at hovedparten af virksomhederne sælger pladser til andre kommuner. Salget af pladser til andre kommuner er reguleret efter rammeaftalen i Region Sjælland og betyder, at overskud efter gældende regler skal tilbagebetales til køberkommunerne.

Sammenlægning af økonomisk virksomhedsramme for Center for Neuropædagogik og Center for Hjerneskade

Udvalget vedtog i forbindelse med behandling af budget 2022 fælles ledelse for ovenstående to virksomheder. I henhold til de økonomiske styringsregler har der hidtil været to økonomiske virksomhedsaftaler med hvert deres budget. Det betyder, at hver virksomhed skal udarbejde særskilt opfølgning i forbindelse med årsregnskabet og budgetkontrollerne, ligesom et evt. overskud/underskud på en virksomhed, i henhold til de økonomiske retningslinjer, ikke kan anvendes af den anden virksomhed til dækning af underskud/overskud. Det foreslås, derfor at de to virksomheder fra dags dato har et samlet økonomisk virksomhedsbudget.

Virksomheden på Psykiatriområdet forventer budgetoverholdelse.

Der forventes samlet budgetoverholdelse.

Økonomi

Udvalgenes budgetkontrol samles til en samlet budgetkontrol til Økonomiudvalget og Byrådet, som behandles i ØK den 23. oktober og i Byrådet den 31. oktober. 2023.

Bilag

Bilag_Politikområde KMF pr.1.9.23

2023 budgetkontrol Bilag Politikområde Ældre pr. 1.9.23 vs2

Bilag 2 - Politikområde Handicappede og Psykiatri 1.9 - Bemærkninger - kopi

SU 3-10 - Orientering om Budgetopfølgning 1-9

Punkt 87: Drøftelse af hjemløshedsreform

00.15.00-A00-5-23S

87. Drøftelse af hjemløshedsreform

Resumé

Politisk behandling

Socialudvalget (drøfter), 28.08.2023

Regeringen har fokus på at afskaffe langvarig hjemløshed. Dette har medført en politisk aftale om flere billige boliger, og vedtagelsen af en ny hjemløshedsreform. Næstved kommune har gennem længere tid arbejdet med en række initiativer ift. at imødekomme reformens tiltag, dog er der særligt tre opmærksomhedspunkter ift. at lykkedes med at få borgere ud af hjemløshed. Udvalget bedes drøfte de identificerede udfordringer ift. at imødekomme reformens tiltag og formål. Samtidig orienteres udvalget om, hvad den nye reform indebærer.

Indstilling

Administrationen indstiller, at udvalget drøfter de identificerede udfordringer ift. afskaffe langvarig hjemløshed, herunder udfordringer ift. den eksisterende boligmasse og udfordringer ift. at hjælpe borgere som opholder sig på forsorgshjem i andre kommuner.

Beslutning

Socialudvalget, 28.08.2023

Udsat.

Socialudvalget, 03.10.2023

Fraværende: Süleyman Yücel (V)

Stedfortræder: Kenneth Sørensen (V)

Udsat.

Sagsfremstilling

Regeringen har fokus på at afskaffe langvarig hjemløshed, hvilket har medført en politisk aftale om billige boliger og vedtagelsen af en hjemløshedsreform. Formålet med reformen er at reducere antallet af hjemløse ved at udbrede Housing First-tilgangen og begrænse langvarige ophold på forsorgshjem ved at ændre den økonomiske præmis for kommunerne. Reformen ændrer ikke ved selvmøder-princippet, og borgerne har derfor stadig ret til at henvende sig til og få ophold på forsorgshjem i hele landet.

Hovedpointerne i reformen er følgende:

- 1) Den nuværende refusionsordning, hvor kommunerne får 50 pct. refusion for borgers ophold på forsorgshjem ændres således, at fra 1. oktober 2023 til 31. marts 2026 tidsbegrænses refusionsperioden til 120 dage. Efter marts 2026 nedskrives perioden yderligere til 90 dage. Refusionsperioden tæller fra første indskrivningsdag og et år frem. Dette er uagtet hvilken kommune/forsorgshjem borgeren opholder sig i/på.
- 2) På nuværende tidspunkt har kommunerne ikke mulighed for at udskrive borgere fra forsorgshjem, da borgerne altid har ret til at henvende sig og få ophold på et forsorgshjem. Reformen giver kommunerne udskrivningsret, hvis en række betingelser er opfyldt: a) Borgeren har en handleplan, b) Borgeren anvises til egen bolig eller til et midlertidigt eller længerevarende botilbud, c) Udskrivning fra boformen først sker på indflytningsdagen, d) Ved anvisning til egen bolig, skal der være truffet afgørelse om bostøtte.

3) En ny bestemmelse i serviceloven om bostøtte (§85a) skal understøtte brugen af Housing First-tilgangen ved at give individuelt tilrettelagt bostøtte i egen bolig. Den nye bestemmelse indebærer, at staten refunderer 50 % af kommunens udgifter efter den nye bostøtteparagraf i op til 2 år efter borgerens udskrivning fra et forsorgshjem. På nuværende tidspunkt er der ikke refusion på §85 støtte til borgere som udskrives fra forsorgshjem.

På nuværende tidspunkt gives der ikke refusion på ophold efter §107 (midlertidige botilbud), men reformen indebærer, at hvis borgeren udskrives fra et forsorgshjem til et botilbud efter §107 refunderes 50 % af kommunens udgifter i op til 6 måneder. Refusionen gives kun, hvis udskrivelsen fra forsorgshjemmet sker direkte til botilbuddet og gives ikke, hvis borgeren flytter på botilbud efter en periode i egen bolig.

4) Reformen medfører, at udover almene familieboliger kan ungdoms- og ældreboliger også stilles til rådighed med henblik på udlejning som udslusningsboliger. Derudover forlænges perioden for at bo i en udslusningsbolig fra 2 år til op til 5 år.

Hjemløse borgere tilknyttet Næstved Kommune

Udtræk fra økonomisystemet viser, at der i 2022 har været 160 borgere, som har opholdt sig på et forsorgshjem. Disse borgere opholdt sig på flere end 40 forskellige forsorgshjem fordelt på flere end 20 kommuner spredt udover hele landet.

Udtræk fra økonomisystemet viser, at den gennemsnitlige opholdsvarighed er 274 dage for borgere som opholder sig på forsorgshjem i andre kommuner, 418 dage for ophold på private forsorgshjem, mens opholdstiden i gennemsnit er 197 dage for borgere som bor på Næstved kommunes eget tilbud. Tallene er kun for borgere som Næstved kommune er betalings- og handlekommune for.

I Næstved kommune bliver hjemløse borgere tilbudt et midlertidigt ophold, jf. §110 i serviceloven på forsorgshjemmet Marskvej 22b. Forsorgshjemmet tilbyder akutmodtagelse, omsorg, kost og logi. Derudover tilbydes borgerne støtte og hjælp til boligsøgning, økonomi, ansøgning om indskudslån og formidling af kontakt til andre myndigheder eller evt. hjemkommune. Forsorgshjemmet har 20 pladser og Natherberget har 6 pladser. Der er altid fuld belægning og det estimeres, at omkring 70-80 procent af borgerne på forsorgshjemmet er Næstved kommunes egne borgere.

Forsorgshjemmet har gennem længere tid forberedt sig på reformen ved at reorganisere deres indsatser og intensiveret støtten til borgerne med udgangspunkt i Housing First principperne for at støtte borgerne i at blive så selvhjulpne som muligt. Hver borger får en fast støtteperson, som allerede fra starten har fokus på botræning. Forsorgshjemmet har bl.a. hængt postkasser op for at træne borgerne i at holde styr på deres post, og borgere er selv blevet ansvarlige for at stå for de sociale aktiviteter. For at afspejle samfundets struktur mest muligt foregår støtten på forsorgshjemmet kun i dagstimerne fra mandag til fredag. Derudover er det bostøttemedarbejderen fra forsorgshjemmet som fortsat støtter og følger borgeren, når borgeren kommer i egen bolig, da dette skaber et trygt og kontinueret forløb for borgeren.

I Næstved kommune arbejder man også aktivt med at forebygge hjemløshed ved, at et opsøgende gadeteam retter henvendelse til særlig udsatte borgere, og tilbyder deres støtte. Derudover har Næstved kommune siden august 2020 arbejdet med Housing First for unge (HFu) for at sikre at unge som enten er hjemløse eller i risiko for at blive det opspores og får den rette hjælp.

Opmærksomhedspunkter

Hjemløshedsreformen kræver en del strukturelle forandringer i kommunernes arbejdsgange ift. at sikre den rette hjælp til borgere i hjemløshed. I Næstved Kommune er der særligt tre opmærksomhedspunkter ift. at kunne lykkes med at få borgere ud af hjemløshed. Disse er beskrevet nedenfor:

1. Borgere på ophold i andre kommuner

I Næstved kommune er udfordringen primært de borgere som Næstved kommune er betalings- og handlekommune for, som opholder sig på private forsorgshjem eller forsorgshjem i andre kommuner. Disse borgere er i gennemsnit dyrere, da opholdspriserne på private eller andre kommunale forsorgshjem er markant højere end opholdsprisen på Næstved kommunes eget forsorgshjem. Derudover er det vanskeligere for sagsbehandlere at visitere og følge op på borgerne. Myndighed har gennem længere tid arbejdet med at hjælpe disse borgere, dog er det ofte komplekse sager, som

kræver en stor arbejdsindsats samt koordinering med instanser i andre kommuner, hvilket gør arbejdet meget tidskrævende.

2. Billige boliger

Som i mange af landets andre kommuner er manglen på billige boliger en stor udfordring. Det er ofte svært at finde boliger til de borgere, som er klar til at blive udskrevet fra forsorgshjemmet, og deres ophold bliver derfor uhensigtsmæssig lange. Udvalget af billige boliger er væsentligt, da reformen giver borgerne mulighed for at takke nej til den bolig kommunen tilbyder. Det er dermed ikke muligt at udskrive en borger fra forsorgshjem, selvom kommunen har tilbudt borgeren en passende bolig og tilbyder støtte i eget hjem.

I Næstved kommune har vi på nuværende tidspunkt 10 udslusningsboliger, som ligger i Kindhestegade (K16) og 8 nyoprettede boliger på Kuhlausvej, som er midlertidige lejemaal, som anvises til borgere, som udskrives fra forsorgshjemmet. Derudover er på nuværende tidspunkt nedsat en tværgående arbejdsgruppe, hvis formål er at skabe et overblik over de billige boliger i Næstved, og undersøge mulighederne for at gøre brug af anvisningsretten.

3. Samarbejde på tværs af kommunen

Borgere som bor på forsorgshjemmet er ofte på kontanthjælp, og de er kendetegnet ved at have andre problemer end blot manglen på en bolig, fx misbrug, psykisk sygdom eller kriminalitet. Borgerne skal derfor ofte have hjælp fra flere forskellige afdelinger i kommunen for at lykkes med at stå på egne ben. I Næstved kommune arbejder man på at sikre borgerne en koordineret og helhedsorienteret indsats. Dette sker blandt andet gennem et task force forløb med Socialstyrelsen, som Center for Arbejdsmarked og Center for Handicap og Psykiatri er blevet inviteret til, som skal styrke vores arbejde med Housing First og det tværgående samarbejde omkring borgerne.

Det videre forløb

Det forventes, at Socialudvalget i starten af 2024 vil blive forelagt en strategi for, hvordan Næstved kommune vil arbejde på, at afskaffe langvarig hjemløshed.

Økonomi

Administrationen skal bemærke, at i forbindelse med budgetvedtagelse for 2024 tilføres området budget fra lov og cirkulære til finansiering af de faldende refusionsindtægter.

Punkt 88: Beslutning om betaling for borgere på friplejehjem

23-017792

88. Beslutning om betaling for borgere på friplejehjem

Resumé

Politisk behandling

Socialudvalget (godkender), 3.10.2023

Når Næstved Kommune har haft borgere, som har valgt at flytte på friplejehjem i andre kommuner, har vi indtil nu betalt den døgntakst, som friplejehjemmene har bedt om, uden at der har været indgået en egentlig aftale om priserne og vilkårene. Det betyder, at vi har betalt nogle døgntakster, som ligger et godt stykke over de kommunale takster. Ifølge lovgivningen kan kommunen vælge at betale den kommunale takst, som er fastsat i den kommune, som friplejehjemmet ligger i.

I denne sag skal udvalget godkende, at administrationen ændrer praksis og fremadrettet betaler den kommunale takst, som er fastsat i den kommune, hvor friplejehjemmet ligger.

Indstilling

Administrationen indstiller, at når Næstved Kommune har borgere, som flytter på friplejehjem i andre kommuner, så betaler Næstved Kommune den takst, som er fastsat i den kommune, som friplejehjemmet ligger i.

Beslutning

Socialudvalget, 03.10.2023

Fraværende: Süleyman Yücel (V)

Stedfortræder: Kenneth Sørensen (V)

Godkendt.

Sagsfremstilling

Når Næstved Kommune har haft borgere, som har valgt at flytte på friplejehjem i andre kommuner, har vi indtil nu betalt den døgntakst, som friplejehjemmene har bedt om, uden at der har været indgået en egentlig aftale om priserne og vilkårene. Det betyder, at vi har betalt nogle døgntakster, som ligger over de kommunale takster. Ifølge lovgivningen kan kommunen i stedet vælge at betale den kommunale takst, som er fastsat i den kommune, som friplejehjemmet ligger i.

Borgers nuværende bopælskommune kan vælge at

- aftale en pris med friplejeboligleverandøren for den leverede hjælp og støtte med udgangspunkt i friplejeboligleverandørens vejledende takst, jf. lov om friplejeboliger § 32, stk. 1, eller
- anvende afregningspriserne for de ydelser, som friplejeboligleverandøren skal levere i henhold til lov om social service, som er fastsat i den kommune, hvor friplejeboligen ligger, jf. lov om friplejeboliger § 32, stk. 2.

Hvis Næstved Kommune blot giver et betalingstilsagn uden en takstfastsættelse til friplejehjemmet, så kan vi ikke kontrollere, hvad friplejehjemmet opkræver hos os, og de vil modtage en noget højere betaling end de kommunale leverandører. Administrationen har konkrete sager, hvor der bliver opkrævet ca. mellem 500-800 kr. mere i døgntakst, end den kommunale takst, som er fastsat i den kommune, hvor friplejehjemmene ligger.

Beslutningen kommer til at omfatte de borgere, som fremadrettet flytter på friplejehjem, men også dem, som bor på friplejehjem på nuværende tidspunkt, dog med en varselperiode om ændring af den kommunale takst. Sidstnævnte drejer sig om ca. 4 borgere.

Borgerens frie valg forhindres ikke af, at Næstved Kommune kun betaler svarende til en kommunalt fastsat takst, da borgeren i stedet må betale en større egenbetaling, hvis denne ønsker at flytte til et friplejehjem, hvilket også gælder for det frie valg i forhold til fx hjælpemidler.

Næstved Kommune afregner andre kommuner for deres borgere i vores plejeboliger ud fra de faktiske timer den enkelte borger er visiteret til indenfor servicelovsydelser. Borgerne har forskellige visiteringer efter behov, fx er der højere visiteringer hvis borger bor på en skærmet enhed end i en almindelig plejebolig. I 2023 anvendes en timetakst på 504 kr.

Andre kommuner som Guldborgsund og Lolland har oplyst, at de betaler den kommunale takst, som er fastsat i den kommune, hvor friplejehjemmet ligger.

Ændringen af praksis vedrørende betaling for borgere på friplejehjem vil have en positiv økonomisk betydning for kommunen, men kan have en negativ økonomisk betydning for nogle borgere, som kan komme til at skulle betale mere.

Økonomi

Administrationen skal bemærke, at det ikke af sagen fremgår hvor stor en andel af udgifterne i 2023, som er betalt til friplejehjem med en forhøjet takst og dermed kunne være medgået til nedbringelse af underskud.

Bilag

Lukket bilag

Punkt 89: Orientering om evaluering af Socialudvalgets topmøde

23-007920

Bilag

Besvarelser_evaluering

Gruppedrøftelse 2

Gruppedrøftelse 1

89. Orientering om evaluering af Socialudvalgets topmøde

Resumé

Politisk behandling

Socialudvalget (til efterretning), 28.08.2023

Den 1. juni 2023 blev Socialudvalgets lokale Topmøde afholdt og temaet for dagen var "Den komplekse borger – snitflader mellem ældreområdet, handicap og psykiatri og sygesektor". I denne sag fremlægges evalueringen af topmødet for Socialudvalget.

Indstilling

Administrationen indstiller, at sagen tages til efterretning.

Beslutning

Socialudvalget, 28.08.2023

Udsat.

Socialudvalget, 03.10.2023

Fraværende: Süleyman Yücel (V)

Stedfortræder: Kenneth Sørensen (V)

Til efterretning.

Sagsfremstilling

Den 1. juni 2023 blev Socialudvalgets lokale Topmøde afholdt i Gl. Ridehus i Grønnegade. Deltagerne var medarbejdere og ledere fra Center for Handicap og Psykiatri og Center for Sundhed og Ældre, samt medlemmer fra Ældrerådet og Handicaprådet.

Temaet for Topmødet var "Den komplekse borger – snitflader mellem ældreområdet, handicap og psykiatri og sygesektor" og emnet blev belyst af både eksterne og interne oplægsholdere.

Tilbagemeldingerne fra deltagerne har overordnet været positive. 39 deltagere har valgt at evaluere topmødet, og ud af disse vurderede 48 procent topmødet som "Rigtig godt", mens 45 procent vurderede det som "Godt". Derudover fandt 68 procent emnet "meget relevant", mens 29 procent fandt det relevant.

Flere af deltagerne fremhæver, at mængden af og vekslingen mellem faglige oplæg og gruppedrøftelser var god, og det var rart at få belyst en fælles problematik. Derudover fremhæver flere, at det var givende at mødes på tværs af fagligheder og centre, og det var rart at få mulighed for at tale med politikere og ledere og høre deres tanker om problematikkerne. Generelt var deltagerne glade for muligheden for at høre hinandens forskellige synspunkter, og man kunne med fordel have inddelt deltagerne i grupper på forhånd for at sikre de forskellige perspektiver blev repræsenteret i gruppedrøftelserne.

Deltagerne blev også bedt om at komme med forslag til kommende fælles emner, og her blev "Samarbejde på tværs af myndigheder", "Socialt udsatte / misbrugere som bliver ældre", "Hjemmesygepleje på tværs af CHP og CSA", og "Forebyggelse af funktionsnedsættelse" nævnt. Derudover efterspurgte flere at høre, hvordan andre kommuner håndterer udfordringerne og samarbejder på tværs.

Alle tilbagemeldingerne fra deltagerne og besvarelserne fra gruppedrøftelserne er vedlagt som bilag.

Topmødet har samlet set kostet 22.378,50 kr. at afholde. Dette er eksklusiv udgifter til medarbejderressourcer til planlægning og afholdelse af topmødet.

| | |
|----------------|---------------|
| Leje af lokale | 1.825 kr. |
| Oplægsholdere | 6.641 kr. |
| Forplejning | 13.912,50 kr. |

Derudover har konsulenter i CHP og CSA samlet set brugt ca.35 timer på at planlægge topmødet og 21 timer til afholdelse. Derudover deltog omkring 85 medarbejdere i topmødet, hvoraf flere af disse medarbejders deltagelse krævede vikardækning.

Økonomi

Administrationen har ikke yderligere bemærkninger.

Bilag

Besvarelser_evaluering
Gruppedrøftelse 2
Gruppedrøftelse 1

Punkt 90: Orientering om hjælpemidler til medarbejdere med læse- og skrivevanskeligheder

23-010744

Bilag

Centerinfo.docx

90. Orientering om hjælpemidler til medarbejdere med læse- og skrivevanskeligheder

Resumé

Politisk behandling

Socialudvalget (til efterretning), 28.08.2023

Socialudvalget har på sit møde 6. juni 2023 (sag 60) ønsket en sag om mulighederne for læse- og skrivehjælpemidler til medarbejdere, der har læse- og skrivevanskeligheder. Medarbejdere med læse- og skrivevanskeligheder henvises til screening, og distrikterne bidrager med hjælpemidler.

Indstilling

Administrationen indstiller, at Socialudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Socialudvalget, 28.08.2023

Udsat.

Socialudvalget, 03.10.2023

Fraværende: Süleyman Yücel (V)

Stedfortræder: Kenneth Sørensen (V)

Udvalget ønsker at problematikken tages op i DIGIT-samarbejdet for at undersøge muligheden for en fælles løsning.

Endvidere skal administrationen undersøge muligheder i regeringens nye Ordblindepakke 5 (V) til voksne med læse- og skrivevanskeligheder.

Sagsfremstilling

Socialudvalget har ønsket en sag om hjælpemidler til medarbejdere med læse- og skrivevanskeligheder.

Læse- og skriveudfordringer vil for en dels vedkommende blive opdaget i forbindelse med den enkeltes uddannelse. Der er dog en gruppe medarbejdere, hvis udfordringer bliver mere udtalte i forbindelse med det daglige arbejde med borgerne.

Distrikterne i ældreområdet henviser i dag medarbejdere og elever til screening, hvis de bliver opmærksom på medarbejdere med læse- og skrivevanskeligheder. Der foretages ikke systematisk screening af medarbejderne. Såfremt medarbejdere har behov for hjælpemidler til læse- og skrivevanskeligheder, bidrager distrikterne til dette, hvis der er merudgifter forbundet med det.

Virksomhederne på Handicap og Psykiatri arbejder med læse- og skrivevanskeligheder tilsvarende distrikterne på ældreområdet. Eksempelvis har Socialpædagogisk Center her i foråret haft et opslag i deres centerinfo (se bilag); en medarbejder der havde fået hjælp, havde samtidig et stort ønske om, at hendes eksempel blev tydeligt i centeret, for at hjælpe andre. Derfor skrev hun sammen med ledelsen en vejledning til andre med læse- og skrive udfordringer.

Udredning og screening sker via Videnscenter for Specialpædagogik (ViSP), der også rådgiver og vejleder om hjælpemidler - både individuelt og på personalemøder.

Ud over de interne kommunale samarbejder er der et tæt samarbejde med VUC omkring udredning og test.

Efterhånden kan man med en alm. iPhone og nyere Android enheder få en del hjælp (oplæsning, diktering), så et egentligt hjælpemiddel ikke er nødvendigt. Der arbejdes på at få en bedre integration mellem hjælpeapps og fagsystemet Nexus for at skabe mere flydende arbejdsgange for medarbejderne med læse- og skrivevanskeligheder.

Økonomi

Administrationen har ikke yderligere bemærkninger.

Bilag

Centerinfo.docx

Punkt 91: Orientering om evaluering af §82 mestringsenheden

00.00.00-A00-8-22S

Bilag

Beskrivelse af workshops_82

91. Orientering om evaluering af §82 mestringsenheden

Resumé

Politisk behandling

Socialudvalget (til efterretning), 03.10.2023

I denne sag orienteres udvalget om Mestringsenheden, som udvalget godkendte at etablere på møde den 8. august 2022 (sag 61). Et nyt tilbud som Center for Handicap og Psykiatri etablerede i starten af 2023, hvor borgere tilbydes en tidlig forebyggende indsats efter servicelovens § 82 a og b. Indtil videre er 46 borgere startet i et forløb, og tilbagemeldingerne fra borgere og medarbejdere er positive. Borgerne oplever, at de hurtigere får hjælp, og mange borgers støttebehov kan imødekommes gennem mestringsenhedens tilbud. Mestringsenheden har på nuværende tidspunkt tre workshops, og i takt med en øget tilgang af borgere udvides tilbudsviften.

Indstilling

Administrationen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Socialudvalget, 03.10.2023

Fraværende: Süleyman Yücel (V)

Stedfortræder: Kenneth Sørensen (V)

Til efterretning.

Sagsfremstilling

Mestringsenheden blev etableret i starten af 2023 og tilbyder en tidlig forebyggende indsats efter servicelovens § 82 a og b. Der er tale om socialpædagogisk støtte på gruppe- og individniveau; sidstnævnte i en begrænset periode på 6 måneder uden mulighed for forlængelse. Støtten kan iværksættes hurtigt og direkte, idet der lovgivningsmæssigt ikke stilles krav om forudgående visitation, så mange af borgerne oplever en meget kort ventetid før de får støtte.

Målgruppen for §82 er borgere, som søger støtte efter servicelovens § 85 (socialpædagogisk støtte) og som vurderes at kunne have gavn af en intensiv, pædagogisk støtte over en periode, for herefter at kunne klare sig selv uden støtte. Hvis en borger tilknyttes Mestringsenheden bliver det løbende vurderet om tilbuddet modsvarer støttebehovet, eller om der skal ske udredning og vurdering ift. en anden foranstaltning – fx socialpædagogisk støtte efter servicelovens § 85.

Mestringsenheden er sammensat af medarbejdere fra Socialpædagogisk Center og Socialpsykiatrien, som i forvejen er tilknyttet §85. Mestringsenhedens tilbud foregår i kendte lokaler, enten i Jernbanegade 10 og Præstemarken 12, hvor Perron 1 og det uvisiterede værested holder til.

På nuværende tidspunkt tilbydes tre workshops: 1) "Min vej videre", som bl.a. hjælper borgerne med struktur og planlægning, 2) "Post og økonomi", som bl.a. hjælper borgerne med at få overblik over deres økonomi og lægge budget, og 3) "Mental sundhed", som bl.a. hjælper borgerne til at forstå betydningen af kost, motion og social samvær for vores sundhed. Tilbuddene udvides løbende i takt med en øget tilgang af borgere.

Derudover tilbyder mestringsenheden også åben rådgivning to gange om ugen, hvor borgere som akut har behov for hjælp eller rådgivning kan henvende sig.

Siden opstart er 46 borgere startet i et forløb i mestringsenheden, hvoraf 26 borgere har deltaget i gruppeforløb, mens 23 har deltaget i individuelle forløb. Langt størstedelen af borgerne er nyansøgnere til en §85. Der foregår på nuværende tidspunkt en proces, hvor medarbejdere gennemgår eksisterende sager med henblik på at tilbyde borgere et §82 forløb fremfor deres nuværende støtte efter §85. Efter endt forløb har 4 borgere fået visiteret støtte efter §85, mens de resterende ikke har behov for yderligere støtte.

De foreløbige tilbagemeldinger fra borgerne er positive, og medarbejderne oplever stort fremmøde, og er ligeledes positive overfor forløbene. Medarbejderne oplever, at mange af borgerne kan få deres støttebehov dækket gennem mestringsenhedens tilbud.

Økonomi

Administrationen skal bemærke, at det er fagområdet ansvar at sikre, at der af hensyn til Danmarks statistik/Indenrigsministeriets kontoplan sker korrekt registrering af kommunens udgifter til levering af § 82 ydelser.

Bilag

Beskrivelse af workshops_82

Punkt 92: Orientering om ny lovgivning, samt status på Særlig Tilrettelagt Uddannelse (STU)

85.00.00-A00-7-22S

Bilag

Målgruppevurdering i forhold til ordinær ungdomsuddannelse

Bilag_STU_lovgivning

92. Orientering om ny lovgivning, samt status på Særlig Tilrettelagt Uddannelse (STU)

Resumé

Politisk behandling

Socialudvalget (til efterretning), 03.10.2023

Børne- og Uddannelsesudvalget (til efterretning), 09.10.2023

Folketinget har vedtaget en ny aftale om flere rettigheder og bedre tilrettelæggelse af Særlig tilrettelagt uddannelse (STU). Aftalen indebærer bl.a. et skærpet formål med STU, krav til at kommunerne tilbyder de unge valgmuligheder ift. uddannelsessted, samt krav til at kommunerne skal indgå kvalitetsaftaler med leverandørerne af STU. Socialudvalget og Børne- og Uddannelsesudvalget orienteres her om lovændringerne som følge af den politiske aftale, og om det igangværende arbejde med at sikre bedre arbejdsgange på tværs af centrene ift. STU.

Sagen danner grundlag for fællesmødet mellem Socialudvalget og Børne- og Uddannelsesudvalget, hvilket foreslås at ligge d. 20. november kl. 14.00.

Indstilling

Administrationen indstiller, at udvalget tager sagen til efterretning.

Beslutning

Socialudvalget, 03.10.2023

Fraværende: Süleyman Yücel (V)

Stedfortræder: Kenneth Sørensen (V)

Til efterretning.

Sagsfremstilling

Ungeområdet er genstand for stor politisk bevågenhed, senest i forbindelse med budgettemaanalysen om udsatte unge mellem 15 og 29 år. Udover den politiske opmærksomhed er området sideløbende blevet belyst af eksterne konsulenter; Implement med analysen "Overgang fra ung til voksen" og Mindcloud som i foråret udarbejdede en analyserapport om den Kommunale Ungeindsats (KUI).

Denne sag præsenterer den nye lovgivning vedrørende STU, samt hvilke konsekvenser denne har for arbejdet med STU i Næstved kommune. Aftalen indebærer en række lovændringer, som vil kræve en omstilling af kommunernes tilgang til STU-området, og sagen beskriver derfor en række opmærksomhedspunkter ift. det fremtidige arbejde med området.

Målgruppen for STU er unge med særlige behov, herunder unge med udviklingshæmning, svære bevægelseshandicap, multiple funktionsnedsættelser, autisme, psykiske lidelser og erhvervet hjerneskade. Det er ikke diagnoser eller funktionsnedsættelser som afgør, hvorvidt en ung er i målgruppen for STU. Det er alene vurderingen af at den unge ikke har mulighed for at gennemføre en anden ungdomsuddannelse, selv om der ydes specialpædagogisk eller anden støtte.

Unge i målgruppen for STU er underlagt lov om Kommunal ungeindsats. I Næstved Kommune foregår den endelige bevilling af STU gennem STU-nævnet som faciliteres af Center for Handicap og Psykiatri.

Lovgivning

Formålet med den nye politiske aftale er at sikre, at unge med særlige behov får flere rettigheder, når de skal vælge en ungdomsuddannelse. Aftalen indeholder følgende 6 elementer, som uddybes yderligere i bilaget:

1) Et skærpet formål med STU

Det skærpede formål betyder, at kommunen tidligere end hidtil skal iværksætte brobygningen til videre uddannelse og beskæftigelse og sikre overgangen fra STU. Dette medfører en øget arbejdsbelastning for Jobcenteret, som i højere grad skal deltage i opfølgninger med den unge og uddannelsesinstitutionen, og i højere grad bistå ift. at udarbejde delmål for den unge.

2) Krav om to tilbud

Aftalen indebærer, at den unge skal have mulighed for at vælge mellem flere forskellige uddannelsessteder, dog med en række undtagelser, f.eks. hvis det vurderes, at den unge har behov for et ekstraordinært specialiseret tilbud. Derudover får den unge også mulighed for selv at foreslå et alternativ til de STU-tilbud kommunen tilbyder.

Det er en administrativ vurdering, at rettigheden til at vælge mellem to tilbud ikke umiddelbart har væsentlige økonomiske konsekvenser ift. øgede udgifter til STU-tilbud.

Det vil dog medføre flere udgifter til administration, da bevillingsnævnet (STU-nævnet) i forbindelse med vurderingen af indstillingerne også skal vurdere den unges behov for transport, bolig og specialpædagogisk støtte for hvert tilbud. Derudover lægges der i lovgivningen op til flere skønsmæssige afvejsninger, som kræver grundige vurderinger af den unges behov. F.eks. skal STU-nævnet i hver sag vurdere, hvornår et tilbud er uforholdsmæssigt dyrere end et tilsvarende tilbud, som matcher den unges behov. Derudover vil det også medføre en ekstra arbejdsbelastning for uddannelsesvejlederne ift. flere besøg på forskellige uddannelsessteder, øget dialog med forældre og mere skriftlig dokumentation.

3) Kommunerne skal indgå kvalitetsaftaler med uddannelsesstederne

Arbejdet med at udarbejde kvalitetsaftaler er påbegyndt, men afventer på nuværende tidspunkt, at Børne- og Undervisningsministeriet udsender en vejledende skabelon.

4) Kommunerne skal orientere om processerne vedrørende STU på kommunens hjemmeside

Arbejdet med at opdatere Næstved Kommunes hjemmeside er i gang.

5) Etablering af en national STU-portal, hvor alle uddannelsessteder skal fremgå

Aftalen indebærer, at der skal etableres en STU-portal over eksisterende uddannelsessteder, som udbyder STU, og det er et krav at alle uddannelsessteder, herunder STU Næstved skal registres i portalen.

6) Indhold og tilsyn med STU

Den nye aftale indebærer nye krav til hvad uddannelsesstederne skal undervise i, bl.a. seksualundervisning. Derudover forventes det, at der fremover vil føres tilsyn med STU, men kommunerne afventer en udmelding fra Børne- og Undervisningsministeriet ift. dette spørgsmål. Næstved Kommune har allerede en frivillig aftale med BDO (revisionsselskab), som fører tilsyn med STU Næstved.

Udover den nye lovgivning ændres den nuværende samarbejdspraksis mellem kommunerne med hensyn til visitation, betaling, refusion og handlekompetence på STU-området. Dette betyder, at Næstved Kommune fremover skal betale udgiften til STU og forestå uddannelsesvejledningen af de borgere, som er anbragt i Næstved Kommune, mens det modsatte gælder for Næstved-borgere, som er anbragt i andre kommuner.

De nye lovændringer trådte i kraft d. 1. august 2023 og bliver løbende implementeret frem mod 2025 og vil derfor blive implementeret i den nuværende praksis, som kort er skitseret nedenfor.

Borgernes vej til STU

Der er en stor spredning i eleverne på STU ift. deres funktionsnedsættelser og kognitive evner. Overordnet set er der en stor gruppe af unge som efter endt STU kommer i beskyttet beskæftigelse eller aktivitets- og samværstilbud. Derudover er der en gruppe, som er kognitivt velfungerende, men som er udfordret med f.eks. psykiske lidelser som angst.

Visitationsprocessen starter med, at uddannelsesvejlederne får en henvendelse om en ung og undersøger derefter potentialerne ift. ordinære uddannelsesstilbud. I den forbindelse indhenter de dokumentation ift. fravær, karakterer, lægefaglige dokumenter og afdækker den unges udfordringer i samråd med relevante parter. Hvis uddannelsesvejlederne på dette grundlag vurderer, at en STU kan være det rette tilbud udarbejder de en målgruppevurdering og en indstilling til STU. Som udgangspunkt indstiller uddannelsesvejlederne altid til, at den unge skal i 10. klasse inden der indstilles til en STU. Bemærk her at budgettemaanalysen peger på at vi mangler relevant 10. klassestilbud, som vi endnu ikke har oprettet. Dog kan der være en række forhold, fx meget skolefravær eller angst, som gør, at dette ikke er muligt. Målgruppevurderingen udarbejdes med udgangspunkt i et standardiseret skema fra Børne- og Undervisningsministeriet, som bl.a. kigger på en lang række parametre, herunder uddannelsesparathed, personlige, sociale og faglige kompetencer, diagnoser og handicaps. Skemaet er vedhæftet som bilag.

Indstillingen fra uddannelsesvejlederne sendes til STU-nævnet, som har beslutningskompetencen ift. bevilling af en STU. I Næstved er STU-nævnet forankret i Center for Handicap og Psykiatri, som varetager den administrative opgave med at klargøre indstillingerne til møderne og skrive referat. I forbindelse med indstillingen af en ung skal STU-nævnet forholde sig til, hvorvidt den unge er i målgruppen, og hvor uddannelsen skal finde sted, herunder bevilling af transport og særtakster. STU-nævnet afviser meget sjældent en indstilling, da indstillingerne ofte er velbegrundede og fyldestgørende og fordi borgerne har retskrav på uddannelsen, da de ikke kan tilbydes et alternativt tilbud.

Som det fremgår starter visitationsprocessen til en STU reelt flere år inden selve indstillingen fra uddannelsesvejlederne. Den eksterne analyserapport fra foråret peger også på, at STU nærmere ses som en nødløsning end et aktivt valg, da uddannelsesvejledernes råderum for alternative tilbud er begrænset. Det nuværende system og arbejdsgange omkring unge kan ikke imødekomme udfordringerne ift. at sikre, at unge med særlige udfordringer kun bliver bevilliget en STU, hvis de ikke har mulighed for at gennemføre en ordinær uddannelse med støtte. Dette har bl.a. medført, at indstillingerne til STU stiger, og indstillingerne drejer sig typisk om unge med psykiske lidelser, der er socialt udfordret, men kognitivt velfungerende. Denne udvikling, samt en række opmærksomhedspunkter ift. det fremadrettede arbejde beskrives nedenfor.

Status på STU

Næstved Kommune oplever en stor stigning i antallet af elever på STU. I 2021 gik der 135 elever (helårspersoner) på STU, mens det i 2023 forventes at stige til 175 elever, hvilket er en stigning på 30 %. Denne udvikling skal ses i lyset af, at der er 2011 gik 79 elever på STU. Forventningen fra myndighed er, at den nuværende udvikling vil fortsætte. På landsplan ligger optaget af elever på STU stabilt.

Udgifterne til STU er ligeledes steget markant fra 24,3 mio. kr. i 2020 til 34,4 mio. kr. i 2022. I 2023 forventes udgifterne til STU at stige til 40 mio. kr. Stigningen i udgifterne skyldes dels det øgede elevoptag og dels, at gennemsnitspriserne pr. elev er steget. Stigningen i gennemsnitspriserne skyldes primært, at taksterne for private og andre kommunale STU-tilbud er steget.

I løbet af 2022 gik 105 elever på Næstved Kommunes eget STU-tilbud, mens 20 elever gik på andre kommuners STU-tilbud og 80 elever gik på private STU-tilbud.

Den eksterne konsulent fra Mindcloud fremhævede ligeledes den markante stigning i optaget på STU, og peger på, at der er med fordel kan arbejdes på at forbedre området. Derfor vil administrationen fortsætte arbejdet omkring STU med udgangspunkt i nedenstående opmærksomhedspunkter. Dette sker i regi af KUI.

1) Afklaring af målgruppen for STU

I Næstved Kommune er en stor del af de unge, som visiteres til en STU, utvivlsomt i målgruppen. Dette gælder typisk for elever, der har en betydelig grad af kognitiv og/eller elever med en høj grad af social funktionsnedsættelse. Der er dog

stadig en gruppe af unge, som bliver indstillet til en STU, som muligvis har et uddannelses- eller beskæftigelsespotentiale ud over STU.

Den eksterne konsulent fra Mindcloud har afdækket, at der er et behov for afklaring af arbejdsflow, herunder målgruppen og hvilke kriterier der skal anvendes i forbindelse med bevillingen af en STU. Det kan f.eks. være sager med unge, som får bevilliget en STU, men hvor den unge aldrig har haft støtteforanstaltninger eller lignende i løbet af deres skolegang.

2) Tilbudsvifte

Administrationen vil undersøge den nuværende tilbudsvifte med henblik på at belyse, hvorvidt den udnyttes fuldt ud, og ift. om Næstved Kommune har tilstrækkeligt med tilbud til unge, som har potentiale for at tage en ordinær uddannelse, eventuelt med specialpædagogisk støtte.

3) Organisering

På nuværende tidspunkt er det økonomiske ansvar og visitering af STU fordelt på tværs af flere centre, hvilket skaber en række udfordringer, herunder en uklar fordeling mellem den reelle visiteringskompetence og det økonomiske ansvar. Den eksterne konsulent fra Mindcloud peger ligeledes på, at komplekse sager oftest ikke løses i samarbejde på tværs af organisationen, og at der er behov for bedre kommunikation og samarbejde på tværs af afdelinger.

4) Konsekvenser af ny lovgivning

Administrationen arbejder videre med at implementere den nye lovgivning. Derudover vil administrationen kortlægge konsekvenserne yderligere, herunder estimere den ekstra administrative arbejdsbyrde, der følger af lovændringerne.

Økonomi

Administrationen skal bemærke, at ved stigende efterspørgsel efter STU uddannelser i fremtiden, skal der i henhold til gældende økonomistyringsregler sikres finansiering ved, at der anvises kompenserende besparelser.

Bilag

Målgruppevurdering i forhold til ordinær ungdomsuddannelse

Bilag_STU_lovgivning

Punkt 93: Orientering om magtanvendelser januar - juni 2023

23-020618

93. Orientering om magtanvendelser januar - juni 2023

Resumé

Politisk behandling

Socialudvalget, 03.10.2023

Byrådet skal i henhold til bekendtgørelse nr. 1239 af 22.11.2019, § 15, følge udviklingen i anvendelse af magt og andre indgreb i selvbestemmelsesretten for voksne med henblik på en vurdering af behovet for opfølgning. Byrådet besluttede, at bemyndige de daværende myndighedschefer og direktører til at træffe afgørelse i sager om magtanvendelse, og der blev nedsat et magtanvendelsesnævn til at foretage den løbende sagsbehandling. Det blev samtidig besluttet, at der skulle udarbejdes kvartalsmæssige oversigter til det ansvarlige udvalg. Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget besluttede den 29. januar 2018, at oversigterne skal udarbejdes halvårligt.

Denne orientering omhandler første halvår af 2023.

Indstilling

Administrationen indstiller, at oversigten for 1. halvår af 2023 tages til efterretning

Beslutning

Socialudvalget, 03.10.2023

Fraværende: Süleyman Yücel (V)

Stedfortræder: Kenneth Sørensen (V)

Til efterretning.

Sagsfremstilling

I henhold til kap. 24 i serviceloven kan der undtagelsesvis og i begrænset omfang anvendes magt overfor borgere med nedsat funktionsevne, når pleje, omsorg og socialpædagogisk indsats i det konkrete tilfælde har vist sig utilstrækkeligt. Til bestemmelserne er knyttet en fast procedure, der skal følges i hvert enkelt tilfælde.

Der skal således ske indberetning til kommunalbestyrelsen indenfor nærmere fastsatte tidspunkter og på særlige indberetningsblanketter.

I første halvår af 2023 er behandlet følgende indberetninger af indgreb, der vedrører borgere, hvor Næstved Kommune er handlekommune:

Indberettende virksomhed og gennemgang af indgreb, der vedrører borgere, hvor Næstved Kommune er handlekommune (bosteder der er markeret med * er Næstved Kommunes virksomheder). Tal skrevet i parentes angiver antal magtanvendelser i andet halvår af 2022:

| | |
|--------------------------|----------------------------------|
| Socialpædagogisk Center* | 5 (5) indgreb mod 4 (4) personer |
| Botilbud Støttruphus | 0 (2) indgreb mod 0 (1) person |
| Langholt ApS | 5 (1) indgreb mod 2 (1) personer |
| Botilbud Lindersvold | 0 (1) indgreb mod 0 (1) person |
| Sødisbakke | 0 (1) indgreb mod 0 (1) person |

| | |
|----------------------------|--------------------------------|
| Center for Socialpsykiatri | 0 (1) indgreb mod 0 (1) person |
| Solgaven | 1 (0) indgreb mod 1 (0) person |
| Botilbuddet Aalestrup | 1 (2) indgreb mod 1 (1) person |
| Marjatta | 1 (0) indgreb mod 1 (0) person |
| Botilbud Egholt | 1 (0) indgreb mod 1 (0) person |
| Fonden Botilbud Engsgaard | 1 (0) indgreb mod 1 (0) person |

I alt 13 (20) indgreb mod 10 (11) personer.

Alle ovennævnte indgreb er indberettet som akutte fastholdelser, 10 (13) indgreb vurderes umiddelbart at være i overensstemmelse med servicelovens regler. 5 (0) fastholdelser vurderes ikke at være i overensstemmelse med reglerne idet Selvbestemmelsesnævnet har fundet, at man ved anvendelse af anden pædagogisk tilgang kunne have undgået magtanvendelsen.

Der har i første halvår været i alt 2 (4) ansøgninger om flytning uden samtykke, der er behandlet efter servicelovens § 129, stk. 1. Afgørelser efter § 129, stk. 1, træffes efter indstilling fra kommunen af Familieretshuset. 2 (3) af ansøgningerne er fra ældreområdet og 0 (1) fra handicapområdet.

Der har i førstehelvår været i alt 3 (2) ansøgninger om flytning uden samtykke efter § 136f. Afgørelse er § 136f, kan træffes af kommunen når borgeren ikke modsætter sig flytning. Flytningen skal godkendes af en væрге.

Selvbestemmelsesnævnet har truffet afgørelse vedr. ansøgninger om forhåndsgodkendelse af brug af hjælpemidler mv. Det fordeler sig således:

Handicapområdet: 2 (4) godkendelser af brug af stofsele i kørestole for at undgå fald. 2 (2) ansøgninger om forhåndsgodkendelse om fastholdelse i hygiejnesituationer. 1 (0) ansøgninger om anvendelse af særlig dørlås.

Ældreområdet: 0 (2) godkendelser af brug af stofsele i kørestole for at undgå fald. 1 (0) ansøgning om anvendelse af særlig dørlås.

Videresendte indberetninger fra tilbud beliggende i Næstved Kommune, hvor anden kommune skal træffe afgørelse, er på 1 (1), der vedrører 1 (1) borger. Indberetningerne er modtaget fra Socialpædagogisk Center.

Oversigten sendes til Ældrerådet og Handicaprådet til orientering.

Økonomi

Administrationen har ingen yderligere bemærkninger.

Punkt 94: Orientering vedr. udmøntning af rammebesparelse på 0,5 % på ældreområdet

23-008101

94. Orientering vedr. udmøntning af rammebesparelse på 0,5 % på ældreområdet

Resumé

Politisk behandling

Socialudvalget (til efterretning), 03.10.2023

På møde den 28. september 2023 behandlede Socialudvalget sag vedr. budgetkontrol 1. maj og budget 2024 (sag 75). Udvalget besluttede bl.a. en rammebesparelse på ældreområdet på 0,5 % og har efterfølgende bedt om en orientering vedr. udmøntningen af rammebesparelsen.

Udvalget orienteres følgelig her om de besparelser ældreområdet har igangsat med udgangspunkt i rammebesparelsen på 0,5 %.

Indstilling

Administrationen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Socialudvalget, 03.10.2023

Fraværende: Süleyman Yücel (V)

Stedfortræder: Kenneth Sørensen (V)

Til efterretning.

Sagsfremstilling

Som opfølgning på den besluttede rammebesparelse på ældreområdet på 0,5% har Socialudvalget bedt om en orientering vedr. ældreområdets udmøntning af besparelsen.

Rammebesparelsen på 0,5 % svarer til 900.000 kr. i 2023 og 3.834.000 kr. i 2024

For at udmønte besparelsen på 900.000 kr. i 2023 er følgende iværksat:

Igangsættelse af 'Digitalt tilsyn' (også kaldet 'sygeplejerske på væggen') udsættes til første kvartal 2024.

Hermed spares i 2023 de 300.000 kr., som Center for Sundhed og Ældre har afsat i år til investering i løsningen - sammen med de ansøgte midler fra Erhvervsfremmebestyrelsen og investeringspuljen. Det betyder, at de borgerrettede-, medarbejderrettede- og økonomiske gevinster opnås senere end beregnet.

Der strammes og reduceres i driften i de 4 ældredistrikter.

Der undlades brug af afløsere/vikarer ved sygdom, ruterne strammes yderligere og der vil i få tilfælde blive aflyst ikke-akutte ydelser. Herved spares 600.000 kr. i 2023. Det betyder, at medarbejdere vil opleve et øget arbejdspress, og enkelte borgere vil opleve, at nogle ydelser ikke leveres.

Udmøntningen via stramning og reduktion i driften fortsættes ind i 2024 med henblik på at opnå rammebesparelsen for året.

Økonomi

Administrationen har ikke yderligere bemærkninger.

Punkt 95: Orientering om samarbejde med private for at reducere indlæggelser

23-021219

95. Orientering om samarbejde med private for at reducere indlæggelser

Resumé

Politisk behandling

Socialudvalget, (til efterretning), 03.10.2023

I budgetforlig 2023 var der et ønske om, at der skulle undersøges samarbejdsmuligheder med private leverandører i forhold til forebyggelse og tidlig opsporing. Center for Sundhed og Ældre har undersøgt muligheden hos flere private leverandører som forelægges udvalget til orientering.

Indstilling

Administrationen indstiller, at sagen tages til efterretning.

Beslutning

Socialudvalget, 03.10.2023

Fraværende: Süleyman Yücel (V)

Stedfortræder: Kenneth Sørensen (V)

Til efterretning.

Sagsfremstilling

Der var ved budgetforhandlingerne for budget 2023 et ønske om, at Center for Sundhed og Ældre undersøgte mulighederne for samarbejde med private leverandører i forhold til at forbygge indlæggelser og lave tidlig opsporing.

Der har været to indsatser

1. Centerchefen for sundhed og ældre, har besøgt direktionen i Falck, for at høre om deres erfaringer i kommunerne. Falck har i samarbejde med Nykøbing Falsters sygehus igangsat arbejde for at forebygge indlæggelser fra Lolland og Guldborgsund kommune. Det er vurderingen, at Falck ikke er så langt fremme, at det vil gøre en forskel i Næstved kommune.

Falck kører dog et projekt i Polen, hvor de laver overvågning af særlig udfordret borgere gennem et ur. Projektet følges af CSA, da der kan ligge noget i det projekt, som kan bruges i kommunen.

2. Der er indgået samarbejde med LEVVEL Health A/S, som har udviklet et triage system, som ved hjælp af kunstig intelligens skal hjælpe medarbejderne med at vurdere borgernes tilstand i rød, gul og grøn. Det betyder vi i samarbejde med E-hospitalet kan dele data og dermed starte behandling i hjemmet, fremfor at indlægge på sygehuset.

Der afsøges jævnligt nye samarbejdspartnere for at vi kan optimere arbejdet med forebyggelse og tidlig opsporing.

Økonomi

Administrationen har ingen yderligere bemærkninger udover, at det forudsættes at eventuelle udgifter til samarbejdet afholdes indenfor Politikområde Ældres budget.

Punkt 96: Meddelelser til orientering

96. Meddelelser til orientering

Beslutning

Socialudvalget, 03.10.2023

Fraværende: Süleyman Yücel (V)

Stedfortræder: Kenneth Sørensen (V)

1. Til efterretning.
2. Til efterretning.
3. Udvalgsrådet den 6. november udvides med en halv time og starter kl. 8.30.
4. Orientering om opsigelse.

Sagsfremstilling

1. Social- og Boligstyrelsen ønsker at deltage på udvalgsrådet den 6. november vedr. taskforce forløb vedr. hjemløshed.
2. Besigtigelsestur den 2. november besøg på Præstemarken og Fortuna på Grimstrupvej.

Punkt 97: Underskriftsark

Bilag

Underskriftark SU 03.10.2023

97. Underskriftsark

Bilag

Underskriftark SU 03.10.2023