

REFERAT Økonomiudvalget 2022-2025 d. 17-02-2025

Mødedato Mandag d. 17. februar 2025 kl. 09:00

Mødested Mødelokale 8, Teatergade 8

Mødedeltagere Githa Nelander, Jette Leth Buhl , Tommy Lindegaard, Kenneth Sørensen, Linda Frederiksen, Rune Kristensen, Lars Hoppe Søb , Nickolai Hamann , Carsten Rasmussen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Orientering vedr. revideret budget og tidsplan for investeringspuljeprojekt: Dataunderstøttet dokum	5
Orientering om kommunens kapitalforvaltning i 2024.....	8
Godkendelse af budgetstrategi for 2026-29.....	11
Beslutning om tilskud- og udligningsreform, samt medlemskab af Balance Danmark.....	15
Godkendelse af investeringsprojekt om træning som alternativ til operation af borgere med slidgigt	19
Beslutning om vedtagelse af principper for placering af forsyningsledninger og -anlæg på og i kom	23
Beslutning om forslag til revision af områder til boliger og erhverv – forslag til Kommuneplan 202:	27
Beslutning om godkendelse af forslag til gebyr for affaldstilsyn.....	35
Beslutning om godkendelse af planlægningsmetode til håndtering af fremtidens overfladevand.....	38
Beslutning om juridisk vurdering af erstatningsansvar for krav om CE mærkede spildevandstanke..	42
Godkendelse af udbudsplanen for 2025.....	45
Lukket: Orientering om forventede besparelser på indkøbsaftaler indgået i 2024.....	48
Lukket: Beslutning om køb og videre proces	49
Lukket: Beslutning om udbudsvilkår for erhvervsareal på Maglemølle.....	50
Lukket: Godkendelse af salg af storparceller.....	51
Lukket: Orientering om DPO Audit 2024 af overholdelsen af databeskyttelsesforordningen.....	52
Meddelelser til orientering.....	53
Underskriftsark.....	55

Punkt 23: Godkendelse af dagsorden

23. Godkendelse af dagsorden

Beslutning

Økonomiudvalget, 17.02.2025

Fraværende: Githa Nelander (O)

Spørgsmålet om habilitet blev rejst i forhold til Kenneth Sørensen (V) og sag nr. 30. Udvalget vurderede, at Kenneth Sørensen (V) har en særlig personlig eller økonomisk interesse i sagens udfald, der adskiller sig fra øvrige berørte borgeres personlige interesse, hvorfor Kenneth Sørensen (V) blev erklæret inhabil i sagens behandling.

Godkendt.

Sagsfremstilling

Gæster:

Sag nr.: 30: kl. 9.30 Direktør Willy Feddersen og kommuneplanlægger Christian Lærke Christensen

Sag nr.: 39: kl. 10.00. Managing associate Egil Husum, BechBruun

Sag nr. 40: Direktør Willy Feddersen deltager.

Sag nr. 34, 35, 36, 37, 38: Centerchef Morten Reuber Nielsen deltager.

Punkt 24: Orientering vedr. revideret budget og tidsplan for investeringspuljeprojekt: Dataunderstøttet dokumentationspraksis

24-018487

Bilag

Revideret budget for dataunderstøttet dokumentationspraksis.docx

Businesscase til investeringspuljen.docx

24. Orientering vedr. revideret budget og tidsplan for investeringspuljeprojekt: Dataunderstøttet dokumentationspraksis

Resumé

Politisk behandling

Socialudvalget (til efterretning), 27.01.2025

Økonomiudvalget (til efterretning), 17.02.2025

Økonomiudvalget godkendte 17. juni 2024 ældreområdet ansøgning til investeringspuljen til dataunderstøttet dokumentationspraksis. Projektet er blevet et halvt år forsinket fordi det har taget tid at lave markedsafdækning for at finde en leverandør. Derfor starter projektet først op 1. januar 2025 og både budget og tidsplan må derfor forskydes. Investeringen er en del af forudsætningen for et spareforslag som blev besluttet af Socialudvalget 6. maj 2024.

Indstilling

Administrationen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Socialudvalget, 27.01.2025

Til efterretning.

Økonomiudvalget, 17.02.2025

Fraværende: Githa Nelander (O)

Til efterretning.

Sagsfremstilling

Ældreområdet søgte i juni 2024 investeringspuljen om midler til projektet: Dataunderstøttet dokumentationspraksis. Projektet skal understøtte et spareforslag, som blev besluttet i maj 2024. På grund af en længere markedsafdækning i forhold til leverandør har det først været muligt at indgå leverandøraftale i januar 2025, og som bemærket i businesscasen betyder det, at projektets budget og tidsplan rykkes et halvt år som beskrevet i bilag.

Socialudvalget og økonomiudvalget får første status for projektet i første kvartal 2026.

Opsummering af projektet

Ældreområdet og myndighedsområdet arbejder i et omsorgssystem med mange muligheder for dokumentation, og der er mange lovmæssige krav til hvordan og hvornår der skal dokumenteres om borgerne. I omsorgssystemet er der ikke mulighed for at trække data på arbejdsgange og dokumentationspraksis, og derfor kan det være svært at arbejde systematisk med at ensarte det, så der dokumenteres tilstrækkeligt men ikke overdokumenteres. Samtlige medarbejdere i ældreområdet og myndigheden bruger omsorgssystemet, og små variationer i arbejdsgange og praksis fra medarbejder til medarbejder gør arbejdet mindre effektivt. Da der ikke kan trækkes data på dokumentationspraksis og arbejdsgange, er det svært at iværksætte tiltag, der skal ensrette området, da det er svært at måle om det overhovedet sker, effekten af tiltag samt om der er tilbagefald til gamle vaner.

Med datamining bliver det muligt at lave rammer for dokumentation og arbejdsgange, så de bliver mest effektive, og det bliver muligt at følge, om dokumentationspraksis og arbejdsgange bliver fulgt. Dermed bliver det også lettere at sætte

ind med læring og justeringer hvor behovet er, og de enkelte teams vil kunne se, om de er på rette spor i forhold til praksis, eller om der er noget, som skal justeres.

Økonomi

Administrationen har ikke yderligere bemærkninger.

Bilag

Revideret budget for dataunderstøttet dokumentationspraksis.docx

Businesscase til investeringspuljen.docx

Punkt 25: Orientering om kommunens kapitalforvaltning i 2024

25-003394

Bilag

Næstved Kommune - Finansiell strategi 2

25. Orientering om kommunens kapitalforvaltning i 2024

Resumé

Politisk behandling

Økonomiudvalget (til efterretning), 17.02.2025

Udvalget får med denne sag en orientering om resultatet af kommunens kapitalforvaltning i 2024.

Indstilling

Administrationen indstiller, at udvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Økonomiudvalget, 17.02.2025

Fraværende: Githa Nelander (O)

Til efterretning.

Sagsfremstilling

Kommunen har aftaler med henholdsvis Sydbank og Nordea om investering af kommunens midler. Aftalerne gælder for perioden 11. januar 2023 til 31. december 2026.

I denne sag orienteres udvalget om resultatet af kapitalforvaltningen i 2024. Økonomiudvalget har ønsket en årlig afrapportering på kommunens investeringer.

Tilfredsstillende afkast fra begge forvaltere i 2024

Begge forvaltere fik pr. 11. januar 2023 overført midler til investering og har siden forvaltet inden for de rammer, kommunen har fastlagt for investeringerne. Forvalterne har afrapporteret andet års resultat af investeringerne, som er følgende:

Forvalter	Primo saldo 1/1-24	Afkast i kr., 2024*	Afkast i %, 2024*	Ultimo saldo 31/12-24
Nordea	239.058.084 kr.	17.321.281 kr.	7,25 %	256.040.646 kr.
Sydbank	238.518.125 kr.	17.959.160 kr.	7,53 %	256.535.979 kr.
Samlet	477.576.209 kr.	35.280.441 kr.		512.576.625 kr.

*Afkastet i rapporteringsperioden kan afvige fra forskellen mellem forvaltningsbeløbet primo og forvaltningsbeløbet ultimo. Dette kan skyldes transaktioner på kontoen, for eksempel indskud/udlodninger, tilbageholdt udbytteskat, diverse gebyrer mm.

Til sammenligning havde forvalterne i 2023 et afkast på samlet 28,7 mio. kr., svarende til 6,4 %. Forvalterne startede med en beholdning på samlet 449 mio. kr. pr. 11. januar 2023.

Administrationen vurderer, at begge forvaltere har haft et tilfredsstillende afkast i 2024, ligesom begge forvaltere også ligger over det afkast, som sammenlignelige investeringer (benchmark) har givet. Her ligger Nordea 1,61 % over benchmark, mens Sydbank ligger 1,87 % over benchmark.

Investeringsrammer

Der er fastlagte rammer for, hvilke investeringer, forvalterne må foretage på kommunens vegne, herunder rammer ift. bæredygtighed, grønne investeringer, etik mv. Rammerne fremgår af Kasse- og Regnskabsregulativets bilag 8.1 Finansiell Strategi, som er vedhæftet som bilag.

Økonomi

Administrationen har ingen yderligere bemærkninger.

Bilag

Næstved Kommune - Finansiell strategi 2

Punkt 26: Godkendelse af budgetstrategi for 2026-29

24-039333

Bilag

Revideret budgetstrategi ØK 17-2

26. Godkendelse af budgetstrategi for 2026-29

Resumé

Politisk behandling

Økonomiudvalget (beslutter), 17.02.2025

Byrådet (til orientering), 25.02.2025

Administrationen fremlægger forslag til budgetstrategi, som er køreplan for hvordan budgetlægningen af budget 2026-29 skal foregå. Det er Økonomiudvalgets kompetence at godkende budgetstrategien, men det foreslås, at den efterfølgende sendes til orientering i byrådet.

Budgetstrategien blev temabehandlet i Økonomiudvalget den 20. januar. Det forslag, der fremlægges nu, er kun justeret på nogle få punkter i forhold til forslaget fra den 20. januar. Der er tilføjet et afsnit om sikring af resurser til at implementere de store reformer, et afsnit om faglokaler på skolerne samt et afsnit om kommende udligningsreform. Herudover er der foretaget enkelte andre præciseringer og tilføjelser. Ændringer i budgetstrategien er markeret med kursiv.

Indstilling

Administrationen indstiller, at Økonomiudvalget godkender

1. Budgetstrategien
2. at budgetstrategien oversendes til byrådet til orientering

Beslutning

Økonomiudvalget, 17.02.2025

Økonomiudvalget har godkendt budgetstrategien med den nævnte ændring.

Sagen kommer i byrådet til orientering. Bilaget tilrettes til byrådets behandling.

Byrådet skal på maj-seminaret arbejde for at skabe et råderum.

Børne- og Uddannelsesudvalget skal vurdere behovet for og prioriteringen af renovering af faglokaler i foråret 2025.

Sagsfremstilling

Første budgetlægning efter nye økonomistyringsregler

Budgettet for 2026-29 er det første, der skal udarbejdes, efter byrådet har vedtaget ny økonomisk politik og økonomistyringsregler. Det betyder forandringer i budgetprocessen.

Den nye måde at lave budget på giver ikke et større råderum, men er en anden måde at fordele budgettet imellem områder på. Der må, ligesom i tidligere år, forventes behov for prioritering imellem områder og dermed, at der er områder, der skal udarbejde spareforslag.

Den nye budgetmodel skal sikre, at Byrådet omprioriterer og tilpasser, så der er holdbare budgetter med sammenhæng mellem budgettet på de enkelte områder med den aktivitet, der ønskes gennemført, så der ikke bliver budgetproblemer i løbet af 2026.

Hovedprincipperne i den nye budgetlægningsmetode

Budgettet udarbejdes ved at beregne, hvilket budget, der skal afsættes på hver enkelt aktivitetsområde.

Beregningen opdeles i to dele.

1. del, teknisk budget: Det tekniske budget består af budget 2026 (første overslagsår, fra sidste års budgetvedtagelse, dog uden demografiregulering) tillagt pris- og lønfremskrivning samt demografiregulering på dagtilbud, undervisning, SFO og ældreområdet.

2. del, tillæg til det tekniske budget: Kommer pba. en vurdering af, om der er behov for at korrigere det tekniske budget, fx fordi budgettet hidtil ikke har kunnet holde eller fordi der forventes en brugertilgang eller brugerafgang. Der kan også være tale om ændrede priser udover pris- og lønfremskrivningen. Der kan også foreslås korrektion pga. finansloven eller reformer og det kan være i både op- og nedadgående retning.

Det tekniske budget er uden demografiregulering på alle områder, hvor vi hidtil har indregnet demografiregulering. Det har vi hidtil gjort på dagtilbud, undervisning, SFO, Børn og Unge, Handicap/Psykiatri og Ældre. I den nye model beregnes der demografi, som en del af det tekniske budget på de områder, hvor der er en meget klar sammenhæng imellem at ændring i antal borgere i en aldersgruppe også giver en ændring i de kommunale udgifter. I det tekniske budget indgår demografiregulering af dagtilbud, undervisning, SFO og ældreområdet, men ikke Børn og Unge samt Handicap/Psykiatri. Øget behov på de to områder medtages som tillæg, idet en ændring af behovet ikke er udløst af ændring i antallet af borgere i den relevante aldersgruppe, men snarere i en ændret efterspørgselsfrekvens.

Direktionen kategoriserer alle tillæg i 2. del i enten "helt nødvendig", eller "nødvendig, men mulighed for at undlade" og direktionen kommer med en anbefaling af, hvad der skal indarbejdes i budgettet. Det er byrådet, der beslutter, om tillæggene skal ind i budgettet eller ej. Herefter udgør det **basisbudgettet**.

Basisbudgettet indeholder ikke ønsker eller udvidelser. Tillæggene består kun af nødvendig tilførsel for at fortsætte aktiviteten uændret og en prognose for, hvis der skal øget budget til pga. udvikling i antal modtagere.

Byrådets opgave på budgetseminar den 22. maj

Hvis basisbudgettet overstiger finansieringsmulighederne, skal byrådet på budgetseminaret tage stilling til:

- Beslutte basisbudgettet, dvs. hvilke tillæg, der skal indarbejdes i budgettet
- Om der er behov for at udarbejde spareforslag og i givet fald hvilke udvalg der skal udarbejde spareforslag

Byrådet tager desuden stilling til, om økonomien tillader, at udvalg (alle eller nogle) må fremlægge udvidelsesforslag til nye initiativer.

Til budgetseminaret vil administrationen give et samlet oplæg til byrådet om, hvor stort et beløb, det vurderes nødvendigt at reducere basisbudgettet med og hvilke områder, der er mulighed for at reducere budgettet på. Administrationens oplæg er naturligvis ikke bindende for byrådet.

For at give valgmulighed imellem spareforslag og for at give mulighed for tilførsel af midler til nye initiativer, kan der, hvis byrådet ønsker det, bestilles reduktionsforslag for et større beløb, end der er behov for.

Udvalgenes opgave

Udvalgene skal udarbejde de bestilte spareforslag og eventuelle udvidelsesforslag. Udvalgene skal senest på deres augustmøde beslutte forslag, så de kan indgå i budgetseminaret den 21. og 22. august.

Byrådets opgave på budgetseminaret den 21. og 22. august

På budgetseminaret i august vil der være fuldt overblik over udgifter og indtægter og om budgettet er i balance. På budgetseminaret skal byrådet foretage en konkret prioritering af udvalgenes spareforslag og eventuelle forslag til

investeringer eller nye tiltag. Det forventes, at der vil være brug for de spareforslag, som udvalgene har arbejdet med, for at skabe balance i budgettet.

Årets råderum er brugt på Børne- og Uddannelsesudvalget

Ifølge den Økonomiske politik skal der hvert år udarbejdes et råderum på 30-60 mio. kr., som enten kan dække opdrift i udgifter eller gå til prioriterede indsatser. Der er i løbet af 2024 arbejdet med at finde råderum på Børne- og Uddannelsesudvalgets område. I alt er der fundet 28 mio. kr., som byrådet i budgetforliget har besluttet skulle gå til at dække opdrift på Børn og Unge-området samt Specialundervisningsområdet.

Råderumsanalyser til budgetlægningen for 2027

Senest ved budgetvedtagelsen i oktober 2025 bør der vælges, hvilke råderumsprojekter, der skal arbejdes med til at give et råderumsprovenu til budget 2027. Det vil give det nye byråd et provenu til budgetlægningen for 2027, som enten kan finansiere opdrift i udgifterne eller bruges til målrettede indsatser.

Det kan være temaer, sektoranalyser, optimeringer eller strukturforandringer.

Til budgetseminaret i august kommer administrationen med et oplæg til hvilke områder, der kan laves råderumsprojekter på.

Økonomi

Administrationen har ingen yderligere bemærkninger.

Bilag

Revideret budgetstrategi ØK 17-2

Punkt 27: Beslutning om tilskud- og udligningsreform, samt medlemskab af Balance Danmark

25-002837

Bilag

Bilag 1 - Bemærkninger til KL' fremsendte 9 punkter

Bilag 2 - Fællesbrev fra 50 kommuner regeringen og medlemme af Folketinget. Det kommunale finansieringssystem

27. Beslutning om tilskud- og udligningsreform, samt medlemskab af Balance Danmark

Resumé

Politisk behandling

Økonomiudvalget (godkender), 17.02.2025

Sagen har til formål dels at give en orientering om status på arbejdet med den kommende tilskud- og udligningsreform, og dels at give anledning til en drøftelse af, hvordan Næstved Kommune selv kan påvirke processen. I første omgang har Næstved Kommune sammen med 49 andre kommuner i samarbejde med Balance Danmark, været medunderskriver på et ønske om en bred og grundig analyse. Med en meget stor kommunal enighed bakkede borgmestrene på Kommunal Økonomisk Forum (KØF) op omkring ønsket om et bredt kommissorium, og KL's bestyrelse har derfor den 23. januar 2025 fremsendt 9 krav til både Indenrigs- og Finansministeriet. Netop et bredt kommissorium vurderes også at give mulighed at præge den fremadrettede proces, og anbefalingen er derfor, at Næstved bliver formelt medlem af Balance Danmark. Allerede den 27. januar 2025 har Indenrigs- og Socialministeren udtrykt enighed i, at hun også ønsker en bred analyse.

Indstilling

Administrationen indstiller, at

1. Økonomiudvalget tager orienteringen om den kommende tilskuds- og udligningsreform til efterretning
2. Næstved Kommune bliver medlem af Balance Danmark. Kontingentet koster årligt 50.000 kr. og kontingentet betales under Økonomiudvalget.

Beslutning

Økonomiudvalget, 17.02.2025

Ad 1: Til efterretning og godkendt.

Ad 2: Godkendt.

Sagsfremstilling

Det endelige kommissorium til brug for analysen af en ny tilskud- og udligningsreform forventes endeligt vedtaget medio 2025. Forventningen er, at den endelige analyse-rapport fremlægges i 2027 og ønsket må være at tilskud- og udligningsreformen kan få virkning fra budget 2028, med mindre noget går i politisk hårdknude.

Tidligere kommissorier har vist, at der ikke bliver analyseret på noget som ikke har været omfattet af den endelige kommissorietekst, og derfor er den indledende proces afgørende for, hvad der efterfølgende bliver analyseret på.

Næstved Kommune har i den indledende fase været i dialog med Balance Danmark, som er en partipolitisk uafhængig organisation, og som bedst vurderes at varetage Næstveds interesser i et fællesskab med mange andre mere ligestillede kommuner. Hovedstaden har haft en tilsvarende alliance, men flere kommuner herfra, bl.a. mest betydeligt Gentofte, har kommet med nogle udmeldinger, som mere taler vores sag, og reelt har stillet hovedstadskommunerne i en dårligere fælles forhandlingssituation.

Derfor har det haft stor effekt at 24 medlemskommuner af Balance Danmark, samt 26 andre kommuner, herunder Næstved, har været medunderskriver af et brev til regeringen og medlemmer af Folketinget, med forslag om at der

igangsættes en gennemgribende analyse af det kommunale tilskuds- og udligningssystem. Et argument er også, at den seneste store analyse og rapport af det kommunale udligningssystem blev lavet af Finansieringsudvalget tilbage i 2012.

Næstved samt mange af de øvrige 25 andre medunderskrivende kommuner, overvejer i øjeblikket også medlemskab af Balance Danmark, da vurderingen alle steder er, at Balance Danmark bedst varetager de involverede kommuners interesser, og at et stort fællesskab vil stå stærkt i påvirkningen af det kommende analysearbejde, særlig når forventningen er en bred analyse.

Det vurderes, at tyngden fra 50 kommuner i fællesskab med Balance Danmark har båret frugt. For med en meget stor kommunal enighed bakkede borgmestrene på KØF op omkring ønsket om et bredt kommissorium.

Brevet fra de 50 kommuner fra den 20. september 2024 kan ses i bilag 2.

De nuværende medlemmer af Balance Danmark kan ses i [Balance Danmark](#)

KL's bestyrelse har den 23. januar 2025 fremsendt 9 krav til både Indenrigs- og Finansministeriet, der i overskrifter er følgende:

1) Der skal foretages en grundig og bred analyse af hele systemet

Udfordringerne i det nuværende system er strukturelle og på et niveau, hvor mindre justeringer ikke er nok. Der er derfor behov for, at man laver en tilbundsående analyse af hele systemet, som en reform kan stå på.

2) Et nyt system skal baseres på et opdateret datagrundlag

Mange aspekter af det nuværende system er baseret på analyser og data, som ikke længere er aktuelle. Det gælder fx de analyser, der ligger bag udregningen af kommunernes udgiftsbehov. Der er behov for, at man i arbejdet med en reform af systemet, går grundigt til de analyser og data, som et nyt system baseres på.

3) Et nyt system skal være baseret på et objektivt og sagligt grundlag

Tilskuds- og udligningssystemet bør hvile på analyser og parametre, som er saglige, valide og upåvirkelige. De kriterier, der indgår i tilskuds- og udligningssystemet, skal derfor i videst muligt omfang være baseret på objektive forhold.

4) Finansieringssystemet skal give alle kommuner tilstrækkelige finansieringsmuligheder for at kunne levere service

Serviceniveauet i den enkelte kommune skal først og fremmest afgøres af lokale politiske præferencer, ikke af socioøkonomiske og strukturelle vilkår. Et nyt tilskuds- og udligningssystem skal have som overordnet mål, at alle kommuner skal have mulighed for at kunne levere et rimeligt serviceniveau.

5) Tilskuds- og udligningssystemet skal ikke flytte for store beløb fra år til år for hovedparten af kommunerne

I de senere år har kommunerne oplevet, at udsvingene i deres finansieringsgrundlag fra år til år er vokset. Det gør det meget vanskeligt at lave en hensigtsmæssig drift og langsigtet planlægning. Et nyt system skal sikre, at hovedparten af kommunerne ikke oplever, at der flyttes meget store beløb fra år til år.

6) Der skal ikke være 100 pct. udligning, men forskellene mellem kommunerne må ikke blive for store

Det er vigtigt at fastholde kommunernes incitament til at skabe en positiv udvikling i egen kommune, men forskellene mellem kommunerne imellem må ikke blive for store. Et nyt system skal ramme den rette balance i udligningsniveau.

7) Et kommende arbejde skal have en bred inddragelse af finansieringskilder

Arbejdet med et nyt tilskuds- og udligningssystem skal have et så bredt perspektiv som muligt. Det indebærer bl.a., at alle finansieringskilder kan inddrages i analysearbejdet.

8) Et nyt system skal løbende evalueres

Det er en kompleks opgave at lave et nyt tilskuds- og udligningssystem. Tilsvarende sker der løbende ændringer i opgavefordelingen, og nye opgaver kommer til. Systemet bør derfor med jævne mellemrum evalueres, så der kan rettes op på eventuelle uforudsete skævheder.

9) Et nyt system skal være transparent

Kommunerne løser mange og meget forskelligartede opgaver. Derfor er kommunernes finansieringssystem også komplekst og består af en række forskellige finansieringselementer. Men det er blevet vanskeligere at forklare systemet og forudsæ de ændringer, der opstår fra år til år. Et nyt system bør indrettes, så det er mere gennemskueligt og baseret på tilgængelige data.

Administrationen er kommet med bemærkninger til KL's fremsendte krav, med særlig fokus på, hvor det er væsentligt, at der foretages ændringer i tilskuds- og udligningssystemet, set med Næstved-øjne. Bemærkningerne kan ses i bilag 1.

Økonomi

Administrationen har ingen yderligere bemærkninger.

Bilag

Bilag 1 - Bemærkninger til KL' fremsendte 9 punkter

Bilag 2 - Fællesbrev fra 50 kommuner regeringen og medlemme af Folketinget. Det kommunale finansieringssystem

Punkt 28: Godkendelse af investeringsprojekt om træning som alternativ til operation af borgere med slidgigt i samarbejde med Næstved-, Slagelse og Ringsted Sygehus/Region Sjælland og med finansiering fra Den sociale Investeringsfond

24-006415

Bilag

Præsentation_januar 2025.pptx

Projektoplæg - træning før operation

Faktaark om artrose og artroseprojekter

28. Godkendelse af investeringsprojekt om træning som alternativ til operation af borgere med slidgigt i samarbejde med Næstved-, Slagelse og Ringsted Sygehus/Region Sjælland og med finansiering fra Den sociale Investeringsfond

Resumé

Politisk behandling

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget (anbefaler), 27.01.2025

Økonomiudvalg (godkender), 17.02.2025

Borgere med slidgigt i knæ og/eller hofte lever med de følger, smerter giver i forhold til livskvalitet og nedsat tilknytning til arbejdsmarkedet. Dertil kommer regionale og kommunale udgifter til operation, behandling og pleje. Næstved Kommune ved Sundhedscenteret har nu mulighed for at indgå i et projekt med Næstved, Slagelse og Ringsted Sygehus/Region Sjælland, hvor målet er at udskyde operation for slidgigt i knæ eller hofte i mindst 2 år, ved i stedet at tilbyde gratis adgang til superviseret træning. Der er tale om et 3-årigt projekt, som finansieres fuldstændig gennem en investering fra Den Sociale Investeringsfond (DSI). Først hvis mere end 70% af deltagerne i projektet opnår at udskyde operation i 2 år, vil Næstved Kommune skulle tilbagebetale fondens investering helt eller delvist op til 2.670.000 mio. kr.

I løbet af de tre år forventes 1.000 borgere fra Næstved Kommune at blive inkluderet i projektet. Hvis det godkendes og opnår de forventede mål, forventes projektet at få større opmærksomhed udover Næstveds grænser. Ved projektophør lægges derfor op til, at driften videreføres af de kommende sundhedsråd i sundhedsreformen.

Indstilling

Administrationen indstiller, at Næstved Kommune indgår i projekt med NSR-Sygehus/Region Sjælland om superviseret træning til borgere med slidgigt i hofte og knæ i samarbejde med Den Sociale Investeringsfond (DSI).

Beslutning

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget, 27.01.2025

Fraværende: Regitze Harslund Sancoeur (c) og Stine Andersen (V)
Anbefales.

Økonomiudvalget, 17.02.2025

Godkendt.

Sagsfremstilling

Slidgigt i knæ og hofte (artrose) udgør et stort folkesundhedsproblem på landsplan. Flere end 2000 borgere i Næstved Kommune blev ifølge data fra Landspatientregistret ny-diagnosticeret med slidgigt i hofte- og/eller knæ i 2023. Heraf var ca. halvdelen i den arbejdsdygtige alder (18-67 år) og ca. halvdelen over 67 år. Ifølge regionen går mindst hver tiende borger over 18 år i Næstved Kommune rundt med knæ- og/eller hofteartrose.

Mange af kommunens borgere lever på den baggrund med smerter og deraf muligt følgende sygefravær, reduceret tilknytning til arbejdsmarkedet, behov for smertebehandling og eventuelt hjemmepleje.

Mulighed for at indgå i samarbejds- og investeringsprojekt vedrørende træning før operation

Næstved Sundhedscenter har fået mulighed for at indgå i investeringsprojektet i samarbejde med Region

Sjælland/Næstved-, Slagelse og Ringsted Sygehus, understøttet af det regionale Forebyggelsessekretariat på sygehuset samt Forsknings- og Implementeringsenheden "PROgrez" samme sted. Afprøvningen af projektindsatsen sker med en fuldstændig finansiel dækning i form af en investering fra Den Sociale investeringsfond (DSI) i tre år, som herefter skal tilbagebetales i forhold til, om projektet opnår de forventede resultater. Det forventede resultat er således, at mere end 70 pct. af deltagerne i projektet vil kunne udskyde operation i mindst 2 år.

Indsatsen i projektet

Indsatsen, der tilbydes i projektet, giver mulighed for, at borgere med slidgigt i knæ- eller hofte kan gå direkte fra læge til superviseret træning uden egenbetaling for borgeren og uden at vente på yderligere undersøgelser og uden længere tids sygemelding.

Der tilbydes i alt otte ugers vederlagsfri superviseret træning og patientuddannelse. Alt efter borgerens ønsker og behov leveres ydelsen af enten privatpraktiserende fysioterapeuter, som ønsker at medvirke i projektet mod betaling, eller af Sundhedscentret i Kommunen. Det er Sundhedscentret, der gennem projektperioden, står for at visitere borgere til træningen hos enten private fysioterapeuter eller til Sundhedscenter. Sundhedscentrets andel forventes særligt at være de mere komplekse borgere, der kan have gavn af flere samtidige indsatser fra Sundhedscenteret.

Indsatsen bygger på evidensbaseret træning fra GLA:D (Godt Liv med Artrose i Danmark - et evidensbaseret behandlingsprogram for personer med knæ- eller hofteartrose, udviklet af Syddansk Universitet, som kombinerer patientuddannelse og træning, der sigter mod at fremme egenhåndtering).

Målgruppen for projektet er borgere over 18 år med ny-diagnosticeret artrose i hofte og/eller knæ. Målet er at inkludere 1000 borgere i indsatsen i alt gennem projektperioden. Forventningen er, at 1/3 af de borgere der takker ja til indsatsen, vil være i den arbejdsdygtige alder (18-67 år) og at 2/3 vil være over 67 år.

Målet for projektet

Projektet forventes at føre til reduktion af behovet for indgribende operationer, samt markante forbedringer i borgernes smerteoplevelse, funktion og livskvalitet. Konkret er målet at udskyde operation i mindst 2 år. Baseline for projektet (det vil sige tilstanden før projektopstart) er, at 30% af borgere med hofte og/eller knæartrose inden for en periode på 2 år fra diagnosetidspunktet får tilbudt operation. Projektet er en succes hvis det lykkes for mere end 70 % af borgerne at udskyde operation i 2 år.

Projektperiode

Der er tale om en 3-årig projektperiode med opstart primo 2025. Projektet stopper ved et borgerindtag på 1000, derved kan projektperioden i realiteten blive kortere end 3 år.

Forebyggelsessekretariat Næstved, Slagelse og Ringsted Sygehuse faciliterer, at projektet etableres. Forsknings- og implementeringsenheden PROgrez sikrer evaluering og forskningsunderstøttelse.

Det lægges op til at inddrage det kommende Sundhedsråd i forbindelse med evaluering af projektet, da der efter projektafslutning skal tages stilling til den videre finansiering, såfremt indsatsen skal videreføres.

Betalingsmodel

Den Sociale Investeringsfond har afsat 6,4 millioner kroner over 3 år til 1000 borgerforløb. Fondens model kræver, at investeringen tilbagebetales ved opnåede økonomiske resultater inklusiv risikopræmie til DSI. Ved succes forstås, at minimum 70% af borgerne skal have undgået en operation i 2 år. Hvis indsatsen skaber dette forventede resultat, betaler Regionen og Kommunen tilskuddet tilbage til investorerne, inklusive en risikopræmie, i et 70:30 forhold Region/Kommune.

Den maximale tilbagebetaling fra Næstved Kommune bliver 2.670.000 kr. over tre år

Næstved Kommunes deltagelse forudsætter, at borgere henvises til træning (projektet) via Sundhedslovens § 119 vedrørende forebyggende tilbud i kommunen. Dermed har deltagerne i projektet ikke krav på hjælp til transport, som

alternativt ville fordyre kommunens udgifter betydeligt. Manglende hjælp til transport risikerer naturligvis at medføre, at en del af målgruppen vil takke nej til deltagelse.

Næstved Kommunes maksimale tilbagebetaling på i alt 2,67 mio.kr. forudsættes at kunne afholdes gennem løbende hensættelser i Sundheds- og Forebyggelsesudvalget i projektperioden, primært fra overskydende budgetmidler til især vederlagsfri fysioterapi og lægekørsel samt eventuelle overskydende projektmidler til blandt andet overheadudgifter. Denne tilgang med isolering af tilbagebetalingsmidler skal godkendes af økonomiudvalget og sikre, at der ved projektophør er tilstrækkelige hensatte midler til en maksimal tilbagebetaling uden behov for besparelser på øvrige områder i udvalget. En alternativ finansiering gennem økonomiudvalgets investeringspulje forekommer ikke mulig, eftersom alle midler i puljen er disponeret på nuværende tidspunkt.

Økonomi

Administrationen kan oplyse at der forventes overskud på Sundheds- og Forebyggelsesudvalgets fagområde i 2024, som eventuelt kan driftsoverføres til tilbagebetalingen på maksimalt 2,67 mio. kr. Driftsoverførelssagen forventes behandlet af Økonomiudvalget i marts 2025. Som det nævnes i sagsteksten, kan eventuelle overskydende projektmidler også bruges til tilbagebetaling. Såvel driftsoverførelse som overskydende projektmidler kræver overførelse over flere år i et lukket kredsløb/projekt ind til tilbagebetalingen er fuldendt.

Bilag

Præsentation_januar 2025.pptx

Projektoplæg - træning før operation

Faktaark om artrose og artroseprojekter

Punkt 29: Beslutning om vedtagelse af principper for placering af forsyningsledninger og -anlæg på og i kommunal ejendom

24-031205

Bilag

Bilag 1 - Overordnede principper for placering af ledninger og anlæg i og på kommunal ejendom

Bilag 1a - Bilag til overordnede principper: Vedr. vederlagsberegning fra Helsingør Kommune/Forsyning Helsingør

Bilag 2 - Standarddeklaration gæsteprincippets vilkår

Bilag 3 - Høringer

Bilag 4 - Praksis i andre kommuner

Bilag 5 - Udskrift af sag fra Rebild Kommune 2020

Bilag 6 - Udskrift af sag fra Ringkøbing-Skjern Kommune med citering af principper

Bilag 7 - Udskrift fra Silkeborg Kommunes hjemmeside om ledninger på kommunale arealer

Bilag 8 - Kommentarer fra Envafors

29. Beslutning om vedtagelse af principper for placering af forsyningsledninger og -anlæg på og i kommunal ejendom

Resumé

Politisk behandling

Økonomiudvalget (anbefaler), 17.02.2025

Byrådet (godkender), 25.02.2025

Næstved Kommune, Center for Ejendomme & Indkøb, modtager jævnligt henvendelser fra forsyningselskaber, der ønsker at placere forsyningsledninger og diverse forsyningsanlæg på og i kommunal ejendom (ikke vejareal).

For at sikre en smidig, tidsoptimal og ensartet behandling af anmodningerne, finder administrationen det hensigtsmæssigt at udarbejde principper for placering af forsyningsledninger og -anlæg på Næstved Kommunes ejendom.

Indstilling

Administrationen indstiller, at byrådet vedtager de i bilag 1 fremlagte principper for placering af forsyningsledninger og -anlæg på kommunal ejendom.

Beslutning

Økonomiudvalget, 17.02.2025

Anbefales.

Sagsfremstilling

1. Indledning

Næstved Kommune, Center for Ejendomme & Indkøb, modtager jævnligt henvendelser fra forsyningselskaber, der ønsker at placere forsyningsledninger og -anlæg i og på kommunal ejendom (ikke vejareal).

Eksempler på henvendelser er bl.a. (men ikke udtømmende):

- Elforsyningselskabet Cerius A/S henvender sig om placering af transformestationer på kommunal ejendom.
- Fjernvarmeselskaber henvender sig om nedgravning af fjernvarmeledninger på kommunal ejendom.
- Fjernvarmeselskaber/NK Spildevand A/S henvender sig om etablering af pumpestation på kommunal ejendom.
- NK Spildevand A/S henvender sig om nedgravning af spildevandsledning på kommunal ejendom.
- NK Spildevand A/S henvender sig om opsætning af afsenderstation eller lignende på kommunal ejendom.
- Fibia P/S henvender sig om opsætning af teknikhus/teknikskab på kommunal ejendom.

Efter administrationens oplysninger har Næstved Kommune ikke tidligere taget politisk stilling til, hvorledes ovennævnte henvendelser fra forsyningselskaberne skal behandles, eller på hvilke vilkår der tillades placering i og på kommunal ejendom.

Henset til antallet af henvendelser og for at kommunen bedst muligt kan iagttage offentlig- og kommunalretlige principper samt udøve god forvaltningsskik, finder administrationen det hensigtsmæssigt, at der på skrift udarbejdes *principper for placering af forsyningsledninger og -anlæg i og på kommunal ejendom*.

2. Nærmere om udgangspunktet i form af gæsteprincippet

Når kommunen tillader placering af forsyningsledninger og -anlæg på kommunens ejendomme, varetages vigtige almene og forsyningsmæssige interesser, men placeringen af forsyningsledninger og -anlæg på kommunens ejendomme kan påvirke såvel ejendommens værdi som kommunens mulighed for at kunne disponere over ejendommene til lovlige, kommunale formål. Ovenstående hensyn skal afvejes ved fastsættelsen af de vilkår, der skal gælde for forsyningsledninger og -anlæg på kommunens arealer.

Den retsstilling, der som udgangspunkt gælder for ledninger og andre forsyningsanlæg på fremmed ejendom, er gæsteprincippet. Gæsteprincippet er et ulovbestemt, men ved praksis fastslået princip, der betyder, at ledningsejeren i enhver henseende er at betragte som gæst på anden mands (grundejerens) ejendom.

Ledningsejeren, der således har sine ledninger liggende som gæst, bibeholder al ansvar og al vedligeholdelse relateret til ledningerne, ligesom ledningsejeren skal bære udgifterne til en eventuel senere flytning af ledningerne, hvis grundejeren skal anvende sin ejendom på en anden måde, der gør det nødvendigt at flytte ledningerne. Pligten til for egen regning at flytte ledningerne modsvares af, at ledningerne ligger gratis på arealet, dvs. at ledningsejer ikke har betalt noget vederlag til ejendommens ejer ifm. ledningernes placering.

Det ulovbestemte gæsteprincip er at betragte som et udfyldende princip i dansk ret, der således som udgangspunkt gælder for ledninger, når intet andet er aftalt mellem grundejeren og ledningsejeren.

Alternativet til gæsteprincippet er, at ledningsejeren og grundejeren aftaler, at der skal gælde andre vilkår for ledningens placering, end gæsteprincippet; f.eks. at ledningsejeren betaler vederlag til grundejeren for ledningens placering mod, at grundejeren accepterer, at ledningen ikke senere kan kræves flyttet uden, at de hermed forbundne omkostninger betales af grundejeren.

Parterne er som udgangspunkt frit stillet ift. sådant aftaleindhold. Hvor den ene aftalepart er en offentlig myndighed er der dog en række almindelige offentlig- og kommunalretlige principper/grundsætninger, der skal iagttages, herunder f.eks. ligebehandlingsprincippet, grundsætningen om økonomisk forsvarlighed m.v.

Nogle forsyningselskaber er endvidere bundet af bestemmelser i deres almindelige leveringsbestemmelser, som i hvert fald i udgangspunktet kan medføre begrænsninger i aftalefriheden. Endelig kan der for visse typer af forsyningsledninger være så væsentlige samfundsmæssige hensyn til forsynings sikkerheden, at forsyningselskabet ikke kan acceptere, at ledningen ligger på gæsteprincipvilkår.

3. Hittidig praksis i Næstved Kommune

Næstved Kommune ses frem til nu at have behandlet ovennævnte anmodninger ud fra den grundsætning, at der som hovedregel altid skal ske placering af forsyningsanlæg og -ledninger på kommunal ejendom på gæsteprincippets vilkår. Næstved Kommune har således ikke umiddelbart i sin hittidige praksis tilladt fravigelse af gæsteprincippet.

Kommunen lader ledningsejeren udarbejde en deklarationstekst om ledningerne og gæsteprincippets anvendelse, som kommunen i hver enkelt sag forholder sig til indholdsmæssigt og tager nærmere stilling til, inden tinglysning tillades.

4. Administrationens vurdering og indstilling

Som **bilag 1** vedlægges udkast til foreslåede (fremadrettede) principper for placering af forsyningsanlæg og -ledninger i og på Næstved Kommunes ejendom, der overordnet lyder som følger:

HOVEDREGEL: Forsyningsledninger og -anlæg skal som udgangspunkt placeres på gæsteprincippets vilkår.

UNDTAGELSE: I ganske særlige tilfælde kan der ske fravigelse af gæsteprincippet ved aftale (principperne, jf. bilag 1, indeholder bud på nogle af de elementer, som kan spille ind i forbindelse med en konkret vurdering om fravigelse).

Administrationen har udarbejdet en standarddeklaration til brug for tinglysning efter hovedreglen om gæsteprincippets vilkår, der vedlægges som **bilag 2**.

Administrationen skal samlet indstille, at principperne i bilag 1 vedtages.

5. Øvrige forhold

For bemærkninger vedrørende intern/ekstern høring henvises til vedlagte **bilag 3**.

Administrationen vedlægger som **bilag 4** oplysninger om praksis på området i andre kommuner m.v.

Administrationen har i nærværende sag ladet sig bistå af advokat Anne Sophie K. Vilsbøll fra Horten. Advokat Anne Sophie K. Vilsbøll har bl.a. inden forelæggelse for Økonomiudvalget og Byrådet gennemlæst den af administrationen udarbejdede indstilling samt udkast til principper i bilag 1.

Økonomi

Administrationen bemærker, at Næstved Kommune ved gæsteprincippets vilkår ikke har udgifter forbundet med forsyningsledninger og diverse forsyningsanlæg. Dette gælder både i forhold til vedligeholdelse og udskiftninger samt ved eventuel flytning af forsyningsledninger og forsyningsanlæg, da anlægs- og ledningsejer bærer alle udgifter.

Ved fravigelse af gæsteprincippets vilkår skal Næstved Kommune afholde udgifterne i forbindelse med eventuel flytning af forsyningsledninger og forsyningsanlæg. Ved fravigelse af gæsteprincippets vilkår har Næstved Kommune fortsat ikke udgifter bundet med vedligeholdelse og udskiftninger af forsyningsledninger og forsyningsanlæg.

Bilag

- Bilag 1 - Overordnede principper for placering af ledninger og anlæg i og på kommunal ejendom
- Bilag 1a - Bilag til overordnede principper: Vedr. vederlagsberegning fra Helsingør Kommune/Forsyning Helsingør
- Bilag 2 - Standarddeklaration gæsteprincippets vilkår
- Bilag 3 - Høringer
- Bilag 4 - Praksis i andre kommuner
- Bilag 5 - Udskrift af sag fra Rebild Kommune 2020
- Bilag 6 - Udskrift af sag fra Ringkøbing-Skjern Kommune med citering af principper
- Bilag 7 - Udskrift fra Silkeborg Kommunes hjemmeside om ledninger på kommunale arealer
- Bilag 8 - Kommentarer fra Envafors

Punkt 30: Beslutning om forslag til revision af områder til boliger og erhverv – forslag til Kommuneplan 2025

24-022203

Bilag

Bilag 1 - Indkomne forslag til bolig og erhverv

Bilag 2 - Indkomne bemærkninger og forslag

Bilag 3 - Forslag til rekreative og offentlige arealer

Bilag 4 - Detailhandelsundersøgelse for Næstved Kommune

Bilag 5 - Detailhandelsundersøgelse for Næstved Kommune (Resume)

Bilag 6 - Arealoversigt - oplæg ved udvalgs møde

30. Beslutning om forslag til revision af områder til boliger og erhverv – forslag til Kommuneplan 2025

Resumé

Politisk behandling

Plan-, Teknik- og Lokaldemokratiet (udtaler sig), 03.02.2025

Økonomiudvalget (godkender), 17.02.2025

Kommuneplanen udlægger områder til boliger og erhverv. I forbindelse med forslaget til Kommuneplan 2025 er områderne blevet gennemgået for at sikre, at områderne skaber gode muligheder for fremtidens bosætning og erhvervsudvikling. Forslag om nye udlæg af områder, udtagning af områder og ændringer i eksisterende udlagte områder er i den forbindelse blevet vurderet.

Økonomiudvalget forelægges derfor forslag til revision af kommuneplanens områder til boliger og erhverv.

Indstilling

Administrationen indstiller, at Økonomiudvalget godkender følgende forslag til revision af kommuneplanrammer i forslag til Kommuneplan 2025 (forslagsnummer i parentes henviser til bilag 1):

A. Boligområder

1. Areal til boligformål – Frihedsvej/Herlufsholm Allé (Forslag 2)
2. Areal til boligformål – Parkvej 46A-D, 4700 Næstved (Forslag 5)
3. Areal til boligformål - Næstvedvej 50F, 4684 Holmegaard (Forslag 9)
4. Reduktion af areal til boligformål - Matrikel 3a, Vridsløse By, Herlufsholm (Forslag 10)
5. Areal til boligformål – Hindholmvej 19, 4250 Fuglebjerg (Forslag 17)
6. Areal til boligformål – Vordingborgvej 79A, 4700 Næstved (Forslag 20)
7. Areal til byomdannelse – Grimstrupvej-kvarteret (Forslag 21)
8. Areal til boligformål og rekreative formål – Øverup Allé/De lodne højder (kommuneplanramme 1.5 D45.1) (Forslag 22)
9. Reduktion af eksisterende kommuneplanramme 3.1 B11 (Fensmark) (Forslag 26)
10. Udtag af eksisterende kommuneplanramme 5.1 B13 til boligformål – Næstvedvej 1/1A, 4250 Fuglebjerg (Fuglebjerg) (Forslag 27)
11. Udtag af eksisterende kommuneplanramme 5.1 B15 til boligformål – Næstvedvej 1/1A, 4250 Fuglebjerg (Forslag 29)
12. Ændring af kommuneplanramme 5.1 D3 fra offentlige formål til boligformål (Forslag 30)
13. Udtag af del af kommuneplanramme 5.1 B17 til boligformål (Forslag 31)
14. Udtag af del af kommuneplanramme 5.1 B17 (Forslag 32)
15. Udtag af kommuneplanramme 5.1 B15 til boligformål (Forslag 33)
16. Udtag af kommuneplanramme 5.3 B7 til boligformål (Forslag 34)
17. Udtag af kommuneplanramme 5.3 B5 til boligformål (Forslag 35)
18. Udtag af kommuneplanramme 5.3 B4 til boligformål (Forslag 36)
19. Udtag af kommuneplanramme 6.2 BE22.1.1 til boligformål (Forslag 37)

B. Erhvervsområder (forslagsnummer i parentes henviser til bilag 1):

20. Ny kommuneplanramme til erhvervsformål (Forslag 38)
21. Ny ramme til erhvervsformål - Matrikel 2u og 2m/2s Engelstrup By (Forslag 40)

C. Arealer til offentlige og rekreative formål (forslagsnummer i parentes henviser til bilag 1):

- 22. Ny ramme til rekreative formål i forbindelse med nyt boligudlæg ved Frihedsvej/Herlufsholm Allé (Forslag 2)
- 23. Udvidelse af eksisterende ramme til rekreative formål (1.5 F7) i forbindelse med nyt boligudlæg (Forslag 22)
- 24. Udtag af eksisterende kommuneplanramme 1.3 D40.1 til offentlige formål – Rønnebæksholm 1, 4700 Næstved (Forslag 23)
- 25. Udtag af eksisterende kommuneplanramme 1.3 F8 til rekreative formål (Forslag 24)
- 26. Ændring af kommuneplanramme 1.5 E20.1-1 fra erhvervsformål til offentlige formål (Næstved by) (Forslag 25)
- 27. Udtag af eksisterende Kommuneplanramme 5.1 D5.1 (Fuglebjerg) til offentlige formål (Forslag 28)

Beslutning

Plan-, Teknik- og Lokaldemokratiudvalget, 03.02.2025

Plan-, Teknik- og Lokaldemokratiudvalget udtaler følgende:

Numrene henviser til punkter i bilag 1.

2. Frihedsvej / Herlufsholm Allé

Udvalget kan ikke anbefale. Cathrine Riegels Gudbergson (V) kan følge administrationens anbefaling.

7. Søledsvej 22, Toksværd og 8 Stationsvej 43 a/b, Holme-Olstrup

Udvalget anbefaler, at Økonomiudvalget vurderer, hvorvidt der skal udlægges yderligere areal og / eller ændres i rammer i området.

11. Fensmarkvej 118, Fensmark

Cathrine Riegels Gudbergson (V) kan ikke følge administrationens anbefaling.

15. Lovvej 9, Mogenstrup

Udvalget anbefaler, at det vurderes om der er mulighed for udtagning af andre arealer i området for at imødekomme området i kommuneplanforslaget.

20. Vordingborgvej 79A, Næstved (Dyrskuepladsen)

Udvalget kan ikke anbefale.

Økonomiudvalget, 17.02.2025

Fraværende: Kenneth Sørensen (V)

Stedfortræder: Cathrine Riegels Gudbergson (V)

Kenneth Sørensen (V) blev erklæret inhabil og forlod rummet under behandling af sagen.

Cathrine Riegels Gudbergson (V) var indkaldt som stedfortræder.

Numrene henviser til punkter i bilag 1.

Ad Plan-, Teknik- og Lokaldemokratiudvalgets anbefaling:

Ad 2. Frihedsvej / Herlufsholm Allé

Økonomiudvalget godkender Plan- Teknik- og Lokaldemokratiudvalgets anbefaling.

Ad 7. Søledsvej 22, Toksværd og 8 Stationsvej 43 a/b, Holme-Olstrup

Et enigt økonomiudvalg ønsker mulighed for tæt/lav bebyggelse i området.

Ad 11. Fensmarkvej 118, Fensmark

4 medlemmer: Jette Leth Buhl (F), Tommy Lindegaard (Ø), Rune Kristensen (C) og Lars Hoppe Søe (B) ønsker at følge administrationens indstilling.

5 medlemmer: Cathrine Riegels Gudbergsen (V), Githa Nelander (O), Carsten Rasmussen (A), Nickolai Hamann (O) og Linda Frederiksen (A) ønsker, at området medtages i kommuneplanen.

Godkendt.

Ad 15. Lovvej 9, Mogenstrup

Økonomiudvalget ønsker, at området medtages i Kommuneplanen.

Ad 20. Vordingborgvej 79A, Næstved

Økonomiudvalget følger Plan-, Teknik- og Lokaldemokratiudvalgets anbefaling.

Githa Nelander ønsker, at området medtages.

Sagsfremstilling

Kommuneplanen skal sikre, at kommunen har tilstrækkelige udlæg til bolig- og erhvervsudvikling, der imødekommer byudviklingsbehovet i den næste 12-årige planperiode. Udlæg af nye arealer til bolig- og erhvervsformål til kommuneplanen skal ske efter Planlovens overordnede krav, der bl.a. betyder, at landzonen grundlæggende skal friholdes til landbrugserhverv. Dette sker i forbindelse med revision af kommuneplanen eller i forbindelse med udarbejdelse af tillæg til denne.

Gennemgang af kommuneplanens eksisterende kommuneplanrammer

Administrationen har foretaget en række mindre tilretninger af de eksisterende 521 kommuneplanrammer – både i forhold til at sikre uhensigtsmæssigheder ved digitaliseringen, sammenhæng til tilknyttede lokalplaner og tilstødende kommuneplanrammer, specificering af anvendelse, udstykningsforhold, bygningsregulerende bestemmelser, mv.

Forslag til nye bolig- og erhvervsområder

I oktober 2024 blev der indkaldt ideer og forslag, hvor borgere, foreninger og erhvervsliv fik mulighed for at fremsende forslag til nye bolig- og erhvervsområder. Forslagene er samlet i bilag 2.

Forslagene er vurderet, hvorvidt de bør indgå i forslag til Kommuneplan 2025, jf. bilag 1.

Forslag, som administrationen løbende har modtaget siden sidste revision af kommuneplanen (2021) fremgår også som forslag, jf. bilag 1. Administrationen foreslår, at flere af de indkommende forslag imødekommes i den kommende kommuneplan.

Hvert forslag til et nyt bolig- eller erhvervsområde er vist på et kort sammen med de eksisterende kommuneplanrammer. Efter en kort beskrivelse af forslaget, er der foretaget en planmæssig vurdering af, om forslaget kan anbefales som idegrundlag for revision af boligområderne i forslag til Kommuneplan 2025. Denne vurdering ligger til grund for, om forslaget kan anbefales.

Administrationen har derudover udarbejdet forslag til enten nye, udtag eller ændring af kommuneplanrammer, som ses i bilag 1.

Vurdering af forslagene

Vurderingen af forslagene til nye udlæg til bolig og erhverv er foretaget efter befolkningsprognosen, analyse af fremtidens boligbehov, behovsopgørelsen, restrummeligheden og kommuneplanens retningslinjer for byvækst, herunder:

- Arealets beliggenhed i forhold til by og opland
- Landskabelig beliggenhed og beskyttelsesmæssige forhold
- Vejadgang, stier og øvrig infrastruktur
- Potentielle arealkonflikter, klimamæssige forhold, herunder afstrømningsmulighed og grundvand
- Områdets serviceudbud, forsyning og skolekapacitet.

Eksisterende bolig- og erhvervsområder

Områderne til bolig og erhverv skal rumme mulighed for byvækst i overensstemmelse med kommunens byer og opland og placeres således, at landskabs- og naturinteresser tilgodeses bedst muligt.

Kommuneplanens udlagte områder skal bruges "op" i det specifikke byområde, før der kan udlægges nye arealer. For at kunne opfylde planlovens krav er alle de eksisterende kommuneplanrammer blevet gennemgået med henblik på kortlægning af den såkaldte restrummelighed. Restrummeligheden er et billede af, om der er arealer tilbage til flere boliger i den enkelte kommuneplanramme.

Boligområder

Restrummeligheden i de udlagte boligområder er efterfølgende blevet sammenholdt med befolkningsprognosen og resultaterne af en analyse af fremtidens boligbehov, som administrationen har udarbejdet i forbindelse med revision af kommuneplanen. Vurderingerne viser bl.a., hvor i kommunen forskellige boligtyper ønskes fx for at understøtte eksisterende, kommunal service og for at styrke bosætningen, og hvilke boligtyper og geografiske placering der efterspørges.

Behovet for nye boligområder

Behovsopgørelsen for boligområder viser, at der overordnet set er udlagt tilstrækkeligt areal til boligformål i en 12-årig planperiode frem til 2037, men at der generelt kan ses behov for at omfordele på det samlede arealforbrug for boliger.

Det er administrationens vurdering, at der tegner et billede af, at der er behov for boligområder til mindre boliger i form af tæt-lav bebyggelse dvs. række- og dobbelthuse, samt etageboliger og i mindre grad udstykninger til traditionelle parcelhuse.

Det vurderes desuden, at der er efterspørgsel efter boliger i eller i nær tilknytning til Næstved by, til byer med stationer eller tæt beliggenhed til en motorvejsforbindelse. Desuden er der behov for centrale, seniorenede etageboliger. Der kan desuden ses efterspørgsel efter flere fællesskabsorienterede boligkoncepter – i byen og ellers tæt på infrastruktur.

Desuden har der til kommuneplanrevisionen været et politisk ønske om at sikre et tilstrækkeligt udbud af attraktive og større grunde til parcelhuse.

De fremlagte forslag til revision af kommuneplanens boligområder er valgt på baggrund af ovenstående konklusioner, hvilket betyder, at der er stillet forslag om at udtage boligområder i byer, hvor forudsætningen for boligvækst er begrænset eller hvor der er tilstrækkeligt restrummelighed til at imødekomme en befolkningsvækst i den næste 12-årige planperiode.

I byer, hvor det vurderes, at der er potentiale for boligvækst stilles forslag om udlæg af nye arealer. Samlet set betyder det, at forslag 2, 9, 38 og 40 vil være eneste arealer, hvor der udlægges mindre byvækstarealer, da de øvrige anbefalede arealer har karakter af byfortætning og/eller byomdannelse med fokus på den politiske ambition om øget byfortætning.

Forslag til ændringer for boligområder

Samlet set foreslås følgende ændringer af kommuneplanens rammer til boligformål (forslagsnummer i parentes henviser til bilag 1):

1. Areal til boligformål – Frihedsvej/Herlufsholm Allé (Forslag 2)
2. Areal til boligformål – Parkvej 46A-D, 4700 Næstved (Forslag 5)
3. Areal til boligformål - Næstvedvej 50F, 4684 Holmegaard (Forslag 9)
4. Reduktion af areal til boligformål - Matrikel 3a, Vridsløse By, Herlufsholm (Forslag 10)
5. Areal til boligformål – Hindholmvej 19, 4250 Fuglebjerg (Forslag 17)
6. Areal til boligformål – Vordingborgvej 79A, 4700 Næstved (Forslag 20)
7. Areal til byomdannelse – Grimstrupvej-kvarteret (Forslag 21)
8. Areal til boligformål og rekreative formål – Øverup Allé/De lodne højder (kommuneplanramme 1.5 D45.1) (Forslag 22)
9. Reduktion af eksisterende kommuneplanramme 3.1 B11 (Fensmark) (Forslag 26)

10. Udtag af eksisterende kommuneplanramme 5.1 B13 til boligformål – Næstvedvej 1/1A, 4250 Fuglebjerg (Fuglebjerg) (Forslag 27)
11. Udtag af eksisterende kommuneplanramme 5.1 B15 til boligformål – Næstvedvej 1/1A, 4250 Fuglebjerg (Forslag 29)
12. Ændring af kommuneplanramme 5.1 D3 fra offentlige formål til boligformål (Forslag 30)
13. Udtag af del af kommuneplanramme 5.1 B17 til boligformål (Forslag 31)
14. Udtag af del af kommuneplanramme 5.1 B17 (Forslag 32)
15. Udtag af kommuneplanramme 5.1 B15 til boligformål (Forslag 33)
16. Udtag af kommuneplanramme 5.3 B7 til boligformål (Forslag 34)
17. Udtag af kommuneplanramme 5.3 B5 til boligformål (Forslag 35)
18. Udtag af kommuneplanramme 5.3 B4 til boligformål (Forslag 36)
19. Udtag af kommuneplanramme 6.2 BE22.1.1 til boligformål (Forslag 37)

I bilag 1 uddybes begrundelsen for forslagene.

Boliger i landzonen

Det bemærkes, at der fortsat er mulighed for i begrænset omfang af etablere nye boliger som afrunding eller huludfyldning i landsbyer, ligesom det er muligt at udskifte utidssvarende boliger både i landsbyerne og i det åbne land. Eksisterende boliger kan fortsat udvides indenfor landzonebestemmelsernes retningslinjer.

I forbindelse med revision af den nuværende kommuneplan (Kommuneplan 2021) blev en række rammer for de afgrænsede landsbyer ophævet, så de nævnte huludfyldninger og afrundinger kan gennemføres uden lokalplanlægning.

Erhvervsområder

Administrationen foreslår, at der ikke foretages nye erhvervsudlæg i landområderne herunder de fire udviklingscentre (Fuglebjerg, Fensmark, Glumsø og Brøderup-Tappernøje) bortset fra et mindre areal nord for Brøderup (forslag 36, se bilag).

Vedrørende Fuglebjerg kunne udviklingen siden sidste kommuneplanrevision antyde, at der i 12-årsperioden måske bliver brug for et lidt større areal, men administrationen kan ikke ved denne revision pege på relevante arealer. Der har ikke i den indledende høring været forslag til nye erhvervsudlæg i dette område.

I Næstved By vurderes fortsat, at der er rigeligt arealer til kontor- og serviceerhverv, og også til værksteder og lettere fremstillingsvirksomhed, der kan integreres med andre byformål. Der er mulighed for publikumsrettet serviceerhverv en række steder i centerområderne bl.a. i og nær bymidten samt i området ved Næstved Storcenter, Megacentret og Retailparken.

Det er administrationens vurdering, at der i planperioden på 12 år kan blive behov for yderligere arealer til pendlerparkering og opladning af såvel personbiler som lastbiler ved Køgevej samt til de publikumsorienterede serviceerhverv, der naturligt knytter sig til disse funktioner.

I Kommuneplan 2021 findes allerede arealer nord for Ring Nord / Køgevej til disse formål, men der forventes øget interesse, da Vejdirektoratet nu er i gang med detailprojektering for den nye motorvejsforbindelse Næstved – Rønnede, som forventes vedtaget omkring årsskiftet 2025/2026. Administrationen foreslår derfor det nævnte areal udvidet (forslag 38, se bilag).

I forhold til industri og produktionsvirksomheder med en større miljøbelastning, forventes lokalplanen for Øverup Krog at kunne vedtages endeligt i starten af 2025. Herefter vil det kunne vurderes, hvordan efterspørgslen er i forhold til erhvervsarealer til denne kategori. Der foreslås ikke umiddelbart nye arealer udlagt til denne kategori i Kommuneplan 2025. Der er også fortsat mulighed for lidt tungere virksomhedskategorier på Ydernæs.

Erhvervsarealet i Tappernøje ved motorvejen / Sneserevej forventes at være attraktivt til denne type erhverv, hvis de pågældende virksomheder samtidig har et stort transportbehov. Det vurderes generelt, at dette areal har stor betydning i forhold til den kommende Femern-forbindelse. Administrationen har foretaget en vurdering af potentialet for at udvide

den eksisterende kommuneplanramme. Et behov for en udvidelse kan ikke dokumenteres på nuværende tidspunkt, men det er administrationens vurdering, at arealet uden større planmæssige udfordringer vil kunne udvides sydligt, hvis der på sigt måtte vise sig et konkret behov/større efterspørgsel efter mere areal.

Forslag til ændringer for erhvervsområder (forslagsnummer i parentes henviser til bilag 1):

1. Ny kommuneplanramme til erhvervsformål (Forslag 38)
2. Ny ramme til erhvervsformål - Matrikel 2u og 2m/2s Engelstrup By (Forslag 40)

I bilag 1 uddybes begrundelsen for forslagene.

I bilag 3 uddybes forslag til ændringer af rekreative områder og områder til offentlige formål og privat service, hvor administrationen har foretaget mindre ændringer.

Forslag til ændringer for arealer til offentlige formål og rekreative formål (forslagsnummer i parentes henviser til bilag 1):

1. Ny ramme til rekreative formål i forbindelse med nyt boligudlæg ved Frihedsvej/Herlufsholm Allé (Forslag 2)
2. Udvidelse af eksisterende ramme til rekreative formål (1.5 F7) i forbindelse med nyt boligudlæg (Forslag 22)
3. Udtag af eksisterende kommuneplanramme 1.3 D40.1 til offentlige formål – Rønnebæksholm 1, 4700 Næstved (Forslag 23)
4. Udtag af eksisterende kommuneplanramme 1.3 F8 til rekreative formål (Forslag 24)
5. Ændring af kommuneplanramme 1.5 E20.1-1 fra erhvervsformål til offentlige formål (Næstved by) (Forslag 25)
6. Udtag af eksisterende Kommuneplanramme 5.1 D5.1 (Fuglebjerg) til offentlige formål (Forslag 28)

Planlægning for detailhandel

I forbindelse med udarbejdelsen af forslag til Kommuneplan 2025 er der blevet udarbejdet en detailhandelsredegørelse.

Detailhandelsanalyse 2024 blev præsenteret på møde i Plan-, Teknik- og Lokaldemokratiudvalget den 9. september 2024 (sag nr. 14) og på møde i Økonomiudvalget den 30. september 2024 (sag nr. 210).

Plan-, Teknik- og Lokaldemokratiudvalget blev orienteret omkring administrationens forventning til detailhandelsplanlægningen på mødet den 2. december 2024, og Økonomiudvalget drøftede dette på mødet den 9. december 2024.

På baggrund af detailhandelsanalysen anbefalinger foreslår administrationen, at forslag til Kommuneplan 2025 fastholder den eksisterende detailhandelsstruktur i Kommuneplan 2021.

Der er fra en lodsejer indkommet et ønske om etablering af en dagligvareforretning på adressen Sorøvej 2, Glumsø. Administrationen anbefaler, at ønsket ikke indarbejdes i kommuneplanforslaget.

Detailhandelsanalysen har vurderet specifikke forhold, som anbefales at have fokus på i planlægning for detailhandel i forslag til Kommuneplan 2025. Analysen viser klart, at udbuddet af butikker i Glumsø matcher efterspørgslen, og det vurderes, at Glumsø på grund af balancen mellem forbrug og omsætning er sårbar overfor nye dagligvarebutikker. Desuden vil den konkrete placering stride mod kommuneplanens og Planlovens retningslinjer for etablering af enkeltstående dagligvarebutikker. Det anbefales derfor ikke, at der gives mulighed for nye dagligvarebutikker i Glumsø, og særligt ikke på den respektive placering.

Udlæg af en enkeltstående dagligvarebutik vil, som minimum, kræve, at der udarbejdes en redegørelse for behovet af en enkeltstående dagligvarebutik. Administrationen har ikke modtaget denne. Hvis der i fremtiden opstår et behov for at etablere en dagligvarebutik, vil denne kunne gennemføres via et tillæg til kommuneplanen.

Det pågældende areal, herunder administrationens uddybende bemærkninger, fremstår af forslag 41 i bilag 1.

Detailhandelsredegørelsen kan ses i bilag 4, og et resume af rapporten fremgår af bilag 5.

Økonomi

Administrationen har ikke yderligere bemærkninger.

Bilag

Bilag 1 - Indkomne forslag til bolig og erhverv

Bilag 2 - Indkomne bemærkninger og forslag

Bilag 3 - Forslag til rekreative og offentlige arealer

Bilag 4 - Detailhandelsundersøgelse for Næstved Kommune

Bilag 5 - Detailhandelsundersøgelse for Næstved Kommune (Resume)

Bilag 6 - Arealoversigt - oplæg ved udvalgmøde

Punkt 31: Beslutning om godkendelse af forslag til gebyr for affaldstilsyn

24-043331

Bilag

Bilag 1 Beregning af gebyr for affaldstilsyn 2025

31. Beslutning om godkendelse af forslag til gebyr for affaldstilsyn

Resumé

Politisk behandling

Klima-, Miljø- og Friluftsturismeudvalgets (anbefaler), 27.01.2025

Økonomiudvalget (udtaler sig), 17.02.2025

Byrådet (godkender), 25.02.2025

Fra 2025 skal kommunerne udfører et styrket affaldstilsyn med virksomhedernes affaldssortering. Til finansiering af opgaven skal der fastsættes en timetakst.

Indstilling

Administrationen indstiller, at Byrådet godkender en timetakst på 685 kr.

Beslutning

Klima-, Miljø- og Friluftsturismeudvalget, 27.01.2025

Fraværende: Regitze Harslund Sancoeur (C)

Anbefales.

Økonomiudvalget, 17.02.2025

Anbefales.

Sagsfremstilling

Styrket tilsyn

Folketinget har besluttet, at der fra 2025 gennemføres et styrket tilsyn med virksomhedernes håndtering af affald. Formålet er at sikre, at virksomhederne overholder krav om kildesortering, så genanvendelige materialer kan blive nyttiggjort.

Det styrkede affaldstilsyn med landets virksomheder organiseres af Miljøstyrelsen, der ud fra en risikomodel udvælger de virksomheder, der skal have et fysisk tilsyn. Næstved Kommune skal forventeligt udføre 69 fysisk tilsyn årligt i 2025 og 2026. Herefter skal aftalen evalueres og antallet af virksomheder, som udvælges til tilsyn femdobles.

Udover affaldstilsyn med de udpegede virksomheder, skal kommunen fra 2025 udfører affaldstilsyn på alle de virksomheder og husdyrbrug, hvor kommunen i forvejen fører regelmæssige tilsyn. For Næstved Kommune er det i gennemsnit 109 tilsyn om året.

Det fysiske affaldstilsyn

På det fysiske affaldstilsyn bliver der kigget på virksomhedernes affaldshåndtering og -sortering og på om de overholder gældende regler og lovgivning. Tilsynene i en opstart være i en god dialog og vejledning med virksomhederne om forbedret affaldssortering.

Der vil primært være fokus på:

- Hvilke typer affald som virksomheden har
- Hvordan virksomheden håndterer og sorterer dens affald

- Hvilke aftaler virksomheden har om indsamling
- Hvilke data der findes om virksomhedens affald i Miljøstyrelsens Affaldsdatasystem (ADS)

Efterfølgende vil virksomheden modtage en rapport over tilsynet, anbefalinger til forbedret affaldssortering, samt en gebyropkrævning baseret på tilsynets varighed og kommunens tidsforbrug til forberedelse og opfølgning.

Der er i den politiske aftale lagt op til, at affaldstilsynet indledningsvist skal have en vejledende karakter med mulighed for yderligere sanktioner efter gældende praksis og regler afhængig af overtrædelsens karakter.

Fastsættelse af gebyr

Affaldstilsynene skal gebyrfinansieres 100 pct., og opkræves direkte hos den virksomhed, som får udført tilsynet. Administrationen har beregnet en timetakst på 685 kr. inkl. løn, transport, overhead og it-system.

Administrationen forventer, at der i gennemsnit bruges 4 timer og 45 minutter til at gennemføre et styrket affaldstilsyn og 3,5 time på de virksomheder og husdyrbrug, hvor det styrkede affaldstilsyn bliver en del af i miljøtilsynet. Dette omfatter tid til forberedelse, transport, gennemførelse af tilsynet og den efterfølgende rapportskrivning. Derved vil det gennemsnitlige gebyr til virksomhederne i 2025 være på henholdsvis 3.254 kr. og 2298 kr.

Affaldstilsynet er omfattet af hvile-i-sig-selv, hvilket betyder, at indtægter fra gebyrerne og omkostningerne til tilsynet henover en 5-årige periode skal være udgiftsneutral.

Økonomi

Administrationen har ingen yderligere bemærkninger.

Bilag

Bilag 1 Beregning af gebyr for affaldstilsyn 2025

Punkt 32: Beslutning om godkendelse af planlægningsmetode til håndtering af fremtidens overfladevand

24-032194

Bilag

Bilag 1 Håndtering af regnvand og overfladevand i planlægningen i dag

Regnvandshånderingsplan oplæg

32. Beslutning om godkendelse af planlægningsmetode til håndtering af fremtidens overfladevand

Resumé

Politisk behandling

Klima-, Miljø- og Friluftsturismeudvalget (til efterretning), 27.01.2025
Plan-, Teknik- og Lokaldemokratiudvalget (anbefaler), 03.02.2025
Økonomiudvalget (godkender), 17.02.2025

Økonomiudvalget skal i forbindelse med arbejdet med Kommuneplan 2025 træffe beslutning om rammer for beskyttelse mod oversvømmelser af boliger og erhverv i Næstved Kommune. Administrationen foreslår at skabe rammerne for, at risikoen håndteres på et tidligt stadie gennem krav om en vandhåndteringsplan.

Dette vil bl.a. mindske risikoen for længere sagsbehandlingstid, forsinkelse af ibrugtagningstilladelser, overskridelser af anlægsbudgetter, risiko for større skadesudgifter, samt planer der ikke kan realiseres i deres helhed - til glæde for borgere og virksomheder.

Indstilling

Administrationen indstiller, at Økonomiudvalget godkender forslag til metode til rammer for beskyttelse mod regnvandsoversvømmelser af boliger og erhverv.

Beslutning

Klima-, Miljø- og Friluftsturismeudvalget, 27.01.2025

Fraværende: Regitze Harslund Sancoeur (C)
Til efterretning.

Link til screeningsværktøjet KAMP: <https://kamp.klimatilpasning.dk/>

Plan-, Teknik- og Lokaldemokratiudvalget, 03.02.2025

Anbefales.

Økonomiudvalget, 17.02.2025

Godkendt.

Sagsfremstilling

I sommeren 2023 vedtog Byrådet DK2020 klimaplanen for Næstved Kommune. Et af målene i planen er, at kommunen i 2050 skal være klimarobust. Det betyder at kommunen skal tilpasse sig de forestående klimaforandringer – og i 2050 fortsat skal være et godt sted at bo, leve og drive virksomhed i.

Udviklingen i klimaet betyder blandt andet flere ekstreme regnhændelser. Samtidig forventes det, at det øverste grundvandsspejl i vinterhalvåret i fremtiden vil stå højere i nogle områder. Det betyder, at der på sigt vil ske en øget belastning af både regnvands- og fælleskloaker. Risikoen for oversvømmelse og deraf beskadigelse af værdier vil på denne baggrund øges. Det er grundejer og husejer, som selv skal sikre sig mod vandindtrængning. Men kommunen kan i planlægningen skabe rammerne for, at risikoen håndteres på et tidligere stadie, så vandindtrængning kan mindskes

ved skybrud og længerevarende nedbør. Dette kan blive til glæde for både eksisterende og kommende borgere og virksomheder i Næstved Kommune.

Med henblik på at skabe en helhedsorienteret planlægning og bygge bro mellem den fysiske planlægning og klimatilpasningsplanen, anbefaler administrationen, at der i kommuneplan 2025 skabes rammer for i størst muligt omfang at sikre både nye bygninger og eksisterende bygninger mod vandindtrængning. En sådan helhedsorienteret planlægning kræver konkrete vurderinger af arealer, som ønskes bebygget. Andre kommuner - herunder Århus Kommune, Silkeborg Kommune og Odense Kommune har taget initiativ til lignende planlægning.

I bilag 1 er planlægningen i forhold til klimatilpasning og regnvandshåndtering, som den er i Næstved Kommune i dag, beskrevet.

Det er administrationens erfaring, at der for ofte ved ansøgning om bebyggelse ikke er taget højde for fremtidens risici for vandindtrængning.

Anbefaling til reviderede rammer for planlægningen

Derfor anbefaler administrationen, at der tilføjes en generel retningslinje i Kommuneplan 2025:

- Bygherre skal udarbejde en vandhåndteringsplan, der dokumenterer, at regnvandet kan håndteres uden gene eller skadesrisiko for tilstødende arealer.

Det er tiltænkt, at vandhåndteringsplanen kan udarbejdes ud fra offentlige tilgængelige data. Det er således kun selve planen og beregningerne, som projektudvikleren skal bekoste. En vandhåndteringsplan vil bl.a. mindske risikoen for længere sagsbehandlingstid, forsinkelse af ibrugtagningstilladelser, overskridelser af anlægsbudgetter samt planer der ikke kan realiseres i deres helhed. Det er ligeledes en metode, som kan bidrage til, at der sker mindst mulig skade på bygninger og infrastruktur, så risikoen for større skadesudgifter mindskes.

Planlægning fremadrettet

Administrationen vurderer, at der er tre forskellige typer af arealer, hvor der for alle tres vedkomne bør tages stilling til, hvordan vandet kan håndteres fremover.

1. Nye arealer, som udlægges i forbindelse med kommuneplanen.
2. Eksisterende arealer i kommuneplanen, som endnu ikke er bebygget
3. Bebyggede arealer, hvor belægningsgraden ændres væsentligt fx i form af fortætning.

Ved udlæg af nye arealer i Kommuneplan 2025 vil administrationen screene arealerne med udgangspunkt i de offentligt tilgængelige data. Det vil give et godt grundlag til vurdering af mulighederne for bebyggelse på arealerne.

I områder, der allerede er udlagt til bebyggelse i kommuneplanen, anbefaler administrationen, at den nye generelle retningslinje kan benyttes. Det samme gælder ved bebyggede arealer, hvor belægningsgraden ændres væsentligt fx i form af fortætning.

For at lette arbejdet for bygherre, vil administrationen udarbejde en vejledning til indholdet af vandhåndteringsplanen.

Administrationen anbefaler, at vejledningen bliver baseret på principperne om at:

- Byggeri, terrænregulering og øget befæstelse ikke må øge sandsynligheden for fremtidige oversvømmelser opstrøms og nedstrøms for lokalplanområdet.
- Regnvandet skal håndteres, så det gør mindst mulig skade på bygninger og infrastruktur. Bebyggelse og anlæg bør desuden udformes, så de kan tåle periodevis oversvømmelse.
- Klimatilpasningsløsninger skal gerne implementeres, så de har flere funktioner.

Et eksempel på, hvordan [Århus Kommune har udformet en vejledning kan ses her](#).

Lovgrundlag:

Planloven § 13 stk. 3 pkt. 2 og

Vandløbsloven § 6 stk. 2 og 3

Økonomi

Administrationen har ingen yderligere bemærkninger

Bilag

Bilag 1 Håndtering af regnvand og overfladevand i planlægningen i dag

Regnvandshånderingsplan oplæg

Punkt 33: Beslutning om juridisk vurdering af erstatningsansvar for krav om CE mærkede spildevandstanke

24-040997

Bilag

Undersøgelse og juridisk vurdering af erstatningsansvar

33. Beslutning om juridisk vurdering af erstatningsansvar for krav om CE mærkede spildevandstanke

Resumé

Politisk behandling

Økonomiudvalget (anbefaler), 17.02.2025

Byrådet (godkender), 25.02.2025

Byrådet orienteres om resultatet af undersøgelse af kommunens krav om CE mærkede spildevandstanke, som betingelse for tilslutning til pilerenseanlæg. Byrådet skal træffe beslutning om anvisning af bevilling på 100.000 kr. som betaling for undersøgelsen.

Indstilling

Administrationen indstiller, at Byrådet godkender, at

1. Undersøgelsen tages til efterretning
2. Finansieringen tages fra advokatkontoen og driftsoverførslerne til marts fra Økonomiudvalgets overskud fra 2024

Beslutning

Økonomiudvalget, 17.02.2025

Ad 1: Til efterretning.

Ad 2: Godkendt.

Sagsfremstilling

Byrådet besluttede d. 26. november 2024, jf. sag 173 at gennemføre en uvildig juridisk undersøgelse af forløbet om krav om CE mærkede spildevandstanke tilknyttet pilerenseanlæg. Resultatet af undersøgelsen forligger nu, og det kan konstateres:

- At, det var lovligt og proportionalt at stille krav om CE mærkede spildevandstanke i spildevandstilladelserne,
- At, det ville være ulovligt ikke at stille krav om CE mærkede spildevandstanke,
- At, det var ulovligt at anvende miljøbeskyttelsesloven § 30, som hjemmel til påbud om udskiftning af ikke CE mærkede spildevandstanke,
- At, et ulovligt påbud medfører erstatningsansvar for tab, for den adressat for påbud, som kan dokumentere et tab,
- At, der ikke er nogen adressat for et påbud, som kan påvise noget tab, da alle adressater for påbud var og er forpligtede til at opfylde det lovlige vilkår om udskiftning af ikke CE mærkede spildevandstanke som fremgår af spildevandstilladelserne,
- At, kommunen derfor ikke skal eller kan udbetale erstatning til nogen adressater, da der ikke kan dokumenteres noget tab.

Den juridiske vurdering er foretaget af advokat Ellen Skodborggaard og advokat Shaneela Khan fra Accura advokatfirma. Begge advokater er specialiseret inden for miljøret, planret, energi - og anden offentlig ret.

Ellen Skodborggaard har endvidere tidligere været konstitueret som Landsdommer og Shaneela Kahn har arbejdet i Miljøministeriet med ansvar for drikkevand og har et indgående kendskab til spildevandsbekendtgørelsen.

Omkostningerne til undersøgelsen er opgjort til 100.000 kr. ex. moms.

Økonomi

Der er søgt driftoverførsler fra overskuddet på økonomiudvalgets område for 2024 til dækning af udgiften, hvilket ikke er besluttet før sagen har været i byrådet d 25-3-2025.

Budgettet på advokatkontoen for 2025 er 60.369 kr. og vil generere et underskud, hvis de ikke finansieres af driftoverførslerne.

Bilag

Undersøgelse og juridisk vurdering af erstatningsansvar

Punkt 34: Godkendelse af udbudsplanen for 2025

24-011180

Bilag

Bilag 1 - Udbudsplan for Næstved Kommune 2025-2026

34. Godkendelse af udbudsplanen for 2025

Resumé

Politisk behandling

Økonomiudvalget (godkender), 17.02.2025

Økonomiudvalget skal i følge Næstved Kommunes udbuds- og indkøbspolitik godkende udbudsplanen, før den lægges offentligt tilgængeligt på hjemmesiden.

Indstilling

Administrationen indstiller, at økonomiudvalget godkender udbudsplanen for 2025-2026.

Beslutning

Økonomiudvalget, 17.02.2025

Godkendt.

Sagsfremstilling

I henhold til Næstved Kommunes udbuds- og indkøbspolitik skal Økonomiudvalget årligt godkende den aktuelle udbudsplan for det pågældende år.

Udbudsplanen udgør en detaljeret oversigt over de udbud, der på nuværende tidspunkt forventes gennemført i 2025 og 2026. Planen er udarbejdet med udgangspunkt i en analyse af eksisterende kontrakter mellem Næstved Kommune og private leverandører, som udløber i denne periode, samt en omfattende gennemgang af ønsker og behov fra alle kommunens centre for de nævnte år.

Det fremgår, at de udbud, som er inkluderet i planen, primært er blevet identificeret på baggrund af udløbende kontrakter, hvilket er sket efter en dialog med de respektive centerchefer. Hvis den samlede kontraktværdi over en periode på fire år overstiger tærskelværdien (kr. 1.644.638), er der krav om offentligt udbud. Hvis værdien er under denne grænse, vurderes det i stedet, om en mere forenklet proces for tilbudsindhentning kan finde anvendelse.

Administrationen bemærker imidlertid, at der løbende kan opstå nye behov og områder i løbet af året, hvorfor der må forventes justeringer af den nuværende plan. Hertil kommer, at markedet er præget af en markant stigning i klager, hvilket medfører et øget ressourcetræk, der potentielt kan påvirke planlægningen og gennemførelsen af fremtidige udbud.

Desuden vil udbudsplanen afspejle samarbejdet med både Statens og Kommunernes Indkøbssamarbejde (SKI) samt Fælles Udbud Sjælland (FUS) med henblik på at optimere udnyttelsen af kommunens medarbejderressourcer.

Efter politisk behandling bliver udbudsplanen offentliggjort på kommunens hjemmeside som en information til markedet om forventede kommende udbud.

Bemærk i øvrigt, at Næstved Kommune udtrådte af Sydsjællands Udbuds- og Indkøbssamarbejde d. 31. december 2024. Vedlagte oversigt dækker derfor kun udbud i Næstved Kommune.

Administrationen har ikke yderligere bemærkninger.

Bilag

Bilag 1 - Udbudsplan for Næstved Kommune 2025-2026

Punkt 35: Lukket: Orientering om forventede besparelser på indkøbsaftaler indgået i 2024

25-002508

Punkt 36: Lukket: Beslutning om køb og videre proces

24-035255

Punkt 37: Lukket: Beslutning om udbudsvilkår for erhvervsareal på Maglemølle

13.06.02-G10-5-17S

Punkt 38: Lukket: Godkendelse af salg af storparceller

25-001661

Punkt 39: Lukket: Orientering om DPO Audit 2024 af overholdelsen af databeskyttelsesforordningen

25-001289

Punkt 40: Meddelelser til orientering

40. Meddelelser til orientering

Beslutning

Økonomiudvalget, 17.02.2025

Orientering om status på udvikling af Rådmandshaven ved direktør Willy Feddersen.

Punkt 41: Underskriftsark

Bilag

Underskriftsark 17.02.2025

41. Underskriftsark

Bilag

Underskriftsark 17.02.2025