

REFERAT Plan-, Teknik- og Lokaldemokratiudvalget 2022-2025 d. 03-02-2025

Mødedato Mandag d. 03. februar 2025 kl. 13:00

Mødested Mødelokale 8, 1. sal, Teatergade 8

Mødedeltagere Marc Hvenegaard , Tommy Lindegaard, Hanne Sørensen, Marianne Olsen, Kristian Skov-Andersen , Cathrine Riegels
Gudbergsen, Christian von Benzon

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Beslutning om forslag til revision af områder til boliger og erhverv – forslag til Kommuneplan 202:	5
Beslutning om godkendelse af planlægningsmetode til håndtering af fremtidens overfladevand.....	12
Beslutning om godkendelse af forslag til tidsbegrænset dispensation fra Byplanvedtægt BV3 til etal	16
Beslutning om godkendelse af igangværende lokalplaner.....	20
Lukket: Orientering om projektudvikling	23
Orientering om antallet af byggesager samt sagsbehandlingstider 2024 - 4. kvartal.....	24
Beslutning om godkendelse af planlægningsprincipper, tidsplan og proces for en udviklingsplan for	27
Beslutning om dialogmøder med lokalrådene.....	32
Beslutning om godkendelse af omprioritering af driftsmidler fra slidlag til ukrudtsbekæmpelse.....	35
Lukket: Opfølgning - sagens status.....	39
Meddelelser til orientering.....	40
Underskriftsark.....	42

Punkt 15: Godkendelse af dagsorden

15. Godkendelse af dagsorden

Resumé

Deltagere på udvalgsrådet:

Sag 16: Christian Lærke Christensen (Specialkonsulent, Center for Teknik og Miljø)

Sag 17: Mikkel Gøbel Nielsen (Spildevandsmedarbejder, Center for Teknik og Miljø)

Sag 20: Birgitte Gregersen (Specialkonsulent, Center for Teknik og Miljø)

Sag 22: Michael Stonor Nielsen (Sagsbehandler, Center for Teknik og Miljø)

Beslutning

Plan-, Teknik- og Lokaldemokratiudvalget, 03.02.2025

Fraværende: Cathrine Riegels Gudbergsen (V)

Godkendt.

Punkt 16: Beslutning om forslag til revision af områder til boliger og erhverv – forslag til Kommuneplan 2025

24-022203

Bilag

Bilag 1 - Indkomne forslag til bolig og erhverv

Bilag 2 - Indkomne bemærkninger og forslag

Bilag 3 - Forslag til rekreative og offentlige arealer

Bilag 4 - Detailhandelsundersøgelse for Næstved Kommune

Bilag 5 - Detailhandelsundersøgelse for Næstved Kommune (Resume)

16. Beslutning om forslag til revision af områder til boliger og erhverv – forslag til Kommuneplan 2025

Resumé

Politisk behandling

Plan-, Teknik- og Lokaldemokratiet (udtaler sig), 03.02.2025

Økonomiudvalget (godkender), 17.02.2025

Kommuneplanen udlægger områder til boliger og erhverv. I forbindelse med forslaget til Kommuneplan 2025 er områderne blevet gennemgået for at sikre, at områderne skaber gode muligheder for fremtidens bosætning og erhvervsudvikling. Forslag om nye udlæg af områder, udtagning af områder og ændringer i eksisterende udlagte områder er i den forbindelse blevet vurderet.

Økonomiudvalget forelægges derfor forslag til revision af kommuneplanens områder til boliger og erhverv.

Indstilling

Administrationen indstiller, at Økonomiudvalget godkender følgende forslag til revision af kommuneplanrammer i forslag til Kommuneplan 2025 (forslagsnummer i parentes henviser til bilag 1):

A. Boligområder

1. Areal til boligformål – Frihedsvej/Herlufsholm Allé (Forslag 2)
2. Areal til boligformål – Parkvej 46A-D, 4700 Næstved (Forslag 5)
3. Areal til boligformål - Næstvedvej 50F, 4684 Holmegaard (Forslag 9)
4. Reduktion af areal til boligformål - Matrikel 3a, Vridsløse By, Herlufsholm (Forslag 10)
5. Areal til boligformål – Hindholmvej 19, 4250 Fuglebjerg (Forslag 17)
6. Areal til boligformål – Vordingborgvej 79A, 4700 Næstved (Forslag 20)
7. Areal til byomdannelse – Grimstrupvej-kvarteret (Forslag 21)
8. Areal til boligformål og rekreative formål – Øverup Allé/De lodne højder (kommuneplanramme 1.5 D45.1) (Forslag 22)
9. Reduktion af eksisterende kommuneplanramme 3.1 B11 (Fensmark) (Forslag 26)
10. Udtag af eksisterende kommuneplanramme 5.1 B13 til boligformål – Næstvedvej 1/1A, 4250 Fuglebjerg (Fuglebjerg) (Forslag 27)
11. Udtag af eksisterende kommuneplanramme 5.1 B15 til boligformål – Næstvedvej 1/1A, 4250 Fuglebjerg (Forslag 29)
12. Ændring af kommuneplanramme 5.1 D3 fra offentlige formål til boligformål (Forslag 30)
13. Udtag af del af kommuneplanramme 5.1 B17 til boligformål (Forslag 31)
14. Udtag af del af kommuneplanramme 5.1 B17 (Forslag 32)
15. Udtag af kommuneplanramme 5.1 B15 til boligformål (Forslag 33)
16. Udtag af kommuneplanramme 5.3 B7 til boligformål (Forslag 34)
17. Udtag af kommuneplanramme 5.3 B5 til boligformål (Forslag 35)
18. Udtag af kommuneplanramme 5.3 B4 til boligformål (Forslag 36)
19. Udtag af kommuneplanramme 6.2 BE22.1.1 til boligformål (Forslag 37)

B. Erhvervsområder (forslagsnummer i parentes henviser til bilag 1):

20. Ny kommuneplanramme til erhvervsformål (Forslag 38)
21. Ny ramme til erhvervsformål - Matrikel 2u og 2m/2s Engelstrup By (Forslag 40)

C. Arealer til offentlige og rekreative formål (forslagsnummer i parentes henviser til bilag 1):

- 22. Ny ramme til rekreative formål i forbindelse med nyt boligudlæg ved Frihedsvej/Herlufsholm Allé (Forslag 2)
- 23. Udvidelse af eksisterende ramme til rekreative formål (1.5 F7) i forbindelse med nyt boligudlæg (Forslag 22)
- 24. Udtag af eksisterende kommuneplanramme 1.3 D40.1 til offentlige formål – Rønnebæksholm 1, 4700 Næstved (Forslag 23)
- 25. Udtag af eksisterende kommuneplanramme 1.3 F8 til rekreative formål (Forslag 24)
- 26. Ændring af kommuneplanramme 1.5 E20.1-1 fra erhvervsformål til offentlige formål (Næstved by) (Forslag 25)
- 27. Udtag af eksisterende Kommuneplanramme 5.1 D5.1 (Fuglebjerg) til offentlige formål (Forslag 28)

Beslutning

Plan-, Teknik- og Lokaldemokratiudvalget, 03.02.2025

Plan-, Teknik- og Lokaldemokratiudvalget udtaler følgende:

Numrene henviser til punkter i bilag 1.

2. Frihedsvej / Herlufsholm Allé

Udvalget kan ikke anbefale. Cathrine Riegels Gudbergson (V) kan følge administrationens anbefaling.

7. Søledsvej 22, Toksværd og 8 Stationsvej 43 a/b, Holme-Olstrup

Udvalget anbefaler, at Økonomiudvalget vurderer, hvorvidt der skal udlægges yderligere areal og / eller ændres i rammer i området.

11. Fensmarkvej 118, Fensmark

Cathrine Riegels Gudbergson (V) kan ikke følge administrationens anbefaling.

15. Lovvej 9, Mogenstrup

Udvalget anbefaler, at det vurderes om der er mulighed for udtagning af andre arealer i området for at imødekomme området i kommuneplanforslaget.

20. Vordingborgvej 79A, Næstved (Dyrskuepladsen)

Udvalget kan ikke anbefale.

Sagsfremstilling

Kommuneplanen skal sikre, at kommunen har tilstrækkelige udlæg til bolig- og erhvervsudvikling, der imødekommer byudviklingsbehovet i den næste 12-årige planperiode. Udlæg af nye arealer til bolig- og erhvervsformål til kommuneplanen skal ske efter Planlovens overordnede krav, der bl.a. betyder, at landzonen grundlæggende skal friholdes til landbrugserhverv. Dette sker i forbindelse med revision af kommuneplanen eller i forbindelse med udarbejdelse af tillæg til denne.

Gennemgang af kommuneplanens eksisterende kommuneplanrammer

Administrationen har foretaget en række mindre tilretninger af de eksisterende 521 kommuneplanrammer – både i forhold til at sikre uhensigtsmæssigheder ved digitaliseringen, sammenhæng til tilknyttede lokalplaner og tilstødende kommuneplanrammer, specificering af anvendelse, udstykningsforhold, bygningsregulerende bestemmelser, mv.

Forslag til nye bolig- og erhvervsområder

I oktober 2024 blev der indkaldt ideer og forslag, hvor borgere, foreninger og erhvervsliv fik mulighed for at fremsende forslag til nye bolig- og erhvervsområder. Forslagene er samlet i bilag 2.

Forslagene er vurderet, hvorvidt de bør indgå i forslag til Kommuneplan 2025, jf. bilag 1.

Forslag, som administrationen løbende har modtaget siden sidste revision af kommuneplanen (2021) fremgår også som

forslag, jf. bilag 1. Administrationen foreslår, at flere af de indkommende forslag imødekommes i den kommende kommuneplan.

Hvert forslag til et nyt bolig- eller erhvervsområde er vist på et kort sammen med de eksisterende kommuneplanrammer. Efter en kort beskrivelse af forslaget, er der foretaget en planmæssig vurdering af, om forslaget kan anbefales som idegrundlag for revision af boligområderne i forslag til Kommuneplan 2025. Denne vurdering ligger til grund for, om forslaget kan anbefales.

Administrationen har derudover udarbejdet forslag til enten nye, udtag eller ændring af kommuneplanrammer, som ses i bilag 1.

Vurdering af forslagene

Vurderingen af forslagene til nye udlæg til bolig og erhverv er foretaget efter befolkningsprognosen, analyse af fremtidens boligbehov, behovsopgørelsen, restrummeligheden og kommuneplanens retningslinjer for byvækst, herunder:

- Arealets beliggenhed i forhold til by og opland
- Landskabelig beliggenhed og beskyttelsesmæssige forhold
- Vejadgang, stier og øvrig infrastruktur
- Potentielle arealkonflikter, klimamæssige forhold, herunder afstrømningsmulighed og grundvand
- Områdets serviceudbud, forsyning og skolekapacitet.

Eksisterende bolig- og erhvervsområder

Områderne til bolig og erhverv skal rumme mulighed for byvækst i overensstemmelse med kommunens byer og opland og placeres således, at landskabs- og naturinteresser tilgodeses bedst muligt.

Kommuneplanens udlagte områder skal bruges "op" i det specifikke byområde, før der kan udlægges nye arealer. For at kunne opfylde planlovens krav er alle de eksisterende kommuneplanrammer blevet gennemgået med henblik på kortlægning af den såkaldte restrummelighed. Restrummeligheden er et billede af, om der er arealer tilbage til flere boliger i den enkelte kommuneplanramme.

Boligområder

Restrummeligheden i de udlagte boligområder er efterfølgende blevet sammenholdt med befolkningsprognosen og resultaterne af en analyse af fremtidens boligbehov, som administrationen har udarbejdet i forbindelse med revision af kommuneplanen. Vurderingerne viser bl.a., hvor i kommunen forskellige boligtyper ønskes fx for at understøtte eksisterende, kommunal service og for at styrke bosætningen, og hvilke boligtyper og geografiske placering der efterspørges.

Behovet for nye boligområder

Behovsopgørelsen for boligområder viser, at der overordnet set er udlagt tilstrækkeligt areal til boligformål i en 12-årig planperiode frem til 2037, men at der generelt kan ses behov for at omfordele på det samlede arealforbrug for boliger.

Det er administrationens vurdering, at der tegner et billede af, at der er behov for boligområder til mindre boliger i form af tæt-lav bebyggelse dvs. række- og dobbelthuse, samt etageboliger og i mindre grad udstykninger til traditionelle parcelhuse.

Det vurderes desuden, at der er efterspørgsel efter boliger i eller i nær tilknytning til Næstved by, til byer med stationer eller tæt beliggenhed til en motorvejsforbindelse. Desuden er der behov for centrale, seniorenede etageboliger. Der kan desuden ses efterspørgsel efter flere fællesskabsorienterede boligkoncepter – i byen og ellers tæt på infrastruktur.

Desuden har der til kommuneplanrevisionen været et politisk ønske om at sikre et tilstrækkeligt udbud af attraktive og større grunde til parcelhuse.

De fremlagte forslag til revision af kommuneplanens boligområder er valgt på baggrund af ovenstående konklusioner,

hvilket betyder, at der er stillet forslag om at udtage boligområder i byer, hvor forudsætningen for boligvækst er begrænset eller hvor der er tilstrækkeligt restrummelighed til at imødekomme en befolkningsvækst i den næste 12-årige planperiode.

I byer, hvor det vurderes, at der er potentiale for boligvækst stilles forslag om udlæg af nye arealer. Samlet set betyder det, at forslag 2, 9, 38 og 40 vil være eneste arealer, hvor der udlægges mindre byvækstarealer, da de øvrige anbefalede arealer har karakter af byfortætning og/eller byomdannelse med fokus på den politiske ambition om øget byfortætning.

Forslag til ændringer for boligområder

Samlet set foreslås følgende ændringer af kommuneplanens rammer til boligformål (forslagsnummer i parentes henviser til bilag 1):

1. Areal til boligformål – Frihedsvej/Herlufsholm Allé (Forslag 2)
2. Areal til boligformål – Parkvej 46A-D, 4700 Næstved (Forslag 5)
3. Areal til boligformål - Næstvedvej 50F, 4684 Holmegaard (Forslag 9)
4. Reduktion af areal til boligformål - Matrikel 3a, Vridsløse By, Herlufsholm (Forslag 10)
5. Areal til boligformål – Hindholmvej 19, 4250 Fuglebjerg (Forslag 17)
6. Areal til boligformål – Vordingborgvej 79A, 4700 Næstved (Forslag 20)
7. Areal til byomdannelse – Grimstrupvej-kvarteret (Forslag 21)
8. Areal til boligformål og rekreative formål – Øverup Allé/De lodne højder (kommuneplanramme 1.5 D45.1) (Forslag 22)
9. Reduktion af eksisterende kommuneplanramme 3.1 B11 (Fensmark) (Forslag 26)
10. Udtag af eksisterende kommuneplanramme 5.1 B13 til boligformål – Næstvedvej 1/1A, 4250 Fuglebjerg (Fuglebjerg) (Forslag 27)
11. Udtag af eksisterende kommuneplanramme 5.1 B15 til boligformål – Næstvedvej 1/1A, 4250 Fuglebjerg (Forslag 29)
12. Ændring af kommuneplanramme 5.1 D3 fra offentlige formål til boligformål (Forslag 30)
13. Udtag af del af kommuneplanramme 5.1 B17 til boligformål (Forslag 31)
14. Udtag af del af kommuneplanramme 5.1 B17 (Forslag 32)
15. Udtag af kommuneplanramme 5.1 B15 til boligformål (Forslag 33)
16. Udtag af kommuneplanramme 5.3 B7 til boligformål (Forslag 34)
17. Udtag af kommuneplanramme 5.3 B5 til boligformål (Forslag 35)
18. Udtag af kommuneplanramme 5.3 B4 til boligformål (Forslag 36)
19. Udtag af kommuneplanramme 6.2 BE22.1.1 til boligformål (Forslag 37)

I bilag 1 uddybes begrundelsen for forslagene.

Boliger i landzonen

Det bemærkes, at der fortsat er mulighed for i begrænset omfang af etablere nye boliger som afrunding eller huludfyldning i landsbyer, ligesom det er muligt at udskifte utidssvarende boliger både i landsbyerne og i det åbne land. Eksisterende boliger kan fortsat udvides indenfor landzonebestemmelsernes retningslinjer.

I forbindelse med revision af den nuværende kommuneplan (Kommuneplan 2021) blev en række rammer for de afgrænsede landsbyer ophævet, så de nævnte huludfyldninger og afrundinger kan gennemføres uden lokalplanlægning.

Erhvervsområder

Administrationen foreslår, at der ikke foretages nye erhvervsudlæg i landområderne herunder de fire udviklingscentre (Fuglebjerg, Fensmark, Glumsø og Brøderup-Tappernøje) bortset fra et mindre areal nord for Brøderup (forslag 36, se bilag).

Vedrørende Fuglebjerg kunne udviklingen siden sidste kommuneplanrevision antyde, at der i 12-årsperioden måske bliver brug for et lidt større areal, men administrationen kan ikke ved denne revision pege på relevante arealer. Der har ikke i den indledende høring været forslag til nye erhvervsudlæg i dette område.

I Næstved By vurderes fortsat, at der er rigeligt arealer til kontor- og serviceerhverv, og også til værksteder og lettere

fremstillingsvirksomhed, der kan integreres med andre byformål. Der er mulighed for publikumsrettet serviceerhverv en række steder i centerområderne bl.a. i og nær bymidten samt i området ved Næstved Storcenter, Megacentret og Retailparken.

Det er administrationens vurdering, at der i planperioden på 12 år kan blive behov for yderligere arealer til pendlerparkering og opladning af såvel personbiler som lastbiler ved Køgevej samt til de publikumsorienterede serviceerhverv, der naturligt knytter sig til disse funktioner.

I Kommuneplan 2021 findes allerede arealer nord for Ring Nord / Køgevej til disse formål, men der forventes øget interesse, da Vejdirektoratet nu er i gang med detailprojektering for den nye motorvejsforbindelse Næstved – Rønnede, som forventes vedtaget omkring årsskiftet 2025/2026. Administrationen foreslår derfor det nævnte areal udvidet (forslag 38, se bilag).

I forhold til industri og produktionsvirksomheder med en større miljøbelastning, forventes lokalplanen for Øverup Krog at kunne vedtages endeligt i starten af 2025. Herefter vil det kunne vurderes, hvordan efterspørgslen er i forhold til erhvervsarealer til denne kategori. Der foreslås ikke umiddelbart nye arealer udlagt til denne kategori i Kommuneplan 2025. Der er også fortsat mulighed for lidt tungere virksomhedskategorier på Ydernæs.

Erhvervsarealet i Tappernøje ved motorvejen / Sneserevej forventes at være attraktivt til denne type erhverv, hvis de pågældende virksomheder samtidig har et stort transportbehov. Det vurderes generelt, at dette areal har stor betydning i forhold til den kommende Femern-forbindelse. Administrationen har foretaget en vurdering af potentialet for at udvide den eksisterende kommuneplanramme. Et behov for en udvidelse kan ikke dokumenteres på nuværende tidspunkt, men det er administrationens vurdering, at arealet uden større planmæssige udfordringer vil kunne udvides sydligt, hvis der på sigt måtte vise sig et konkret behov/større efterspørgsel efter mere areal.

Forslag til ændringer for erhvervsområder (forslagsnummer i parentes henviser til bilag 1):

1. Ny kommuneplanramme til erhvervsformål (Forslag 38)
2. Ny ramme til erhvervsformål - Matrikel 2u og 2m/2s Engelstrup By (Forslag 40)

I bilag 1 uddybes begrundelsen for forslagene.

I bilag 3 uddybes forslag til ændringer af rekreative områder og områder til offentlige formål og privat service, hvor administrationen har foretaget mindre ændringer.

Forslag til ændringer for arealer til offentlige formål og rekreative formål (forslagsnummer i parentes henviser til bilag 1):

1. Ny ramme til rekreative formål i forbindelse med nyt boligudlæg ved Frihedsvej/Herlufsholm Allé (Forslag 2)
2. Udvidelse af eksisterende ramme til rekreative formål (1.5 F7) i forbindelse med nyt boligudlæg (Forslag 22)
3. Udtag af eksisterende kommuneplanramme 1.3 D40.1 til offentlige formål – Rønnebæksholm 1, 4700 Næstved (Forslag 23)
4. Udtag af eksisterende kommuneplanramme 1.3 F8 til rekreative formål (Forslag 24)
5. Ændring af kommuneplanramme 1.5 E20.1-1 fra erhvervsformål til offentlige formål (Næstved by) (Forslag 25)
6. Udtag af eksisterende Kommuneplanramme 5.1 D5.1 (Fuglebjerg) til offentlige formål (Forslag 28)

Planlægning for detailhandel

I forbindelse med udarbejdelsen af forslag til Kommuneplan 2025 er der blevet udarbejdet en detailhandelsredegørelse.

Detailhandelsanalyse 2024 blev præsenteret på møde i Plan-, Teknik- og Lokaldemokratiudvalget den 9. september 2024 (sag nr. 14) og på møde i Økonomiudvalget den 30. september 2024 (sag nr. 210).

Plan-, Teknik- og Lokaldemokratiudvalget blev orienteret omkring administrationens forventning til detailhandelsplanlægningen på mødet den 2. december 2024, og Økonomiudvalget drøftede dette på mødet den 9. december 2024.

På baggrund af detailhandelsanalysen anbefalinger foreslår administrationen, at forslag til Kommuneplan 2025 fastholder den eksisterende detailhandelsstruktur i Kommuneplan 2021.

Der er fra en lodsejer indkommet et ønske om etablering af en dagligvareforretning på adressen Sorøvej 2, Glumsø. Administrationen anbefaler, at ønsket ikke indarbejdes i kommuneplanforslaget.

Detailhandelsanalysen har vurderet specifikke forhold, som anbefales at have fokus på i planlægning for detailhandel i forslag til Kommuneplan 2025. Analysen viser klart, at udbuddet af butikker i Glumsø matcher efterspørgslen, og det vurderes, at Glumsø på grund af balancen mellem forbrug og omsætning er sårbar overfor nye dagligvarebutikker. Desuden vil den konkrete placering stride mod kommuneplanens og Planlovens retningslinjer for etablering af enkeltstående dagligvarebutikker. Det anbefales derfor ikke, at der gives mulighed for nye dagligvarebutikker i Glumsø, og særligt ikke på den respektive placering.

Udlæg af en enkeltstående dagligvarebutik vil, som minimum, kræve, at der udarbejdes en redegørelse for behovet af en enkeltstående dagligvarebutik. Administrationen har ikke modtaget denne. Hvis der i fremtiden opstår et behov for at etablere en dagligvarebutik, vil denne kunne gennemføres via et tillæg til kommuneplanen.

Det pågældende areal, herunder administrationens uddybende bemærkninger, fremstår af forslag 41 i bilag 1.

Detailhandelsredegørelsen kan ses i bilag 4, og et resume af rapporten fremgår af bilag 5.

Økonomi

Administrationen har ikke yderligere bemærkninger.

Bilag

Bilag 1 - Indkomne forslag til bolig og erhverv

Bilag 2 - Indkomne bemærkninger og forslag

Bilag 3 - Forslag til rekreative og offentlige arealer

Bilag 4 - Detailhandelsundersøgelse for Næstved Kommune

Bilag 5 - Detailhandelsundersøgelse for Næstved Kommune (Resume)

Punkt 17: Beslutning om godkendelse af planlægningsmetode til håndtering af fremtidens overfladevand

24-032194

Bilag

Bilag 1 Håndtering af regnvand og overfladevand i planlægningen i dag

17. Beslutning om godkendelse af planlægningsmetode til håndtering af fremtidens overfladevand

Resumé

Politisk behandling

Klima-, Miljø- og Friluftsturismeudvalget (til efterretning), 27.01.2025

Plan-, Teknik- og Lokaldemokratiudvalget (anbefaler), 03.02.2025

Økonomiudvalget (godkender), 17.02.2025

Økonomiudvalget skal i forbindelse med arbejdet med Kommuneplan 2025 træffe beslutning om rammer for beskyttelse mod oversvømmelser af boliger og erhverv i Næstved Kommune. Administrationen foreslår at skabe rammerne for, at risikoen håndteres på et tidligt stadie gennem krav om en vandhåndteringsplan.

Dette vil bl.a. mindske risikoen for længere sagsbehandlingstid, forsinkelse af ibrugtagningstilladelser, overskridelser af anlægsbudgetter, risiko for større skadesudgifter, samt planer der ikke kan realiseres i deres helhed - til glæde for borgere og virksomheder.

Indstilling

Administrationen indstiller, at Økonomiudvalget godkender forslag til metode til rammer for beskyttelse mod regnvandsoversvømmelser af boliger og erhverv.

Beslutning

Klima-, Miljø- og Friluftsturismeudvalget, 27.01.2025

Fraværende: Regitze Harslund Sancoeur (C)

Til efterretning.

Link til screeningsværktøjet KAMP: <https://kamp.klimatilpasning.dk/>

Plan-, Teknik- og Lokaldemokratiudvalget, 03.02.2025

Anbefales.

Sagsfremstilling

I sommeren 2023 vedtog Byrådet DK2020 klimaplanen for Næstved Kommune. Et af målene i planen er, at kommunen i 2050 skal være klimarobust. Det betyder at kommunen skal tilpasse sig de forestående klimaforandringer – og i 2050 fortsat skal være et godt sted at bo, leve og drive virksomhed i.

Udviklingen i klimaet betyder blandt andet flere ekstreme regnhændelser. Samtidig forventes det, at det øverste grundvandspejl i vinterhalvåret i fremtiden vil stå højere i nogle områder. Det betyder, at der på sigt vil ske en øget belastning af både regnvands- og fælleskloakker. Risikoen for oversvømmelse og deraf beskadigelse af værdier vil på denne baggrund øges. Det er grundejer og husejer, som selv skal sikre sig mod vandindtrængning. Men kommunen kan i planlægningen skabe rammerne for, at risikoen håndteres på et tidligere stadie, så vandindtrængning kan mindskes ved skybrud og længerevarende nedbør. Dette kan blive til glæde for både eksisterende og kommende borgere og virksomheder i Næstved Kommune.

Med henblik på at skabe en helhedsorienteret planlægning og bygge bro mellem den fysiske planlægning og klimatilpasningsplanen, anbefaler administrationen, at der i kommuneplan 2025 skabes rammer for i størst muligt omfang at sikre både nye bygninger og eksisterende bygninger mod vandindtrængning. En sådan helhedsorienteret planlægning kræver konkrete vurderinger af arealer, som ønskes bebygget. Andre kommuner - herunder Århus Kommune, Silkeborg Kommune og Odense Kommune har taget initiativ til lignende planlægning.

I bilag 1 er planlægningen i forhold til klimatilpasning og regnvandshåndtering, som den er i Næstved Kommune i dag, beskrevet.

Det er administrationens erfaring, at der for ofte ved ansøgning om bebyggelse ikke er taget højde for fremtidens risici for vandindtrængning.

Anbefaling til reviderede rammer for planlægningen

Derfor anbefaler administrationen, at der tilføjes en generel retningslinje i Kommuneplan 2025:

- Bygherre skal udarbejde en vandhåndteringsplan, der dokumenterer, at regnvandet kan håndteres uden gene eller skadesrisiko for tilstødende arealer.

Det er tiltænkt, at vandhåndteringsplanen kan udarbejdes ud fra offentlige tilgængelige data. Det er således kun selve planen og beregningerne, som projektudvikleren skal bekoste. En vandhåndteringsplan vil bl.a. mindske risikoen for længere sagsbehandlingstid, forsinkelse af ibrugtagningstilladelser, overskridelser af anlægsbudgetter samt planer der ikke kan realiseres i deres helhed. Det er ligeledes en metode, som kan bidrage til, at der sker mindst mulig skade på bygninger og infrastruktur, så risikoen for større skadesudgifter mindskes.

Planlægning fremadrettet

Administrationen vurderer, at der er tre forskellige typer af arealer, hvor der for alle tres vedkomne bør tages stilling til, hvordan vandet kan håndteres fremover.

1. Nye arealer, som udlægges i forbindelse med kommuneplanen.
2. Eksisterende arealer i kommuneplanen, som endnu ikke er bebygget
3. Bebyggede arealer, hvor belægningsgraden ænders væsentligt fx i form af fortætning.

Ved udlæg af nye arealer i Kommuneplan 2025 vil administrationen screene arealerne med udgangspunkt i de offentligt tilgængelige data. Det vil give et godt grundlag til vurdering af mulighederne for bebyggelse på arealerne.

I områder, der allerede er udlagt til bebyggelse i kommuneplanen, anbefaler administrationen, at den nye generelle retningslinje kan benyttes. Det samme gælder ved bebyggede arealer, hvor belægningsgraden ændres væsentligt fx i form af fortætning.

For at lette arbejdet for bygherre, vil administrationen udarbejde en vejledning til indholdet af vandhåndteringsplanen.

Administrationen anbefaler, at vejledningen bliver baseret på principperne om at:

- Byggeri, terrænregulering og øget befæstelse ikke må øge sandsynligheden for fremtidige oversvømmelser opstrøms og nedstrøms for lokalplanområdet.
- Regnvandet skal håndteres, så det gør mindst mulig skade på bygninger og infrastruktur. Bebyggelse og anlæg bør desuden udformes, så de kan tåle periodevis oversvømmelse.
- Klimatilpasningsløsninger skal gerne implementeres, så de har flere funktioner.

Et eksempel på, hvordan [Århus Kommune har udformet en vejledning kan ses her](#).

Lovgrundlag:

Planloven § 13 stk. 3 pkt. 2 og

Økonomi

Administrationen har ingen yderligere bemærkninger

Bilag

Bilag 1 Håndtering af regnvand og overfladevand i planlægningen i dag

Punkt 18: Beslutning om godkendelse af forslag til tidsbegrænset dispensation fra Byplanvedtægt BV3 til etablering af midlertidigt legeland på Maglemølle 31

24-041976

Bilag

Bilag 1 - Skitsetegning, illustrationer af legeland og pladsoversigt for parkering

Bilag 2 - ansøgning om ændret anvendelse

Bilag 3 - Byplanvedtægt BV3

Bilag 4 - kortbilag Maglemølle 31

Bilag 5 - Administrationens vurdering af høringssvar

18. Beslutning om godkendelse af forslag til tidsbegrænset dispensation fra Byplanvedtægt BV3 til etablering af midlertidigt legeland på Maglemølle 31

Resumé

Politisk behandling

Plan-, Teknik- og Lokaldemokratiudvalget (godkender), 03.02.2025

Maglemølle A/S ønsker at ændre anvendelse af bygningen på adressen Maglemølle 31 til muliggørelse af etablering af et legeland kaldet "Hermans Hule". Den gældende byplanvedtægt for området muliggør dog ikke dette, da etablering af et legeland vil være i strid med byplanvedtægtens anvendelsesbestemmelse for området, hvorfor der ikke kan gives permanent dispensation.

Derfor bedes udvalget tage stilling til, om der skal gives en tidsbegrænset dispensation i 3 år til etablering af et midlertidigt legeland. Der vil være mulighed for at forlænge en tidsbegrænset dispensation med yderligere 3 år ad gangen.

Indstilling

Administrationen indstiller, at udvalget godkender, at der meddeles tidsbegrænset dispensation på 3 år fra Byplanvedtægt BV3 for et område øst for Karrebækvej og omkring Grimstrupvej. Herunder at dispensationen meddeles med de vilkår, som fremgår af sagen.

Beslutning

Plan-, Teknik- og Lokaldemokratiudvalget, 03.02.2025

Fraværende: Cathrine Riegels Gudbergsen (V)

Godkendt.

Sagsfremstilling

Baggrund

Maglemølle A/S har modtaget en forespørgsel vedrørende bygningen på adressen Maglemølle 31, som ønsker at etablere et legeland, og har derfor fremsendt en skitsetegning af legelandet med tilhørende illustrationer af installationer og parkeringspladsoversigt (se bilag 1). Samt en ansøgning om ændret anvendelse af bygningen (se bilag 2). Bygningen, hvori legelandet ønskes etableret, er ejet af Maglemølle A/S.

Konkret foreslås at anvende en allerede etableret bygning på adressen, registreret som BBR 94. Bygningen er opført som en industrihal og har et areal på 1.533 m². Det har tidligere været godkendt til kontor og event for op til 150 personer, og huserede indtil sensommeren 2024 Ressource City. I ansøgningen er der ikke lagt op til, at der vil ske ændringer i bygningens udvendige fremtræden, og vil dermed fortsat fremstå som en industrihal. Det er dog administrationens forventning, at der vil være et ønske om skiltning af aktiviteten på bygningens facade. Indvendigt indrettes lokalerne til at kunne rumme op til 300 besøgende.

Plangrundlag

Området er omfattet af Byplanvedtægt BV3 for et område øst for Karrebækvej og omkring Grimstrupvej (jf. bilag 3). Byplanvedtægten er udarbejdet i forbindelse med byudvikling i området tilbage i slutningen af 1960'erne.

Byplanvedtægten fastsatte anvendelsen indenfor en række afgrænsede områder til bl.a. tæt-lav boligbebyggelse, etagebolig, offentlige formål samt værksteds- og industriområder, se side 2 i bilag 3.

Maglemølle 31 er omfattet af et område, som er udlagt til industrianvendelse. Byplanvedtægten stiller bl.a. krav om, at

- i området må der kun opføres eller indrettes bebyggelse til eller udøves industri- og større værkstedsvirksomhed og oplagsvirksomhed samt forretningsvirksomhed, der har tilknytning til de pågældende virksomheder, jf. § 8 A, stk. 1.

Dispensation

I forbindelse med forslaget om etableringen af et legeland på den ønskede adresse ved Maglemølle 31 er det nødvendigt med dispensation fra den førnævnte bestemmelse, § 8 A, stk. 1.

Planlovens § 19 og tidsbegrænset dispensation

Der kan ifølge planlovens § 19, stk. 1 ikke gives dispensation fra byplanvedtægtens principper, hvilket byplanvedtægtens § 8 A, stk. 1 er en del af. Planloven åbner dog muligheden for tidsbegrænsede dispensationer på maksimalt 3 år til bygninger og anlæg af midlertidig karakter. Der vil primært være tale om indvendige installationer, som administrationen ikke vurderer til at have karakter af værende permanente anlæg.

Jf. Byrådets beslutning af d. 30. maj 2023, punkt 165, skal erhvervsaktiviteterne udfases frem imod 2034. Derudover udlægges området som et byomdannelsesareal i Kommuneplan 2021. Hensigten er, at de bynære havnearealer gradvist skal ændres fra den eksisterende anvendelse til et nyt, moderne funktionsblandet byområde. Disse nye funktioner vil kræve en ny lokalplanlægning, når det er besluttet hvilke funktioner, som området skal rumme. I den mellemliggende periode har kommunen, jf. planlovens § 19, juridisk mulighed for at tillade andre aktiviteter end dem, som det nuværende plangrundlag giver mulighed for i området, indtil der foreligger en klar hensigt f.eks. i form af en helhedsplan.

Det er administrationens vurdering, at det med beslutningen om byudvikling af de bynære havnearealer giver god mening med et midlertidigt legeland i denne bygning, da bygningen står klar til ibrugtagning, og i øjeblikket er funktionstom. Administrationen vurderer, at dette potentielt kan medføre en afledt positiv effekt med etableringen af et publikumsrettet serviceerhverv, der kan belyse områdets potentialer.

Vilkår for dispensationen

Administrationen foreslår, at dispensationen meddeles med vilkår om, at ansøger udarbejder en ekstern trafikikkerhedsrevision af de vejæssige og trafikale forhold, og efterfølgende udfører eventuelle anbefalinger.

Høring

Ansøgningen om dispensation har været i offentlig høring i 21 dage fra d. 20. december 2024 til d. 10. januar 2025 hos ejere og brugere af de omkringliggende ejendomme. Administrationen modtog 1 hørings svar fra virksomheden Reiling Glasrecycling Danmark ApS, som hovedsageligt rettede opmærksomhed mod potentielle trafikale udfordringer, herunder:

- at der kører ca. 40 lastbiler pr. dag på Maglemølle forbundet med Reiling Glasrecyclings virksomhedsdrift. Derudover benyttes vejen af virksomheden Ragn-Sells til ind- og udkørsel af deres leverancer.
- at flere personbiler i området vil skabe et øget trafikalt tryk, og man er bekymret for sikkerheden for de bløde trafikanter.
- hvis personbiler parkerer på Maglemølle, vil der opstå udfordringer med at lastbiler kan passere.

Administrationens vurdering af hørings svaret fremgår af bilag 5.

Lovgrundlag

Lov om planlægning (Planloven) nr. 572 af 29/05/2024.

Byplanvedtægt BV3 for et område øst for Karrebækvej og omkring Grimstrupvej.

Økonomi

Administrationen har ikke yderligere bemærkninger.

Bilag

Bilag 1 - Skitsetegning, illustrationer af legeland og pladsoversigt for parkering

Bilag 2 - ansøgning om ændret anvendelse

Bilag 3 - Byplanvedtægt BV3

Bilag 4 - kortbilag Maglemølle 31

Bilag 5 - Administrationens vurdering af høringsvar

Punkt 19: Beslutning om godkendelse af igangværende lokalplaner

01.02.05-P15-1-07S

Bilag

Bilag 1 Lokalplanlisten PTLU den 3. februar 2025

19. Beslutning om godkendelse af igangværende lokalplaner

Resumé

Politisk behandling

Plan-, Teknik- og Lokaldemokratiudvalget (godkender), 03.02.2025

Udvalget modtager den aktuelle lokalplanliste til hvert møde, for at holde udvalget orienteret om lokalplanernes aktuelle status. Orienteringen sker for at udvalget kan beslutte prioriteringen af lokalplanerne.

Indstilling

Administrationen indstiller, at udvalget godkender den foreslåede prioritering af lokalplaner.

Beslutning

Plan-, Teknik- og Lokaldemokratiudvalget, 03.02.2025

Fraværende: Cathrine Riegels Gudbergsen (V)

Godkendt.

Sagsfremstilling

På udvalgets møde den 13. januar 2025 (sag nr. 9) gennemgik administrationen processen for udarbejdelsen af en lokalplan. På baggrund af administrationens præsentation besluttede udvalget, at administrationen på et kommende møde skulle udarbejde en revideret model for prioritering af lokalplanerne. Denne nye oversigt forventes præsenteret for udvalget på mødet den 3. marts 2025.

Overblik

Der er inden dagens møde principgodkendt 31 lokalplaner, heraf:

- 12 planer med prioritering 1,
- 11 planer har prioritering 2 og
- 8 planer har prioritering 3.

Der er inden dagens møde 21 projekter på listen over mulige kommende lokalplaner, som afventer principgodkendelse (prioritering 4).

Den samlede oversigt over lokalplaner fremgår af bilag 1.

Rækkefølgen af lokalplanerne inden for de enkelte prioriteringskategorier er opdateret, så lokalplanerne nu fremgår efter en administrativt prioriteret rækkefølge. Rækkefølgen er i princippet kun vigtig for prioritet 4, da der arbejdes med prioritet 1 og 2 uafhængig af deres indbyrdes placering.

Rækkefølgen er vejledende og afhængig af hvor lang tid projektet har ligget på ventelisten, om projektet er i overensstemmelse med en eventuel kommuneplanramme, om det er et projekt med mange boliger/væsentligt erhverv eller VE-anlæg.

Principper for prioritering af lokalplaner

Alle igangværende lokalplaner samt ønsker om udarbejdelse af nye lokalplaner er prioriteret som 1, 2, 3 eller 4.

Prioritering 1 er de lokalplaner, der aktuelt arbejdes med, og prioriteres højest.

Prioritering 2 er de lokalplaner, der løbende arbejdes med, når det ikke påvirker fremdriften for prioritering 1-lokalplaner.

Prioritering 3 er de lokalplaner, der er principgodkendt og således afventer færdiggørelse af en prioritering 1-lokalplan. Prioritering 4 er mulige kommende lokalplaner, der afventer principgodkendelse.

Lokalplaner prioriteres efter følgende parametre:

- Stemmer planen overens med en uudnyttet kommuneplanramme
- Giver planen udvikling og vækst, eller er der et politisk ønske om at fremme planen
- Er ansøgningsmaterialet fyldestgørende
- Hvornår blev der ansøgt
- Er planen sat i bero fra ansøgers side
- Vil planen give en stor administrativ lettelse

Økonomi

Administrationen har ingen yderligere bemærkninger.

Bilag

Bilag 1 Lokalplanlisten PTLU den 3. februar 2025

Punkt 20: Lukket: Orientering om projektudvikling

24-017152

Punkt 21: Orientering om antallet af byggesager samt sagsbehandlingstider 2024 - 4. kvartal

00.01.00-A26-8-18S

Bilag

Bilag 1 Grafisk oversigt over antallet af sager i hvert kvartal 4. kvartal 2024

Bilag 2 Skema over antal sager og sagsbehandlingstid 4. kv. 2024

21. Orientering om antallet af byggesager samt sagsbehandlingstider 2024 - 4. kvartal

Resumé

Politisk behandling

Plan-, Teknik- og Lokaldemokratiudvalget (til efterretning), 03.02.2025

For at holde udvalget løbende ajour med status for byggesagsbehandlingen i Næstved Kommune orienterer administrationen hvert kvartal udvalget om antallet af byggesager samt sagsbehandlingstiden for de forskellige sagskategorier.

I 4. kvartal 2024 ses en stigning på ca. 20 % i antallet af nye sager sammenlignet med 4. kvartal 2023 (fra 985 til 1184 sager). Stigningen skyldes primært en stigning i antallet af BBR-sager, men også antallet af ansøgninger om byggetilladelse er steget.

Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid er faldet til 38 dage, sammenlignet med 49 dage i 4. kvartal 2023, og er steget med en dag i forhold til 3. kvartal 2024.

I kategorien "Enfamiliehus, dobbelthus, rækkehus, sommerhus" overskrider den gennemsnitlige sagsbehandlingstid servicemålet med 2 dage.

Samlet for 2024 ses et fald i antallet af sager fra 4896 til 4616 sager sammenlignet med 2023. Faldet skyldes primært et fald i antallet af BBR-sager, mens antallet af ansøgninger om byggetilladelse er steget.

Den samlede gennemsnitlige sagsbehandlingstid er faldet fra 47 dage i 2023 til 39 dage i 2024.

Indstilling

Administrationen indstiller, at Plan-, Teknik- og Lokaldemokratiudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Plan-, Teknik- og Lokaldemokratiudvalget, 03.02.2025

Til efterretning.

Sagsfremstilling

Administrationen behandler både egentlige ansøgninger om byggetilladelse, og forespørgsler, dispensationssager og lovliggørelsessager samt relaterede sager som f.eks. ændringer i BBR, udstykningssager, matrikel- og adresse-sager, olietanksager og skimmelsager mm. Denne orientering omhandler både egentlige byggesager og de øvrige typer af sager.

Antallet af indkomne sager er steget

Antallet af sager modtaget i 4. kvartal 2024 er steget med 199 sager i forhold til 4. kvartal 2023, til 1184 sager.

Ændringen skyldes primært en stigning i antallet af BBR-sager på 166 sager (fra 464 til 630). Samtidig ses en stigning i antallet af ansøgninger om byggetilladelser, fra 99 til 149 sager.

Stigningen i antallet af BBR-sager skyldes den fortsat store opmærksomhed på rettelser til BBR, bl.a. i forbindelse med fastsættelse af ejendomsskat, som er baseret på oplysninger i BBR.

Antallet af byggesager, BBR-sager og øvrige relaterede sager fra 2015 til 4. kvartal 2024:

År	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Byggesager	854	913	897	950	1121	1219	1313	1115	1039	1063
BBR-sager	417	515	571	710	1303	1162	1741	2745	2596	2286
Øvrige sager*	966	948	1359	1461	1385	1469	1478	1489	1261	1267
I alt	2237	2376	2827	3121	3809	3850	4532	5349	4896	4616

*Øvrige sager er eksempelvis: forespørgsler, klagesager, udstykningsager, olietanksager, skorstensfejersager, solceller o.lign. med relation til byggesager/byggeloven.

Af bilag 1 fremgår det samlede antal sager fordelt på årets fire kvartaler. De forskellige farver repræsenterer hvert sit år, hvor 2024 er den brune søjle.

Sagsbehandlingstiderne er faldet i 4. kvartal 2024 og overskrider servicemålet i 1 ud af 5 kategorier

Sagsbehandlingstiderne for afgjorte byggesager opgøres i Byg & Miljø (det landsdækkende, digitale ansøgningssystem) og er inddelt i 5 forskellige kategorier for de sager, som er omfattet af de aftalte servicemål.

Sagsbehandlingstiden opgøres ikke for sager, som er fritaget for servicemål, f.eks. lovliggørelsessager og sager, som også kræver landzonetilladelse.

I 4. kvartal 2024 er der afgjort 50 sager som ikke er omfattet af servicemål, heraf størstedelen lovliggørelsessager, og 86 sager som er omfattet af servicemål.

Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for sager med servicemål er faldet fra 49 dage til 38 dage sammenlignet med 4. kvartal 2023, og steget med en dag i forhold til 3. kvartal i 2024.

Servicemålet for sagsbehandlingstiden er i gennemsnit overskredet med 2 dage i kategorien "Enfamiliehus, dobbelthus, rækkehus, sommerhus" hvor sagsbehandlingstiden i 18 af sagerne har overskredet servicemålet for den pågældende kategori. Overskridelserne skyldes dels mangelfulde ansøgninger, og dels at sagerne har krævet dispensationer fra lokalplaner. Samlet set er servicemålet overholdt i 69 % af alle sager.

Fokus på god service

For at give borgere og virksomheder en god service og for at overholde servicemålene i så mange sager som muligt har administrationen særligt fokus på at få sagerne screenet og afklaret så hurtigt som muligt. Det betyder, at sagerne enten bliver sendt tilbage til ansøger, hvis der mangler oplysninger, eller ansøger får en hurtig afgørelse, hvis sagen er fuldt oplyst og ikke kræver andre tilladelser.

Administrationen arbejder løbende med procedurer og sagsgange, samt snitflader til andre faggrupper, så der fortsat er fokus på hurtig og korrekt sagsbehandling.

I DI's undersøgelse af lokal erhvervsvenlighed, ligger Næstved Kommune på en flot 15. plads i 2024, sammenlignet med en 31. plads i 2023. I undersøgelsens rangering af virksomhedernes oplevelse af kompetent og effektiv sagsbehandling i forbindelse med byggesager, er Næstved Kommune rykket fra en 22. plads i 2023 til en 9. plads i 2024.

Økonomi

Administrationen har ikke yderligere bemærkninger.

Bilag

Bilag 1 Grafisk oversigt over antallet af sager i hvert kvartal 4. kvartal 2024

Bilag 2 Skema over antal sager og sagsbehandlingstid 4. kv. 2024

Punkt 22: Beslutning om godkendelse af planlægningsprincipper, tidsplan og proces for en udviklingsplan for kollektiv trafik

24-018687

Bilag

Bilag 1 - Foreløbig udviklingsplan inkl. kortlægning for den kollektive trafik i Næstved Kommune

Bilag 2 - Forslag til principper for fremtidig planlægning af kollektiv trafik i Næstved Kommune

Bilag 3 - Opdateret tidsplan for analyse af den kollektive trafik

22. Beslutning om godkendelse af planlægningsprincipper, tidsplan og proces for en udviklingsplan for kollektiv trafik

Resumé

Politisk behandling

Plan-, Teknik- og Lokaldemokratiudvalget (godkender), 03.02.2025

Plan-, Teknik- og Lokaldemokratiudvalget drøftede den 2. december 2024 (sag nr. 154) de planlægningsprincipper, som er tiltænkt at danne rammen om og skabe grundlaget for en udviklingsplan for den kollektive trafik.

Administrationen ønsker, at udvalget godkender planlægningsprincipperne som grundlag for det videre arbejde med at udvikle løsningsforslag til udviklingsplanen, herunder også at principperne vil indgå i arbejdet med den kommende kommuneplan. Løsningsforslagene i udviklingsplanen vil samlet skulle overholde den økonomiske afsatte budgetramme.

Udvalget skal ligeledes godkende den forventede tidsplan og proces for arbejdet.

Indstilling

Administrationen indstiller, at Plan-, Teknik- og Lokaldemokratiudvalget

1. tager afrapporteringen af kortlægningen af den eksisterende kollektive trafik til efterretning
2. godkender de 9 planlægningsprincipper som grundlag for det videre arbejde med at udvikle løsningsforslag til en udviklingsplan for den kollektive trafik i Næstved Kommune, herunder også at principperne vil indgå i arbejdet med den kommende kommuneplan
3. godkender den præsenterede tidsplan og proces for udarbejdelsen af udviklingsplanen

Beslutning

Plan-, Teknik- og Lokaldemokratiudvalget, 03.02.2025

Ad. 1: Til efterretning.

Ad. 2: Godkendt.

Ad. 3: Godkendt.

Sagsfremstilling

Plan-, Teknik- og Lokaldemokratiudvalget drøftede på møde den 2. december 2024 (sag nr. 154) de planlægningsprincipper, som er tiltænkt at danne rammen om og skabe grundlaget for en udviklingsplan for den kollektive trafik. Principperne skal sammen med en kortlægning af den eksisterende kollektive trafik anvendes som afsæt for udviklingen af de konkrete løsningsforslag i udviklingsplanen.

Udviklingsplanen har til hensigt at komme med anbefalinger til et sammenhængende busnet, der også sikrer opkobling af kommunens mere tyndt befolkede landområder, gennem både bus og andre fleksible mobilitetsløsninger inden for den nuværende økonomiske ramme.

Det er en ambitiøs målsætning, som kræver en faglig og helhedsorienteret tilgang til opgaven for at opnå og sikre et fremtidigt busnet, der er effektivt og attraktivt for passagererne.

Kortlægning af den eksisterende kollektive trafik - se bilag 1

Rådgiveren, Urban Creators, har før den endelige udarbejdelse af en udviklingsplan medvirket til at kortlægge det eksisterende niveau af kollektiv trafik i hele Næstved Kommune.

Kortlægningen tager udgangspunkt i en databaseret tilgang, hvor behovet for busbetjening nu og i fremtiden i de enkelte lokalområder i kommunen er blevet undersøgt sammen med muligheder, potentialer og problemstillinger. Nogle af de data, der ligger til grund for kortlægningen, er bl.a. passagertal, rejsestrømsanalyser, økonomiske nøgletal, buskundeforhold samt løbende tilpasningsønsker fra borgere, følgegruppen for kollektiv trafik mv. ved de seneste års trafikbestillinger.

På mødet den 2. december 2024 (sag nr. 154) blev udvalget præsenteret for enkelte foreløbige observationer fra kortlægningen. Afrapporteringen af denne kortlægning er nu færdig i en foreløbig rapport - se bilag 1.

Overordnede konklusioner fra kortlægningen:

- Overordnet er det strategiske net i Næstved by stærkt (601, 602 og 603), imens de øvrige bybuslinjer har nogle mere kringlede linjeføringer, der sikrer fladedækning, men betjener relativt få passagerer
- Togstationernes strategiske positioner i Næstved Nord, Glumsø og Holme Olstrup kunne styrkes endnu mere som knudepunkter for den kollektive trafik
- Landområderne er forskelligartede i forhold til størrelse, demografi og placering, hvilket også giver sig til udtryk i forskellige serviceniveauer med både traditionelle busser og behovsstyrede tilbud
- Velfungerende net af kommunebusser, der betjener transportberettigede elever til folkeskolerne

Kortlægningen er i kombination med planlægningsprincipper tænkt som et afsæt til, at projektgruppen kan udvikle konkrete forslag til, hvordan der kan opnås en mere attraktiv og effektiv kollektiv trafik præsenteret i en udviklingsplan, som holder sig indenfor det afsatte budget.

Principper for fremtidig planlægning af kollektiv trafik - se bilag 2

På mødet den 2. december 2024 (sag 154) drøftede udvalget de 9 planlægningsprincipper, som skal være med til at sikre en ensartet planlægning med fokus på at sikre flere passagerer og skabe en mere attraktiv og effektiv busdrift.

Hidtil har den kollektive trafik bl.a. været planlagt ud fra servicemål, hvor afstandskriterier har været med til at definere, hvor en busrute skal køre. For at gøre den kollektive trafik mere attraktiv og effektiv, skal der tænkes i lidt andre baner, så ruterne optimeres - og transporttilbud og serviceniveau differentieres ud fra i højere grad kundepotentialer og effektivitet.

Planlægningsprincipperne gælder for busdriften i både de større bysamfund, mindre bysamfund og i de mere tyndt befolkede områder på landet. Vægtningen og den konkrete løsning kan variere afhængig af den geografiske kontekst. Det betyder, at også flexitur, plustur og samkørsel nogle steder skal ses som reelle kollektive trafik-tilbud f.eks. hvor passagergrundlaget ikke er til traditionelle busser.

Planlægningsprincipperne er udviklet gennem forskning, og er løbende blevet tilpasset. De er bredt anerkendt, som planlægningsprincipper, der kan bidrage til en mere attraktiv og effektiv kollektiv trafik. En lang række trafikselskaber anvender principperne i deres planlægning.

Administrationen anbefaler, at alle 9 principper anvendes som grundlag for det videre arbejde med udviklingsplanen, herunder også at principperne vil indgå i arbejdet med den kommende Kommuneplan.

De 9 planlægningsprincipper, som er grupperet i fire overordnede temaer, er:

- **Linjeføring og betjening**
 - *Princip 1: Skab direkte forbindelser* - dvs. kør på overordnede veje og undgå omvejskørsel, rejsetiden reduceres for de fleste, men enkelte kan få længere afstand til nærmeste stoppested.

- Princip 2: Fokusér busdriften - dvs. kør direkte bus, hvor der er flest passagerer og hvor bussen kan dække flere attraktionspunkter. På den måde skabes der sammenhæng, da eventuelle skift reduceres. I de mere tyndt befolkede områder, er der fokus på primært at betjene de mest centrale dele af de mindre bysamfund, fx et mindre torv eller skole. Derudover bør det primært være bysamfund af en vis størrelse der betjenes, så der skabes forbindelser mellem disse og endnu større bysamfund.
 - Princip 3: Skab enkelthed i nettet - sammenhængende linjer, der understøtter de største rejsestrømme skaber et bedre overblik for brugerne, da der er færre buslinjer at forholde sig til.
 - Princip 4: Opnå højere frekvens - f.eks. ved at sammenlægge linjer, der omtrent kører på samme strækning. Højere frekvens giver flere afgang og mere fleksibilitet for brugerne, hvilket har stor betydning for benyttelsen.
- **Opkobling og forbindelser til stoppesteder og knudepunkter**
 - Princip 5: Skab gode forbindelser til baner og knudepunkter - sikrer at passagerer kan rejse til og på tværs af nettet og skifte mellem transportformer, så flere behov og destinationer dækkes.
 - Princip 6: Etablér attraktive stiftforbindelser og styrk last-mile-løsninger - skab trygge, direkte og attraktive sti- og vejforbindelser til stoppesteder som øger oplandsområdet, og styrk last-mile løsninger som f.eks. gang, cykel, samkørsel, flextur, plustur mv.
 - **Udformning af knudepunkter**
 - Princip 7: Styrk trygge knudepunkter - Skab trygge og attraktive byrum og ventefaciliteter på de lidt større knudepunkter samt gode faciliteter for last-mile-løsninger ved stoppesteder og stationer - f.eks. god cykelparkering.
 - Princip 8: Facilitér nemme skift - Styrk muligheder for nemme skift mellem transportformer, så skiftet bliver mere attraktivt f.eks. kort gangafstand. Både de kollektive og private mobilitetsløsninger bør indtænkes.
 - **Busdrift til byudviklingsområder**
 - Princip 9: Prioritér opkobling af (by-)udviklingsområder - Prioritér en god kollektiv opkobling tidligt i planlægningen af et udviklingsområde, så kollektiv transport bliver det naturlige førstevalg fra start. Prioriteringen gælder både stoppesteder, stisystemer og driften.

Tidsplan og proces - se bilag 3

Analysen skal munde ud i en færdig udviklingsplan for den kollektive trafik, som både med et kort sigte frem mod trafikbestilling 2026 i oktober 2025 (med forventet idriftsættelse fra juni 2026) skal komme med en række konkrete forslag til mulige tilpasninger af busbetjeningen indenfor den økonomiske afsatte budgetramme.

Udviklingsplanen skal dog også i et lidt længere sigte frem mod 2030 give konkrete forslag/scenarier til yderligere tilpasninger, som politisk kan tilvælges som en form for option. Disse scenarier kan, efter politisk ønske, også indeholde tilvalg udenfor den eksisterende budgetramme.

Administrationen vil anbefale en proces, hvor arbejdsgruppen bestående af administrationen, Urban Creators og Movia udarbejder et fagligt funderet bedste bud på et udkast til et fremtidigt busnet, som indeholder forslag til mulige tilpasninger, baseret på kortlægningen af den eksisterende kollektive trafik og de 9 planlægningsprincipper. Afrapporteringen og dermed forslaget til en udviklingsplan vil blive præsenteret på udvalgets møde den 10. juni 2025.

På baggrund af afrapporteringen af forslaget til en udviklingsplan, forslagene til tilpasninger og Movias opdaterede forventninger til budgettet for 2026 vil administrationen på udvalgets møde den 11. august 2025 præsentere et forslag til 1. behandling af trafikbestilling 2026. Forslaget til trafikbestilling 2026 kan efterfølgende kvalificeres ved en offentlig høring i perioden fra den 12. august 2025 til den 31. august 2025. I høringsperioden anbefaler administrationen at ældreråd, handicapråd, lokalråd, pendlerklub og uddannelsesinstitutioner særskilt opfordres til at give høringssvar.

Indholdet af den endelige trafikbestilling vil derefter skulle godkendes i hhv. Plan- Teknik- og Lokaldemokratiudvalget den 22. september 2025, Økonomiudvalget den 29. september 2025 og Byrådet den 7. oktober 2025.

Udviklingsplanen kan med denne proces være klar til deadline for den årlige trafikbestilling til Movia ultimo oktober 2025 og være klar til idriftsættelse fra juni 2026.

Økonomi

Administrationen har ikke yderligere bemærkninger.

Bilag

Bilag 1 - Foreløbig udviklingsplan inkl. kortlægning for den kollektive trafik i Næstved Kommune

Bilag 2 - Forslag til principper for fremtidig planlægning af kollektiv trafik i Næstved Kommune

Bilag 3 - Opdateret tidsplan for analyse af den kollektive trafik

Punkt 23: Beslutning om dialogmøder med lokalrådene

24-006014

Bilag

Bilag 1 - Dagsordenspunkt 12, 13.01.2025: Drøftelse af tiltag i forlængelse af dialogmøder med lokalråd

23. Beslutning om dialogmøder med lokalrådene

Resumé

Politisk behandling

Plan-, Teknik- og Lokaldemokratiudvalget (godkender), 03.02.2025

Udvalget drøftede den 13. januar 2025 (sag nr. 12) tiltag i forlængelse af dialogmøder med lokalrådene i 2024. Udvalget besluttede at holde fire dialogmøder med lokalrådene i 2025 samt Lokalrådenes Stormøde.

Udvalget skal tage stilling til datoer og overordnet indhold af møderne.

Indstilling

Administrationen indstiller, at udvalget godkender, at dialogmøder med lokalrådene holdes 12. maj, 10. juni, 11. august og 1. september 2025, og at Lokalrådenes Stormøde holdes lørdag den 22. november 2025.

Beslutning

Plan-, Teknik- og Lokaldemokratiudvalget, 03.02.2025

Godkendt med den bemærkning, at der findes en ny dato for mødet d. 12. maj.

Sagsfremstilling

Udvalget drøftede på deres møde den 13. januar 2025 (sag nr. 12) tiltag i forlængelse af dialogmøder med lokalrådene i 2024, herunder afholdelse af dialogmøder fremover (se sag nr. 12 i bilag 1). Udvalget besluttede at holde fire dialogmøder med lokalrådene i 2025, samt Lokalrådenes Stormøde.

Udvalget drøftede desuden indhold og form på dialogmøderne. Udvalget besluttede, at planlægning for vedvarende energianlæg og Grøn Pulje bliver et særligt tema på møderne samt at møderne holdes i forlængelse af udvalgs møderne.

Administrationen foreslår følgende datoer for dialogmøder med lokalrådene i 2025:

12. maj, 10. juni, 11. august og 1. september.

Administrationen anbefaler, at dialogmøderne holdes de pågældende datoer kl. 17.00-18.30 med følgende indhold:

- Oplæg og dialog om administrationsgrundlag og processer for planlægning af vedvarende energianlæg, herunder om konkrete projekter i områderne
- Oplæg og dialog om Grøn Pulje
- Oplæg og dialog om forberedte emner og sager, efter ønske fra lokalrådene

Lokalrådenes Stormøde

Administrationen foreslår, at Lokalrådenes Stormøde holdes lørdag den 22. november kl. 10-14. Indhold af Stormødet er endnu ikke fastlagt.

Økonomi

Administrationen har ikke yderligere bemærkninger.

Bilag

Bilag 1 - Dagsordenspunkt 12, 13.01.2025: Drøftelse af tiltag i forlængelse af dialogmøder med lokalråd

Punkt 24: Beslutning om godkendelse af omprioritering af driftsmidler fra slidlag til ukrudtsbekæmpelse

24-040310

Bilag

Bilag 1 Byråds sag fra 21. december 2021 om beslutning om plan for udfasning af sprøjtemidler

Bilag 2 Råderumsforslag R58 om grønne områder

24. Beslutning om godkendelse af omprioritering af driftsmidler fra slidlag til ukrudtsbekæmpelse

Resumé

Politisk behandling

Plan-, Teknik- og Lokaldemokratiudvalget (godkender), 13.01.2025

I budgetforliget for 2025-2028 blev det besluttet, at den løbende bekæmpelse af ukrudt skal opprioriteres indenfor det eksisterende budget.

Udvalget skal i denne sag tage stilling til en omprioritering fra asfaltbudgettet (slidlagsmidler) til ukrudtsbekæmpelse. Det årlige driftsbudget til asfalt og belægninger er pt. 15,1 mio. kr. årligt.

Indstilling

Administrationen indstiller, at udvalget godkender en omprioritering af 7 mio. kr. fra driftsbudgettet til slidlagsmidler til ukrudtsbekæmpelse i 2025, og herefter 3,5 mio. kr. årligt de efterfølgende år.

Beslutning

Plan-, Teknik- og Lokaldemokratiudvalget, 13.01.2025

Ikke godkendt.

Udvalget indstiller til Økonomiudvalget, at ukrudtsbekæmpelsen fortsætter uændret som i 2024 for at opretholde vejvedligeholdelsen mest muligt.

Udvalget gør opmærksom på, at budgettet til vejvedligeholdelse allerede er utilstrækkeligt til at bevare værdien af vejkapitalen.

En reduktion på 7 mio.kr. ud af 25 mio.kr. (Drift og anlæg) vil have for store konsekvenser for vejvedligeholdelsen. Udvalget har vurderet, at der ikke kan anvises reduktioner på andre områder.

Økonomiudvalget, 20.01.2025

Tilbagesendes til Plan-, Teknik- og Lokaldemokratiudvalget med en opfordring til at finde alternativ løsning inden for eget budget.

Plan-, Teknik- og Lokaldemokratiudvalget, 03.02.2025

Drøftet. Administrationen følger op på udvalgets bemærkninger, og laver et nyt sagsoplæg.

Administrativ tilføjelse

Plan-, Teknik- og Lokaldemokratiudvalget skal ved deres møde den 3. februar 2025 drøfte mulighederne for alternativ finansiering.

Sagsfremstilling

I budgetforliget for 2025-2028 blev det vedtaget, at den løbende bekæmpelse af ukrudt skal opprioriteres inden for eksisterende budget.

Forud for denne beslutning har der de seneste år været truffet beslutninger om at gå væk fra brugen af pesticider, og i stedet bruge alternativ ukrudtsbekæmpelse. Ligeledes er der ved seneste råderumsbesparelser besluttet helt at droppe ukrudtsbekæmpelsen og fejningen langs kantsten og vejinventar. Historikken er beskrevet nedenfor.

Historik

I 2021 blev det besluttet at gå bort fra brugen "ikke let nedbrydelige aktivstoffer" og anvende "let nedbrydelige stoffer". Den endelige beslutning blev taget af Byrådet den 21. december 2021 (sag nr. 186) (sagen fremgår af bilag 1).

Administrationen fremlagde i bilaget en gennemsnitlig prisfaktor for den fremtidige merudgift. Der blev ikke tilført ekstra midler svarende hertil. Derfor fremlagde administrationen året efter i Råderumsforslaget R58 (bilag 2), at man helt droppede ukrudtsbekæmpelsen langs kantsten og vejinventar, da resultatet ved brug af alternative ukrudtsbekæmpelse uden tilstrækkelige ressourcer til opgaven var tæt på værdiløs.

Dette forslag blev valgt, hvilket også betød at fejningen langs kantsten blev halveret svarende til 1 medarbejder der kørte sprøjtetraktor, og 1 medarbejder der kørte fejmaskine. I alt 1 million kr. årligt. Som historikken beskriver, er Næstved Kommune de senere år gået fra et "højt" serviceniveau til et "lavt" serviceniveau på renhold og ukrudtsbekæmpelse.

Ressourcer og metodevalg

Alternativ ukrudtsbekæmpelse er, som beskrevet i bilag 1, en økonomisk tung opgave. Det skyldes primært, at ingen af de alternative metoder eliminerer ukrudtsplanterne, men primært stresser ukrudtsplanterne. Alle metoder kræver derfor hyppig behandling, før man opnår et tilfredsstillende resultat.

For at holde et ordentligt serviceniveau kræver det, at man tilføjer de krævede ressourcer til området, hvilket i praksis betyder, at der skal prioriteres mandskab og maskiner til opgaven.

Forsøg og erfaringsudveksling med nabokommunerne viser, at man opnår størst værdi ved almindelig fejning, samt ukrudtsbekæmpelse med ukrudtsbørster. Derfor anbefaler administrationen, at den primære indsats vil foregå ved at forøge fejningen. Herved bliver Næstved Kommune også en renere kommune, hvor man ligeledes mindsker udfordringerne med sand og blade i vejafvandringsbrønde.

I nedenstående tabel anvendes omregningsfaktor angivet i tidligere sagsfremstilling (bilag 1). Der gøres opmærksom på at beløbet kun omhandler Park & Vejs driftsområde.

Fremtidige årlige udgifter til fejning og ukrudtsbekæmpelse	Beløb (kr.)
Tilbageførsel af omkostninger til ukrudtsbekæmpelse og fejning prioriteret i R58	1.000.000
Årlig merudgift ved alternativ ukrudtsbekæmpelse (beskrevet i tidligere indstilling, se bilag 1)	2.474.000
Sum	3.474.000

Beløbet anvendes til mandskab, brændstof og vedligeholdelse af materiel.

Udgifter til opstart og indkøb af materiel i 2025	Beløb (kr.)
Indkøb af mindre fejmaskiner med ukrudtsbørster, 2 stks.	2.500.000
Indkøb af redskaber og småmaskiner til ukrudtsbekæmpelse.	1.000.000
Sum	3.500.000

Der skal altså i 2025 bruges ca. 7.000.000 kr. til at komme i gang, og de efterfølgende år ca. 3,5 millioner årligt. På sigt vil maskiner og materiel indgå som en del af den løbende udskiftning via Park & Vejs maskinkonto.

Det vil ikke være hensigtsmæssigt at tage økonomien til ukrudtsbekæmpelse fra andre opgaver i Park & Vej, da opgaven er så økonomisk tung, at dette vil betyde relativt mange serviceforringelser. Derfor er asfaltbudgettet valgt som finansieringskilde.

Administrationen gør opmærksom på at vej- og stikapitalen på sigt vil gå tabt, hvis der ikke indenfor en kort årrække tilføres yderligere midler til asfaltbudgettet.

Økonomi

Afholdes indenfor eksisterende driftsbudget.

Økonomi

Administrationen bemærker, at omprioriteringen sker inden for Park og Vejs eksisterende budget. Administrationen bemærker dog også, at omprioriteringen vil kunne give et vedligeholdelseefterslæb på vej- og stikapitalen, der vil kunne medføre øgede udgifter.

Bilag

Bilag 1 Byrådssag fra 21. december 2021 om beslutning om plan for udfasning af sprøjtemidler

Bilag 2 Råderumsforslag R58 om grønne områder

Punkt 25: Lukket: Opfølgning - sagens status

23-031784

Punkt 26: Meddelelser til orientering

26. Meddelelser til orientering

Punkt 27: Underskriftsark

27. Underskriftsark